



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ
POLSKIEJ

X kadencja

Zapis stenograficzny

z posiedzenia
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (43.)

30 września 2020 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 16. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 19)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący
Kazimierz Kleina)

PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich bardzo serdecznie, witam panie i panów, ministrów i wszystkich zaproszonych gości. Witam także członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, tych, którzy są na sali, ale także tych, którzy pracują zdalnie. Zdalnie jest z nami tylko pan senator...

(Głos z sali: Ożóg.)

...Ożóg.

(Głos z sali: I senator Bierecki...)

I?

(Głos z sali: Bierecki.)

A, i senator Bierecki.

Mamy więc kworum.

Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby prowadzące działalność lobbingsową w rozumieniu prawa... Nie.

Informuję równocześnie panie i panów, senatorów i gości, że nasze posiedzenie jest transmitowane przez internet.

Panowie senatorowie, którzy pracują zdalnie, są już doskonale zorientowani, jaki jest sposób głosowania i zabierania głosu, nie będę więc tych wszystkich formuł po raz kolejny przytaczał. Gdyby były jakieś wątpliwości, to proszę to zgłosić. Zwracam się tutaj do senatorów pracujących zdalnie.

Przedmiotem naszego dzisiejszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek, które zostały zgłoszone wcześniej na posiedzeniu komisji i w dniu wczorajszym na posiedzeniu plenarnym, podczas debaty nad ustawą o zmianie

niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19. Tych poprawek, łącznie z tymi, które zostały zgłoszone w dniu wczorajszym, jest 20. Propozycja moja jest taka, abyśmy te poprawki, które przyjęliśmy łącznie na posiedzeniu komisji przedwczoraj, a które były uzgodnione i nie budziły wątpliwości, podobnie przegłosowali teraz. Czy jest zgoda ze strony obecnych tu senatorów?

(Głos z sali: W jednym głosowaniu?)

W jednym bloku głosowań.

Czy ze strony pana ministra finansów – pan minister Skuza jest z nami – jest zgoda co do tych poprawek?

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza: To znaczy... Czego to dotyczy?)

Mówimy o tych poprawkach, które zostały łącznie przegłosowane na pierwszym naszym posiedzeniu, które nie są sprzeczne z innymi poprawkami i które nie budziły wątpliwości. Za chwilę te poprawki wymienimy.

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza: Tak, jeżeli chodzi o te, które nie budziły wątpliwości, to jak najbardziej.)

Dobrze.

Panie Mecenasiu, bardzo proszę o wymienienie tych poprawek.

GŁÓWNY LEGISLATOR
W BIURZE LEGISLACYJNYM
W KANCELARII SENATU
JAKUB ZABIELSKI

Dzień dobry.

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, będziemy głosować łącznie nad poprawkami... Proszę sobie notować...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Zaraz, zaraz...)

...żeby to wszystko było jasne.

...Nad poprawkami pierwszą, drugą...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Pierwsza, druga...)

...trzecią, czwartą, szóstą, dziewiątą, trzynastą, piętnastą, szesnastą, siedemnastą, osiemnastą i dwudziestą.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Czy ze strony senatorów jest zgoda na łączne przegłosowanie tych poprawek? Czy są jakieś wątpliwości? Nie ma.

Panie Ministrze, opinia co do tych poprawek. Tylko jednym słowem, prosimy.

**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, opinia jest pozytywna.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek, które zostały wymienione, odczytane przez pana mecenasa?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 7.)

Kto jest przeciw?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Nikt.)

Kto się wstrzymał od głosu?

Też nikt.

I senatorowie zdalnie głosujący...

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Łącznie 9 za.)

9 za. Czyli jednogłośnie poparliśmy te poprawki.

I teraz będziemy procedowali także te poprawki, które były zgłoszone, Panie Ministrze, które były już rozpatrywane na posiedzeniu komisji. Proszę tylko o informację, czy za, czy przeciw, bo całą dyskusję na ten temat przeprowadziliśmy już wcześniej.

Poprawka nr 5, poprawka Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, która...

(Głos z sali: ...dotyczy VAT.)

...dotyczy VAT.

Panie Ministrze?

**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
SEBASTIAN SKUZA**

Stanowisko rządu jest negatywne.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki piątej?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 5.)

Kto jest przeciw?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 2... 3.)

(Głos z sali: Pan nie zdążył opuścić ręki...)

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: No to 2 głosy.)

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Kto się wstrzymał od głosu?

Nikt.

Proszę o podanie wyników...

(Głos z sali: Zdalni jeszcze...)

Zdalnie głosujący...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 5 – za, 4 – przeciw.)

Poprawka otrzymała poparcie komisji.

Poprawka nr 7.

Panie Mecenasiu, proszę o krótką prezentację tej poprawki.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Wnioskodawca poprawki siedzi na sali, więc nie wiem...)

Proszę bardzo, pan senator Mróz. Proszę o prezentację tej poprawki.

**SENATOR
KRZYSZTOF MRÓZ**

W tej poprawce proponuje się wydłużenie dopłaty do przewozów do dnia 31 grudnia 2021 r.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Do przewozów...)

GŁÓWNY LEGISLATOR
W BIURZE LEGISLACYJNYM
W KANCELARII SENATU
JAKUB ZABIELSKI

Przedłużenie maksymalnej opłaty 3 zł. Bo to ważne. 3 zł.

PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA

Stanowisko rządu co do tej poprawki?

SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
SEBASTIAN SKUZA

Stanowisko rządu, Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, jest pozytywne.

PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA

Czy są jakieś pytania?

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 7.)

Kto jest przeciw?

Nikt.

Kto się wstrzymał od głosu?

Nikt.

Łączne wyniki głosowania?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 9 za.)

9 – za, nikt nie był przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu.

Poprawka nr 8... Poprawki nr 8, 14 i 19 należy przegłosować łącznie. To także poprawki senatora Mroza.

Panie Senatorze, proszę o krótką prezentację, uzasadnienie tych poprawek, wyjaśnienie, na czym polegają.

SENATOR
KRZYSZTOF MRÓZ

Te poprawki pan mecenas trochę nam przerobił, ale generalnie chodzi o możliwość wykonywania usług przewozowych i wydłużenie

możliwości uzyskiwania licencji. Ale ja troszeczkę inaczej miałem to rozpisane, mówiąc szczerze, więc musiałbym jeszcze na szybko przeczytać te poprawki, które... To jest poprawka nr 8? Które jeszcze miały być razem z nią?

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Nr 8...)

PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA

Nr 8...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: 14 i 19.)

...14 i 19.

(Senator Krzysztof Mróz: Przewozy osób...)

Pewnie poprawka została przygotowana gdzieś w ministerstwie i pan senator nie do końca...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: To ja może pomogę panu senatorowi...)

Zmiana tej poprawki wiąże się głównie na tym, że pan zrobił poprawkę do ustawy, która już wygasła...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

...a więc trzeba było dokonać...

Proszę bardzo, pan mecenas.

GŁÓWNY LEGISLATOR
W BIURZE LEGISLACYJNYM
W KANCELARII SENATU
JAKUB ZABIELSKI

Dziękuję.

Przepraszam, ja wejdę w słowo i powiem, bo mam tutaj wyjaśnienie, które przygotował pan senator Mróz... Treść tej poprawki się nie zmieniła, zmieniła się tylko jej forma i technika zapisu, dlatego że we wniosku pana senatora niestety taki lapsus się pojawił, że poprawka odnosiła się do aktu, który już nie obowiązuje, czyli ustawy nowelizującej, i w dodatku do przepisów, które dzisiaj tracą moc. Trzeba było to trochę inaczej napisać, tak żeby pan senator i ewentualnie cały Senat zrealizowali cel, który pan senator przed swoją poprawką postawił. Generalnie poprawki te zmierzają do tego, żeby wobec pośredników, którzy uzyskali już licencję na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie osób, w terminie do 31 grudnia

2020 r. nie stosowało się części wymogów wynikających z ustawy o transporcie drogowym. Druga z poprawek zmierza do tego, żeby wydłużyć okres przejściowy dla pośredników na uzyskanie licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie osób do 12 miesięcy. I trzecia poprawka jest konsekwencją tych dwóch, a mianowicie w związku z tym, że przepisy, które dzisiaj przewidują okresy przejściowe, wygasają 30 września, a więc dzisiaj o północy, trzeba będzie dodać te przepisy w nowym brzmieniu i jednocześnie z mocą od 1 października, tak żeby nie było luki czasowej w zakresie obowiązywania przepisów przejściowych związanych z wykonywaniem przewozu osób i związanych z licencją na wykonywanie przewozów osób czy transportu drogowego. Dziękuję.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Stanowisko rządu w tej sprawie...

(*Senator Krzysztof Mróz: Tu chodzi generalnie, Panie Przewodniczący, o licencje dla...*)

Tak, to wyjaśnił już pan mecenas.

(*Senator Krzysztof Mróz: ...do 12 osób, takimi małymi busami.*)

Proszę bardzo, Panie Ministrze.

(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza: Panie Przewodniczący...*)

Można prosić o mówienie do mikrofonu? Proszę usiąść gdzieś, gdzie mikrofon jest bliżej, ponieważ musimy to wszystko protokołować i to jest nagrywane, więc...

**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo! Stanowisko rządu co do tych 3 poprawek rozpatrywanych łącznie jest pozytywne. Dziękuję.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Mam taki drobny komentarz do tej kwestii. Poprawka, która została przygotowana

w którymś z ministerstw, gdybyśmy ją przegłosowali w takiej formule, po prostu byłaby kompletnie bezsensowna. I stąd też prośba do panów ministrów: jeżeli podsuwacie poprawki – bo przecież ta poprawka była przygotowana w którymś z ministerstw – to zwróćcie uwagę, szczególnie wtedy, gdy poprawka jest zgłaszana w ostatnim momencie, bo ona została zgłoszona podczas debaty, czyli bez możliwości dyskusji nad tą poprawką na posiedzeniu komisji itd... Zawsze zachęcam do tego, żeby zwrócić uwagę, jaka jest większość w komisji senackiej, wówczas łatwiej jest przegłosowywać pewne rzeczy, które są nawet pozytywne... A próby takich działań prowadzą właśnie do tego, że de facto powinno się od razu głosować przeciwko takiej poprawce. Dlatego jeszcze raz prośba do panów, żebyście, jak będziecie przychodzili kolejny raz, po prostu szanowali zasady, które tutaj obowiązują od lat. Od lat.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek?

(*Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 7.*)

Kto jest przeciw?

(*Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Nikt.*)

Kto się wstrzymał od głosu?

(*Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Nikt.*)

Poprawki zostały jednogłośnie przyjęte, a więc...

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Przepraszam, jeszcze senatorowie głosujący zdalnie...

(*Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 9 za.*)

Czyli jednogłośnie poprawki zostały poparte.

(*Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Poprawka dziesiąta.*)

Poprawka dziesiąta, która była już rozpatrywana na posiedzeniu komisji.

Stanowisko rządu w tej sprawie?

**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, stanowisko rządu jest negatywne.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem tej poprawki?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 5.)
Kto jest przeciw?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 2.)
Kto się wstrzymał od głosu?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Nikt.)
Zdalnie głosujący...
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 5 – za, 4 – przeciw.)
Poprawka otrzymała rekomendację komisji.
Poprawka nr 11. Ta poprawka także była rozpatrywana przez komisję na poprzednim posiedzeniu.
Stanowisko rządu?

**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
SEBASTIAN SKUZA**

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, stanowisko rządu jest negatywne.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki jedenastej?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 5.)
Kto jest przeciw?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 2.)
Kto się wstrzymał od głosu?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Nikt.)
Głosujący zdalnie?
(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 5 – za, 4 – przeciw.)
5 – za, 4 – przeciw.
Poprawka otrzymała rekomendację.
Poprawka nr 12, zgłoszona przez pana senatora Hamerskiego.

Czy jest pan senator?
(Głos z sali: Nie.)

Nie ma. W takim razie może pan minister wyjaśni tę poprawkę?

Pan minister Gut-Mostowy. Bardzo proszę. Krótka informacja.

**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE ROZWOJU
ANDRZEJ GUT-MOSTOWY**

Panie Przewodniczący! Szanowna Komisjo!
W przypadku poprzedniej ustawy COVID-owej, uchwalonej w sierpniu, intencją ustawodawcy było to, aby postojowe dostały wszystkie biura agencyjne, aby dostali je wszyscy agenci turystyczni. W wyniku nieprecyzyjnych zapisów Zakład Ubezpieczeń Społecznych tak zinterpretował te zapisy, że postojowe przysługuje tylko tym, którzy jeszcze z tej formy pomocy nie skorzystali. Ta poprawka jest także wynikiem interwencji całej branży turystycznej. Szczególnie Ogólnopolskie Stowarzyszenie Agentów Turystycznych, liczące 2 tysiące członków, biur agencyjnych w Polsce, zwróciło uwagę, że ten przepis jest bardzo niekorzystny i niezgodny z zamiarem ustawodawcy. I przypomnę, że jeśli chodzi o poprzednie zapisy, to koszt ustawy był liczony w pełnym zakresie... Dlatego jest to doprecyzowanie tamtych zapisów i wyjście naprzeciw całej branży turystycznej.

**PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.
Biuro Legislacyjne?

**GŁÓWNY LEGISLATOR
W BIURZE LEGISLACYJNYM
W KANCELARII SENATU
JAKUB ZABIELSKI**

Zmiana sprowadza się de facto do tego, aby w art. 15zs specustawy COVID-19 w części, gdzie jest katalog działalności, która jest objęta wsparciem, o którym mowa w art. 15zs¹, dodać nową kategorię, nowy kod 79.11.A.

PRZEWODNICZĄCY
KAZIMIERZ KLEINA

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: 7.)

Kto jest przeciw?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Nikt.)

Kto się wstrzymał od głosu?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Też nikt.)

Senatorowie głosujący zdalnie?

(Starszy Sekretarz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Agnieszka Skonieczna: Łącznie 9 za.)

Jednomyślnie poprawka została poparta.

W ten sposób przegłosowaliśmy chyba wszystkie poprawki. Tak?

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Jeszcze sprawozdawca...)

Byłem sprawozdawcą w przypadku pierwszego sprawozdania, proszę więc o wyrażenie zgody na to, żebym przedstawił także to sprawozdanie. Jest zgoda? Jest zgoda. Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 35)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy