

INFORMACJA

o wspólnym posiedzeniu

Komisji Ustawodawczej

oraz

**Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej**

nr posiedzenia: 100

nr posiedzenia: 46

data posiedzenia: 10 grudnia 2020 r.

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk senacki nr 233).
2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego (druk senacki nr 221).

Posiedzeniu przewodniczyli:

przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski oraz przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Zygmunt Frankiewicz.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Tomasz Grodzki, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Agnieszka Kołacz-Leszczyńska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Kazimierz Michał Ujazdowski, Barbara Zdrojewska,

senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Andrzej Pająk, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

senatorowie:

Alicja Chybicka, Stanisław Ożóg,

goście, m.in.:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

sekretarz stanu Adam Andruszkiewicz ze współpracownikami,

Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:

wicedyrektor Biura Świadczeń Anna Garbowska,

wicedyrektor Biura Finansowego Hanna Król,

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej:

sekretarz stanu Stanisław Szwed ze współpracownikami,

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

sekretarz stanu Szymon Giżyński ze współpracownikiem,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

zastępca dyrektora Departamentu Spraw Obywatelskich Karol Szmaj ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

zastępca dyrektora Departamentu Konsularnego Beata Brzywczy,

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych:

kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Nowej Soli Sławomir Wojciechowski,
główny specjalista w Urzędzie Stanu Cywilnego w Lublinie Monika Derecka,

Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP:

prezes Zarządu Głównego Waldemar Pawlak,

Unia Miasteczek Polskich:

prezes zarządu Grzegorz Cichy,

Związek Gmin Wiejskich RP:

sekretarz generalny Leszek Świątalski,

Związek Miast Polskich:

pełnomocnik zarządu Marek Wójcik,

Związek Powiatów Polskich:

ekspert Bartłomiej Zydel,

Związek Województw RP:

doradca Rafał Marchewka,

Sejm RP:

poseł Mieczysław Kasprzak,

poseł Stefan Krajewski,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Danuta Drypa, Marian Fałek, Marek Jarentowski,
Bożena Langner.

Ad 1.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski, w porozumieniu z przewodniczącym Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Wadimem Tyszkiewiczem, zaproponował zmianę kolejności rozpatrywania punktów porządku obrad i rozpatrzenie jako punktu pierwszego punktu: pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Wobec braku głosów sprzeciwu stwierdził, że zmieniony porządek obrad został przyjęty.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Krzysztof Kwiatkowski. Wskazał on, iż w projekcie przyznaje się dodatek do emerytur dla strażaków ochotników, którzy przez co najmniej 20 lat byli czynnymi członkami ochotniczych straży pożarnych (OSP) i brali bezpośredni udział w działaniach ratowniczych. Dodatek w kwocie 20 zł za każdy rok czynnej służby przyznawany byłby także osobom, które pełniły taką służbę w analogicznych jednostkach ochotniczych straży pożarnych w innych państwach Unii Europejskiej.

Projekt negatywnie ocenił sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Stanisław Szwed, argumentując, że proponowanego dodatku nie można sfinansować ze środków systemu ubezpieczeń społecznych. Próby uregulowania tej kwestii były podejmowane od V kadencji Sejmu, a negatywne stanowiska Rady Ministrów zawsze odnosiły się tylko do umieszczenia tych dodatków w systemie emerytalnym. Jego zdaniem ewentualne regulacje dotyczące dodatkowego docenienia trudu członków OSP powinny znaleźć się w ustawie o ochronie przeciwpożarowej.

Adam Nowak, przedstawiciel Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej w sprawie obywatelskiego projektu dotyczącego dodatku strażackiego, poinformował, że zbliżony treścią projekt został wniesiony do Sejmu w 2016 r. Zgodnie z tamtym projektem dodatek miałby przysługiwać po 10 latach czynnej służby. Odbyło się już pierwsze czytanie, ale nie wiadomo kiedy zakończą się prace nad tym projektem.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję. Dyskutowano nad kwestiami dotyczącymi okresu upoważniającego do uzyskania dodatku, jego wysokości oraz możliwości finansowania w związku z uchwalanym właśnie budżetem na rok 2021.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Bożena Langner zgodziła się ze stanowiskiem resortu rodziny, że dodatek nie ma charakteru ubezpieczeniowego i nie powinien być elementem systemu emerytalnego.

Przedstawione przez nią propozycje poprawek legislacyjnych i redakcyjnych zgłosił senator Krzysztof Kwiatkowski.

Wykluczające się poprawki dotyczące wejścia w życie projektowanej ustawy zgłosili senator Marek Komorowski (wskazujący na datę 1 stycznia 2022 r.) i senator Krzysztof Kwiatkowski (1 lipca 2021 r.).

Komisje przyjęły wszystkie poprawki senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Krzysztof Kwiatkowski, a Senat w dalszych pracach będzie reprezentować senator Ryszard Bober.

Konkluzja:

Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 233 S).

Ad 2.

Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Wadim Tyszkiewicz. Wskazał on, iż projekt ma na celu umożliwienie wójtom, burmistrzom, prezydentom miast oraz organom paszportowym dostępu do rejestru stanu cywilnego w zakresie wglądu do akt stanu cywilnego w postaci odpisu skróconego. Dodatkowo ma nastąpić uproszczenie procedur administracyjnych dotyczących nadania numeru PESEL, zameldowania na pobyt stały lub czasowy, uzyskania dowodu osobistego lub paszportu przez obywateli polskich, którzy nie mają numeru PESEL i urodzili się poza Polską.

Sekretarz stanu w KPRM Adam Andruszkiewicz negatywnie zaopiniował przedstawiony projekt ustawy. Wskazał również na prowadzone w resorcie cyfryzacji prace zmierzające do umożliwienia organom paszportowym dostępu do aktów stanu cywilnego.

Swoje zastrzeżenia do projektu zgłosił przedstawiciel MSWiA. Pozytywnie o projekcie wypowiedzieli się natomiast przedstawiciele Związku Miast Polskich i Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Danuta Drypa nie miała uwag do przedstawionego projektu.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję.

Senator Wadim Tyszkiewicz zgłosił poprawkę prostującą datę uchwalenia zmienianej ustawy

oraz poprawkę dotyczącą publikatorów zmienianych ustaw.
Komisje przyjęły te poprawki.
Sprawozdawcą komisji będzie senator Wadim Tyszkiewicz.

Konkluzja:

Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 221 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS