



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ  
POLSKIEJ

X kadencja

# Zapis stenograficzny

z posiedzenia  
Komisji Infrastruktury (19.)

28 września 2020 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (druk senacki nr 205, druki sejmowe nr 562, 591 i 591-A).

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 01)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący  
Jan Hamerski)

**PRZEWODNICZĄCY**  
**JAN HAMERSKI**

Szanowni Państwo, rozpoczynamy posiedzenie Komisji Infrastruktury.

Otwieram posiedzenie i witam na tymże posiedzeniu członków komisji, senatorów Rzeczypospolitej Polskiej. Witam równocześnie bardzo serdecznie naszych zacnych gości. A dzisiaj na dziewiętnastym posiedzeniu Komisji Infrastruktury mamy zaszczyt gości: pana ministra Andrzeja Bittela; pana dyrektora Tomasza Rurkę; pana naczelnika Macieja Sofińskiego; pana specjalistę Mateusza Groszyka; wiceprezesa Urzędu Transportu Kolejowego, pana Kamila Wildego; reprezentanta Zarządu PKP Intercity SA, pana Tomasza Gontarza; prezesa Piaseczyńsko-Grójeckiego Towarzystwa Kolei Wąskotorowej, pana Piotra Nowickiego. Witamy. Najwyższą Izbę Kontroli reprezentuje pan Ryszard Ostaszewski.

(Głos z sali: Panowie z Cargo...)

I witamy pana dyrektora Zbigniewa Prusa, dyrektora PKP Cargo SA, z naczelnikiem wydziału, panem Łukaszem Lubera. Prosimy panów. Tak daleko? Dobrze.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Dziękuję serdecznie.

Witam również oczywiście naszych współpracowników w osobach pana mecenas a i pana sekretarza komisji.

Chciałbym zapytać, czy na sali znajdują się osoby, które zajmują się zawodowo działalnością lobbingsową w rozumieniu ustawy o działalności lobbingsowej. Nie ma.

Państwa senatorów, którzy są obecni na sali, proszę o nieuruchamianie aplikacji do połączenia zdalnego, ponieważ może to doprowadzić do akustycznych sprzężeń i będzie zakłócało nasze obrady.

Czy państwo senatorowie, którzy biorą udział w posiedzeniu zdalnie, są w tej chwili z nami w łączności?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Są, tak? Dziękuję bardzo.

Jeśli chodzi o zapisywanie się do głosu przez senatorów obradujących zdalnie, to chciałbym oczywiście kolegom senatorom przypomnieć, że można przez chat w aplikacji lub werbalnie. Sposób zgłaszania opisany jest w instrukcji, którą otrzymali państwo senatorowie pracujący zdalnie. Zabranie głosu będzie możliwe po jego udzieleniu przez przewodniczącego komisji. Przed zabranieniem głosu proszę państwa o samodzielne włączanie mikrofonów. Po skończonej wypowiedzi proszę oczywiście mikrofon wyłączyć. To z takich technicznych... Jeżeli chodzi o poprawki, to państwo zdalnie obradujący mogą przesyłać je na adres mailowy przekazany pocztą. Myślę, że z technicznych spraw to tyle.

Chciałbym w tej chwili sprawdzić, czy jest kworum, jeśli chodzi o członków komisji obradujących na sali i zdalnie. Jest, Panie Emilu?

(Starszy Sekretarz Komisji Infrastruktury Emil Tomala: Jest.)

Jest.

Przystępujemy w takim razie do obrad.

Chciałbym państwu przypomnieć, że komisja ma wypracować opinię o ustawie o zmianie ustawy o transporcie kolejowym.

I chciałbym prosić reprezentanta ministerstwa w osobie pana ministra o przybliżenie tego tematu.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
ANDRZEJ BITTEL**

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo! Szanowni Państwo!

Celem projektowanej ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym jest częściowe wdrożenie filara technicznego IV pakietu kolejowego. Jak wszyscy pamiętamy, wdrożyliśmy już IV pakiet kolejowy w części rynkowej. Teraz przyszła kolej na część techniczną. Ustawa, która stanowi przedmiot obrad Wysokiego Senatu i Wysokiej Komisji, jest takim krokiem w stronę wdrożenia IV pakietu kolejowego. Jest to IV pakiet kolejowy. Część techniczna została podzielona na 2 części. To jest ta mniejsza, która jest pilniejsza w naszej ocenie, choć druga za chwilę też, myślę, trafi pod obrady rządu. W tej chwili jest procedowana w ramach Komitetu do Spraw Europejskich, a za chwilę będzie – w ramach Stałego Komitetu Rady Ministrów, rządu i później Sejmu. Liczę na to, że to będzie dość krótki czas, bo to też jest ważne przedłożenie.

A tutaj de facto rozwiązujemy problem jednostek notyfikowanych i jednostek wyznaczonych, które są niezbędne do ciągłego działania w ramach sektora kolejowego. I stąd też ten problem załatwiamy w szybszym trybie, dzięki czemu będziemy mogli właśnie zapewnić taką transpozycję przepisów europejskich dotyczącą jednostek notyfikowanych, która stanowi uzupełnienie do ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku. Dzięki temu te jednostki będą mogły w sposób niezakłócony funkcjonować po przeprowadzeniu kilku czynności, które po wdrożeniu tych przepisów będą musiały wykonać.

Dodatkowo w tym przedłożeniu mamy przepisy dotyczące jednostek wyznaczonych, o których mowa w art. 45 implementowanej dyrektywy. Te jednostki z kolei są odpowiedzialne za wykonanie oceny zgodności podsystemów na zgodność z właściwymi krajowymi specyfikacjami technicznymi i dokumentami normalizacyjnymi, których zastosowanie umożliwi spełnienie zasadniczych wymagań dotyczących interoperacyjności systemu kolei. A ta współpraca jednostek notyfikowanych i wyznaczonych powoduje, że stale panujemy nad bezpieczeństwem.

Oprócz tego kluczowe zmiany to: dodanie wymogu posiadania osobowości prawnej przez ubiegające się o notyfikację jednostki oceniające zgodność, dodanie nowych wymagań odnoszących się do procedury zgodności oceny i wydawania certyfikatów weryfikacji i dodanie tych przepisów regulujących wyznaczanie i funkcjonowanie jednostek wyznaczonych, o których wspominałem wcześniej.

Jest to pierwszy krok do wdrożenia IV pakietu kolejowego w części technicznej, ale niezwykle istotny z punktu widzenia bezpieczeństwa systemu.

Jeśli będą jakieś pytania, to chętnie udzielimy odpowiedzi po tym krótkim wprowadzeniu. Dziękuję bardzo.

**PRZEWODNICZĄCY  
JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze. Pana mecenasa prosimy o opinię.

**GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
MACIEJ TELEC**

Dziękuję bardzo.

Biuro Legislacyjne zwraca uwagę tylko na jedną taką drobną kwestię. W art. 25ia w ust. 1 jest mowa o sterowaniu urządzeniami przytorowymi i tam jest w niewłaściwym miejscu myślnik. To tak dla porządku. Dziękuję bardzo.

(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bittel: Dziękujemy bardzo. To teraz...*)

**PRZEWODNICZĄCY  
JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo, Panie Mecenasiu.

(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bittel: Pan przewodniczący rozumie moje uwielbienie dla pana legislatora.*)

Tak jest, tak jest. Rozumiem, Panie Ministrze, tę relację między ministerstwem a Biurem Legislacyjnym Senatu.

Dziękuję bardzo.

Czy zechcecie się państwo odnieść do uwag pana mecenasa?

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

Pan mecenas rzeczywiście ma rację. Trzeba przestawić ten myślNIK w odpowiednie miejsce.

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo.  
Panie Mecenasie, nie wiem, czy to traktować jako normalną poprawkę, czy...

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**MACIEJ TELEC**

Inaczej niż w drodze poprawki tego nie poprawimy. Musi to przejść pełną procedurę, oczywiście jeżeli...

*(Przewodniczący Jan Hamerski: Tak. Dobrze.)*  
...komisja podejmie taką decyzję.

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Dobrze. Oczywiście. Dziękuję bardzo.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

Żeby uznać... W zasadzie nie wiem, co uznać. To jest oczywista rzecz redakcyjna. Bo rzeczywiście to jest taki czeski błąd, tylko polegający na tym, że w złym miejscu ten myślNIK został wprowadzony. Taki błąd niemający natury...

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

...regulaminowej czy...

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Ale to właśnie nie jest przecinek... O to chodzi, że skutkiem przedstawienia tego myślNIKA będzie powrót ustawy do Sejmu, prawda? Jeszcze to jest do rozważenia.

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Tak. No, nie wiem. To jednak musi zdecydować pan mecenas.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**MACIEJ TELEC**

To nie ja...

*(Przewodniczący Jan Hamerski: Bo wydaje mi się, że takie stylistyczne...)*

...zadecyduje, to zadecyduje komisja. Oczywiście ten błąd wskazuję z obowiązku, że tak powiem. No, to jest drobna rzecz. Od tego się ustawa nie zawali. Warto to, jeżeli nie teraz, to przy okazji kolejnej nowelizacji poprawić. I tyle ode mnie.

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bittel: To znaczy pan mecenas doskonali...)*

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Jeżeli się ustawa nie zawali, to ja w takim razie składam wnioszek o przyjęcie ustawy bez tej poprawki.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

A my to poprawimy albo w ramach drugiej części IV pakietu kolejowego, albo w ramach zmiany krajowej, która będzie, jak zakończymy proces. To rzeczywiście...

*(Brak nagrania)*

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Myślę, że pan legislator przyjmuje tę deklarację pana ministra.

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bittel: A kolejna część...)*

A ministerstwo dotrzyma słowa.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
ANDRZEJ BITTEL**

Pan senator pytał, kiedy będzie IV pakiet. Ja mogę powiedzieć, że chciałbym, żeby to było w ciągu kilku tygodni – tak bym to ujął. Bo mamy teraz etap Komitetu do Spraw Europejskich. To jest komitet, który ocenia przedłożoną przez nas regulację na okoliczność zgodności z dyrektywami. Tu mamy tematy praktycznie zamknięte. Następnie ustawa trafi do Komitetu Stałego RM, a z Komitetu Stałego RM na posiedzenie rządu i z rządu do Sejmu.

*(Głos z sali: Czyli w ciągu miesiąca...)*

No ja byłbym szczęśliwy, gdyby to było właśnie w takim terminie, jak pan senator powiedział. I to...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

*(Głos z sali: ...Nie wiadomo z ministerstwa...)*

**PRZEWODNICZĄCY  
JAN HAMERSKI**

Dziękuję, Panie Ministrze.

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bittel: Coś tam wiadomo.)*

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Czy pozostali panowie senatorowie mają pytania do pana ministra?

Proszę bardzo.

*(Brak nagrania)*

**SENATOR  
STANISŁAW LAMCZYK**

Panie Przewodniczący! Panie Ministrze! Szanowni Państwo!

Ja mam pytanie do pana ministra. Być może ono nie jest związane z tą ustawą, ale jest związane z interoperacyjnością. Rozmawialiśmy z panem ministrem wielokrotnie o problemie z interfejsami. Bo, jak wiemy, gdy były wykonywane SRK czy przytorowe, to zapomniano o przekazywaniu protokołów z danymi. Jak uregulowano tę sprawę w nowych przetargach? Bo, jak wiemy, był przetarg na E20, na E30. I mam pytanie do pana ministra, jak uregulowano tę sprawę. I czy jest też możliwość wejścia, że tak powiem, w te

umowy, które już trwają? Bo nie ukrywam, że to pozwala działać monopolom. I przy tych przetargach było widać działanie monopolu. Dlatego mam pytanie, jak teraz idą te bieżące umowy w zakresie sterowania, w zakresie interoperacyjności. I czy również jest możliwość wejścia w te umowy, które były kiedyś zrealizowane?

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
ANDRZEJ BITTEL**

To bardzo ciekawe pytanie. Słusznie pan przewodniczący zauważył, że ono nie dotyka materii tej ustawy. Ja bym nie chciał teraz dokonywać podsumowania, bo tego ostatnio nie podsumowałem. Było dążenie do tego, żeby uzyskać maksymalną elastyczność na okoliczność stosowania urządzeń systemów sterowania ruchem, ale co do szczegółów to teraz nie mogę udzielić wyczerpującej odpowiedzi. A więc naszykuję się i przy kolejnym spotkaniu chętnie na ten temat porozmawiam.

**PRZEWODNICZĄCY  
JAN HAMERSKI**

Dziękuję, Panie Ministrze.

Proszę bardzo, czy panowie senatorowie mają jeszcze jakieś pytania w tej materii?

Skoro nie ma, dziękuję bardzo.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Przystępujemy do głosowania...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Proszę?

*(Głos z sali: Może jakiś gość jeszcze...)*

Pytałem.

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Pytałem, czy są pytania.

Skoro nie ma, to przystępujemy do głosowania.

Chciałbym tylko przypomnieć państwu senatorom, że zgłosiłem wnioszek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem tej ustawy bez poprawek?

*(Starszy Sekretarz Komisji Infrastruktury Emil Tomala: 5.)*

Kto jest przeciw?

*(Starszy Sekretarz Komisji Infrastruktury Emil Tomala: Nikt.)*

## Posiedzenie Komisji Infrastruktury (19.)

Kto się wstrzymał?

Zdalni?

8 głosów za.

Jednogłośnie senatorowie zaopiniowali pozytywnie opinię do ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym.

Dziękuję bardzo za udział w głosowaniu.

Jeszcze chciałbym prosić któregoś z senatorów... Może siedzącego obok mnie senatora Stanisława, który jest...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

No, to jest pasjonat kolei. W związku z tym myślę, że dobrze zrobimy, jak pasjonatowi oddamy głos, jeśli chodzi o sprawozdanie.

Czy wyraża zgodę? Wyraża.

Sprawozdawcą komisji w tej materii będzie pan senator przewodniczący Stanisław Lamczyk.

Dziękuję serdecznie.

Zamykam posiedzenie komisji.

Dziękuję wszystkim państwu.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 15)*

**Kancelaria Senatu**

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy