

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

nr posiedzenia: **29**

data posiedzenia: **26 maja 2020 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 111, druk sejmowy nr 207, 351 i 351-A).
2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (druk senacki nr 115, druk sejmowy nr 261 i 355).
3. Rozpatrzenie dokumentu „Ocena funkcjonowania rozwiązań przewidzianych w ustawie z dnia 9 października 2015 roku o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (DzU poz. 1864 z późn. zm.), w szczególności w zakresie ich zasadności i skuteczności” (druk senacki nr 92).
4. Wykonanie budżetu państwa po stronie dochodów, wydatków i deficytu na koniec kwietnia 2020 r.
5. Źródła finansowania programów walki z wirusem SARS-CoV-2.
6. Zakres stosowania stabilizacyjnej reguły wydatkowej w bieżącym roku.

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Paweł Arndt, Jacek Bogucki, Leszek Czarnobaj, Zygmunt Frankiewicz, Kazimierz Kleina, Krzysztof Mróz, Stanisław Ożóg, Ryszard Świlski,

goście, m.in.:

Ministerstwo Finansów:

minister Tadeusz Kościński ze współpracownikami,
podsekretarz stanu Piotr Patkowski,
podsekretarz stanu Tomasz Robaczyński,
podsekretarz stanu Jan Sarnowski,

Komisja Nadzoru Finansowego:

dyrektor Departamentu SKOK i Instytucji Płatniczych Emil Radziszewski ze współpracownikami,

Zakład Ubezpieczeń Społecznych:

p.o. dyrektor Departamentu Świadczeń Emerytalno-Rentowych Justyna Dziuba ze współpracownikiem,

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

główny specjalista w Departamencie Monitorowania Pomocy Publicznej Agata Łukasiewicz,

Główny Urząd Statystyczny:
prezes Dominik Rozkrut,

zastępca rzecznika finansowego Paweł Zagaj ze współpracownikiem,

Sejm RP:

poseł Dariusz Rosati,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Jakub Zabielski, Adam Niemczewski.

Ad 1.

Ustawa ma na celu m.in. dostosowanie przepisów o podatku dochodowym do nowej Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) z 2015 r. oraz ograniczenie liczby rocznych obliczeń podatku (PIT-40A) sporządzanych przez organy rentowe dla podatników, u których z obliczenia organu rentowego wynika nadpłata podatku.

Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jan Sarnowski.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednie poprawki.

Do propozycji poprawek odnieśli się przedstawiciele Ministerstwa Finansów.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie większości poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ustawę wraz ze wszystkimi zgłoszonymi poprawkami. Sprawozdawcą komisji będzie senator Zygmunt Frankiewicz.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (druk senacki nr 111 A).

Ad 2.

Ustawa ma na celu dostosowanie sposobu obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto do obowiązującego stanu prawnego w zakresie statystycznego podziału terytorialnego kraju (na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3).

Ustawę omówił prezes Głównego Urzędu Statystycznego Dominik Rozkrut.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Paweł Arndt.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 115).

Ad 3.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina przypomniał, że ustawa, przyjęta w 2015 r., była inicjatywą Senatu i miała charakter nowatorski. W związku z postanowieniem art. 8 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (DzU poz. 1864), zwanej ustawą o rachunkach uspiionych, zgodnie z którym minister właściwy do spraw instytucji finansowych został zobowiązany do przedstawienia Senatowi oceny jej funkcjonowania, w szczególności w zakresie zasadności i skuteczności rozwiązań w niej

przewidzianych, minister finansów Tadeusz Kościński przedstawił poszczególne obszary regulacji ustawy i dokonał syntetycznej oceny funkcjonowania rozwiązań w niej zawartych. W konkluzji minister stwierdził, że najwięcej wątpliwości budzą rozwiązania ustawy dotyczące obowiązków informacyjnych wobec gmin. W tym obszarze regulacyjnym swoje zastrzeżenia zgłosiły banki i SKOK-i, na które nałożono obowiązki informacyjne, a także same gminy, które są odbiorcami informacji. Na problemy związane z realizacją obowiązków informacyjnych zwróciła uwagę także Komisja Nadzoru Finansowego, organ nadzoru nad rynkiem finansowym, który w toku wykonywania czynności nadzorczych bada przestrzeganie przez podmioty nadzorowane obowiązków wynikających z ustawy. Konkludując, minister stwierdził, że uwagi zaprezentowane w ocenie będą podlegały dalszej analizie.

W dyskusji poruszono kwestie ewentualnych prac nad nowelizacją ustawy oraz danych liczbowych w zakresie m.in. wartości kwot zdeponowanych na tzw. kontach uśpionych.

Przedstawiciel rzecznika finansowego zadeklarował współpracę w dalszych pracach nad ustawą.

Ad 4–6.

Senatorowie wysłuchali informacji ministra finansów Tadeusza Kościńskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów Piotra Patkowskiego i podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów Tomasza Robaczyńskiego na temat wykonania budżetu państwa po stronie dochodów, wydatków i deficytu na koniec kwietnia 2020 r., źródła finansowania programów walki z wirusem SARS-CoV-2 oraz zakresu stosowania stabilizacyjnej reguły wydatkowej w bieżącym roku.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zwrócił uwagę na kwestię usytuowania poza budżetem państwa wielu wydatków związanych z walką ze skutkami COVID-19. Porównał tę sytuację ze sposobem regulacji tego problemu w Niemczech, gdzie w związku z walką z koronawirusem nowelizowano ustawę budżetową. Podkreślił, że należy doprowadzić do pełnej kontroli obywateli nad finansami publicznymi.

Minister Tadeusz Kościński przedstawił informację na temat wykonania budżetu państwa na dzień 30 kwietnia 2020 r. Stwierdził, że dochody budżetu wyniosły 129,6 mld zł (były niższe o 0,3% niż w analogicznym okresie w 2019 r.), wydatki – 148,5 mld zł, deficyt zaś 18,9 mld zł. Głównym źródłem dochodów w tym okresie były wpływy z podatków w kwocie 111,2 mld zł; w porównaniu z 2019 r. niższe o 7,3%, czyli o 8,7 mld zł. Największe spadki zanotowano w podatku CIT – o ok. 30%. Wpływy z podatku PIT były niższe o ok. 11%, a z VAT i akcyzy – od 1,5 do 2%. Zdaniem ministra Tadeusza Kościńskiego ubytek w dochodach podatkowych nie będzie miał charakteru trwałego, lecz rozłoży się w czasie m.in. z powodu przesunięcia terminu rozliczenia rocznego PIT i możliwości odroczenia zapłaty zaliczek na poczet podatków. Minister dodał, że zanotowano niekorzystne tendencje w sprzedaży detalicznej. Jeśli chodzi o wykonanie dochodów niepodatkowych, to od stycznia do kwietnia 2020 r. wyniosły one 18,3 mld zł i były wyższe o 83,4%, czyli o 8,3 mld zł, od tych w analogicznym okresie w 2019 r. Miały na to wpływ obsługa długu Skarbu Państwa i wpłaty z tytułu sprzedaży uprawnień do emisji gazów cieplarnianych. Zadłużenie Skarbu Państwa na dzień 31 marca 2020 r. wzrosło o 63,1 mld zł, czyli o 6,5%.

Z uwagi na konieczność zniwelowania skutków pandemii w gospodarce Ministerstwo Finansów we współpracy z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Polskim Funduszem Rozwoju, Komisją Nadzoru Finansowego oraz Narodowym Bankiem Polskim przygotowało pakiet rozwiązań systemowych tzw. tarcze antykryzysowe. W celu ochrony rynku pracy i zapewnienia firmom płynności finansowej wprowadzono wiele uregulowań, m.in. utworzono Fundusz Gwarancji Płynnościowych i uelastyczniono przepisy dotyczące przesuwania środków w ramach budżetu państwa.

O rządowym projekcie nowelizacji ustawy o finansach publicznych, określającej warunki zawieszenia i powrotu do stosowania stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), mówił wiceminister finansów Piotr Patkowski. Wyjaśnił, że zawieszenie stosowania SRW ma być czasowe – w zależności od danych makroekonomicznych, na 2–4 lata. Podkreślił, że nadal

obowiązuje konstytucyjny limit zadłużenia, a także unijne wymogi dotyczące wysokości deficytu budżetowego i długu publicznego.

W dyskusji udział wzięli senatorowie, przedstawiciele Ministerstwa Finansów oraz poseł Dariusz Rosati. Poruszono m.in. kwestie emisji obligacji przez Ministerstwo Finansów oraz Polski Fundusz Rozwoju, poziomu akcji kredytowej banków po wprowadzeniu rozwiązań tarcz antykryzysowych, prognozy w zakresie poziomu deficytu sektora finansów publicznych w bieżącym roku oraz funkcjonowania stabilizującej reguły wydatkowej.

Konkludując, minister Tadeusz Kościński podkreślił pozytywne dla Polski oceny agencji ratingowych. Dodał, że obecnie nie ma potrzeby nowelizacji budżetu państwa, ponieważ płynność finansów publicznych jest utrzymana.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyła osoba wykonująca zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS