

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu**

nr posiedzenia: **2**

data posiedzenia: **25 września 2020 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Informacja Ministra Klimatu na temat założeń i planów polityki klimatycznej rządu.
2. Prezentacja raportu Fundacji WWF Polska „Zeroemisyjna Polska 2050”.
3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 208, druki sejmowe nr 574, 593 i 593-A).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Stanisław Gawłowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Paweł Arndt, Halina Bieda, Marcin Bosacki, Alicja Chybicka, Stanisław Gawłowski, Agnieszka Gorgoń-Komor, Jolanta Hibner, Danuta Jazłowiecka, Magdalena Kochan, Ryszard Majer, Beata Małecka-Libera, Ewa Matecka, Gabriela Morawska-Stanecka, Stanisław Ożóg, Janusz Pęcherz, Aleksander Pociąg, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Rybicki, Joanna Sekuła, Aleksander Szwed,

goście, m.in.:

Ministerstwo Klimatu:

podsekretarz stanu Adam Guibourgé-Czetwertyński ze współpracownikami,

Ministerstwo Rozwoju:

główny specjalista w Departamencie Gospodarki Niskoemisyjnej Marcin Jaczewski,

p.o. główny inspektor nadzoru budowlanego Dorota Cabańska ze współpracownikami,

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:

wicedyrektor Departamentu Efektywności Energetycznej Katarzyna Siwkowska,

wicedyrektor Departamentu Księgowości i Rozliczeń Andrzej Ulida,

wicedyrektor Departamentu Prawnego Mateusz Deska ze współpracownikami,

Najwyższa Izba Kontroli:

doradca ekonomiczny w Departamencie Środowiska Agnieszka Kołakowska,

doradca techniczny w Departamencie Infrastruktury Ryszard Ostaszewski,

Związek Powiatów Polskich:

ekspert Bartłomiej Zydel,

Związek Województw RP:

dyrektor Jakub Mielczarek,

Fundacja WWF Polska:

prezes zarządu Mirosław Proppé ze współpracownikami,

Stowarzyszenie „Pracownia na rzecz Wszystkich Istot”:
prezes zarządu Radosław Ślusarczyk ze współpracownikami,
przedstawiciele Stowarzyszenia „Polski Recykling”, Fundacji Greenpeace Polska,
Sejm RP:
poseł Gabriela Lenartowicz,

Kancelaria Senatu:
pracownik Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński.

Ad 1. i 2.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Adam Guibourgé-Czetwertyński omówił założenia i plany polityki klimatycznej rządu, skupiając się na polityce energetycznej. Swoje wystąpienie rozpoczął od stwierdzenia, że osiągnięcie neutralności klimatycznej jest jednym z największych wyzwań w historii UE i będzie wiązać się nie tylko z modernizacją energetyki, ale też ze zmianami w wielu sferach życia. Podkreślił, że Polska jako jedno z pierwszych państw ratyfikowała porozumienie paryskie.

Zgodnie z rządową propozycją polska polityka energetyczna ma opierać się na trzech filarach:
– sprawiedliwej transformacji, która będzie polegać na zapewnieniu obszarom uzależnionym od wydobycia paliw kopalnych i energetyki konwencjonalnej odpowiedniego czasu na wprowadzenie zmian, dofinansowaniu, w tym także dzięki środkom pochodzącym z UE, tworzenia nowych miejsc pracy w przyszłościowych gałęziach przemysłu oraz ograniczeniu ubóstwa energetycznego;

– budowie nowego, zeroemisyjnego systemu energetycznego, rozwoju energetyki jądrowej oraz energetyki odnawialnej (panele fotowoltaiczne, energetyka wiatrowa lądowa i morska);

– poprawieniu jakości powietrza poprzez termomodernizację budynków (kontynuacja programu „Czyste powietrze”), wymianę źródeł ciepła, modernizację 1000 budynków użyteczności publicznej, stopniowe odejście od użycia węgla w ogrzewaniu indywidualnym, zwiększenie zasięgu sieci ciepłowniczych, wprowadzenie zeroemisyjnego transportu publicznego w miastach powyżej 100 000 mieszkańców.

Prezes Zarządu Fundacji WWF Polska Mirosław Proppé zaprezentował raport „Zeroemisyjna Polska 2050”. Raport został przygotowany przez ponad 100 ekspertów i jest wynikiem ich rocznej pracy, zawiera konkretne rekomendacje dotyczące wprowadzenia zmian w przepisach. Autorzy skupili się na 4 zagadnieniach: energetyka, budownictwo, transport oraz rolnictwo i leśnictwo. Prezes Mirosław Proppé scharakteryzował postulaty zawarte we wszystkich częściach raportu; są to m.in.: doprowadzenie do elektryfikacji transportu, w tym z wykorzystaniem napędu wodorowego, rozbudowa sieci niskoemisyjnego transportu publicznego, prosumencka energetyka, otwarcie na energetykę obywatelską, odejście od spalania paliw kopalnych, w tym gazu, pozyskiwanie gleb na zalesianie, zatrzymanie osuszania gruntów rolniczych i wprowadzenie dopłat do usług ekosystemowych, wprowadzenie standardu zeroemisyjnych budynków i obowiązku instalowania instalacji fotowoltaicznych na każdym nowo powstałym prywatnym budynku, tworzenie spółdzielni energetycznych, przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu.

Prezes Mirosław Proppé zaapelował o spójność działań politycznych związanych z przeciwdziałaniem zmianom klimatu i stwierdził, że ocena skutków regulacji każdego nowego aktu prawnego powinna zawierać informację na temat wpływu jego uchwalenia na klimat. Przytoczył przykłady działań organizacji pozarządowych na rzecz wprowadzenia zmian w prawodawstwie dotyczącym środowiska i przeciwdziałania zmianom klimatu, ale podkreślił, że nie wystarczy aktywna postawa społeczeństwa obywatelskiego, konieczna jest również

aktywna postawa parlamentarzystów, bo to oni są władni wprowadzać zmiany legislacyjne. Nad informacją i raportem przeprowadzono łączną dyskusję. Poruszono w niej m.in. następujące kwestie: sprzeczności pomiędzy informacją ministerstwa a postulatami zawartymi w raporcie WWF; braku wody; potrzeby deregulacji rzek, zalesiania, zadrzewiania; spójności działań oraz stabilności polityki klimatycznej rządu; rozproszenia ośrodków władzy odpowiedzialnych za kwestie klimatyczne i współpracy między nimi; roli samorządów terytorialnych w polityce proekologicznej; wprowadzania edukacji ekologicznej do szkół; zaplanowania działań mających na celu poprawę jakości środowiska, którego zły stan odbija się na zdrowiu ludzi, zwłaszcza dzieci; paliw przejściowych; morskiej energetyki wiatrowej; miejskich planów adaptacji do zmian klimatu; potrzeby spojrzenia na zmiany klimatyczne z punktu widzenia polityki społecznej; tworzenia nowych miejsc pracy dla osób odchodzących z górnictwa oraz porozumienia ponad podziałami politycznymi co do długofalowej polityki energetycznej państwa.

Konkluzja:

Komisja zapoznała się z informacją oraz raportem.

Ad 3.

Ustawa stwarza warunki do podjęcia działań w celu eliminacji zjawiska smogu, w tym przede wszystkim tzw. niskiej emisji pochodzącej z sektora komunalno-bytowego. W tym celu przewiduje się m.in. utworzenie centralnej ewidencji emisyjności budynków, poprawę efektywności wsparcia samorządów gminnych realizujących przedsięwzięcia niskoemisyjne w budynkach jednorodzinnych przez zmianę zasad uczestnictwa i realizacji programu „Stop smog” oraz usprawnienie działania rządowego programu priorytetowego „Czyste powietrze”.

Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Adam Guibourgé-Czetwertyński. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie, posłanka Gabriela Lenartowicz, przedstawiciele Ministerstwa Klimatu oraz Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego.

Przewodniczący komisji Stanisław Gawłowski zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

Komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Janusz Pęcherz.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 6 poprawek do ustawy (druk senacki nr 208 B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.