

# INFORMACJA

## o wspólnym posiedzeniu

**Komisji Samorządu  
Terytorialnego  
i Administracji Państwowej**

oraz

**Komisji  
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Praw Człowieka,  
Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia: 21**

**nr posiedzenia: 46**

**nr posiedzenia: 25**

**data posiedzenia: 21 maja 2020 r., 26 maja 2020 r. oraz 1 czerwca 2020 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Rozpatrzenie ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (druk senacki nr 118, druki sejmowe nr 368 i 368-A).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski.

### **W posiedzeniu w dniu 21 maja 2020 r. uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:**

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

#### **senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:**

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Tomasz Grodzki, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Kazimierz Michał Ujazdowski,

#### **senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji:**

Rafał Ambrozik, Bogdan Borusewicz, Robert Mamałow, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Aleksander Pocij, Joanna Sekuła, Michał Seweryński,

#### **goście, m.in.:**

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

sekretarz stanu Piotr Wawrzyk ze współpracownikami,

Państwowa Komisja Wyborcza:

przewodniczący Sylwester Marciniak ze współpracownikami,

rzecznik praw obywatelskich Adam Bodnar,

Poczta Polska SA:

wiceprezes zarządu Grzegorz Kurdziel ze współpracownikami,

wiceprezes zarządu Paweł Przychodzień ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,

Związek Miast Polskich:  
pełnomocnik zarządu ds. legislacyjnych Marek Wójcik,

Obserwatorium Wyborcze:  
przewodniczący zarządu Marcin Skubiszewski,

eksperti:

pracownicy Wydziału Prawa i Administracji na Uniwersytecie Warszawskim prof. dr hab. Ryszard Piotrowski i prof. dr hab. Marcin Matczak,  
kierownik Katedry Prawa Konstytucyjnego na Uniwersytecie Marii Curie-Skłodowskiej prof. dr hab. Sławomir Patyra,  
przewodniczący Zespołu Doradców ds. kontroli konstytucyjności prawa przy marszałku Senatu X kadencji prof. dr hab. Marek Chmaj,

Sejm RP:  
poseł sprawozdawca Przemysław Czarnek,

Kancelaria Senatu:  
pracownik Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski.

### **W posiedzeniu w dniu 26 maja 2020 r. uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:**

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

#### **senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:**

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Tomasz Grodzki, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Kazimierz Michał Ujazdowski, Barbara Zdrojewska,

#### **senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji:**

Rafał Ambrozik, Bogdan Borusewicz, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński,

#### **senator:**

Marcin Bosacki,

#### **goście, m.in.:**

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:  
sekretarz stanu Piotr Wawrzyk ze współpracownikami,

Państwowa Komisja Wyborcza:  
przewodniczący Sylwester Marciniak ze współpracownikami,

Poczta Polska SA:  
wiceprezes zarządu Grzegorz Kurdziel ze współpracownikami,  
wiceprezes zarządu Paweł Przychodzień ze współpracownikami,

Związek Miast Polskich:  
pełnomocnik zarządu ds. legislacyjnych Marek Wójcik,

Obserwatorium Wyborcze:  
przewodniczący zarządu Marcin Skubiszewski,

eksperti:

pracownik Wydziału Prawa i Administracji na Uniwersytecie Warszawskim prof. dr hab. Ryszard Piotrowski,  
przewodniczący Zespołu Doradców ds. kontroli konstytucyjności prawa przy marszałku Senatu X kadencji prof. dr hab. Marek Chmaj,

Sejm RP:

poseł sprawozdawca Przemysław Czarnek,

Kancelaria Senatu:

pracownik Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski.

**W posiedzeniu w dniu 1 czerwca 2020 r. uczestniczyli:**

**senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:**

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

**senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:**

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Tomasz Grodzki, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Magdalena Kochan, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Kazimierz Michał Ujazdowski, Barbara Zdrojewska,

**senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji:**

Rafał Ambrozik, Bogdan Borusewicz, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński, Lidia Staroń,

**senator:**

Marcin Bosacki,

**goście, m.in.:**

Państwowa Komisja Wyborcza:

przewodniczący Sylwester Marciniak ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

dyrektor Departamentu Konsularnego Łukasz Lutostański,

Poczta Polska SA:

wiceprezes zarządu Grzegorz Kurdziel ze współpracownikami,

Związek Miast Polskich:

pełnomocnik zarządu ds. legislacyjnych Marek Wójcik,

Obserwatorium Wyborcze:

przewodniczący zarządu Marcin Skubiszewski,

eksperti:

pracownik Wydziału Prawa i Administracji na Uniwersytecie Warszawskim prof. dr hab. Ryszard Piotrowski,  
przewodniczący Zespołu Doradców ds. kontroli konstytucyjności prawa przy marszałku Senatu X kadencji prof. dr hab. Marek Chmaj,

Sejm RP:

poseł sprawozdawca Przemysław Czarnek,

Kancelaria Senatu:

pracownik Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski.

## **Ad 1.**

Ustawa określa zasady organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. Przedstawione rozwiązania przewidują możliwość przeprowadzenia wyborów prezydenckich zarówno w sposób tradycyjny, tj. poprzez możliwość oddania głosu w lokalach wyborczych, jak i drogą głosowania korespondencyjnego. Ustawa reguluje kwestie związane z uczestnictwem w wyborach komitetów wyborczych zarejestrowanych w związku z wyborami wyznaczonymi na 10 maja 2020 r. Ponadto ustawa określa zadania marszałka Sejmu związane z terminarzem wyborczym oraz powierza wybrane zadania związane z przeprowadzeniem wyborów prezydenckich wójtom, burmistrzom i prezydentom miast, a także wojewodom.

Ustawę omówił poseł sprawozdawca Przemysław Czarnek.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski zgłosił uwagi do ustawy.

Opinie prawne do ustawy przedstawili również profesorowie R. Piotrowski, M. Matczak, S. Patyra i M. Chmaj.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Państwowej Komisji Wyborczej, Ministerstwa Spraw Zagranicznych, Krajowego Biura Wyborczego, Poczty Polskiej, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Związku Miast Polskich, Obserwatorium Wyborczego, rzecznik praw obywatelskich, eksperci oraz poseł sprawozdawca.

Senator Bogdan Borusewicz zgłosił wniosek o przedstawienie projektów rozporządzeń do ustawy.

Senatorowie M. Borowski oraz J. F. Libicki zgłosili poprawki do ustawy.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski zarządził przerwę w obradach do czasu otrzymania projektów rozporządzeń.

Komisje kontynuowały prace na posiedzeniu w dniu 26 maja br.

Senatorowie G. Morawska-Stanecka oraz M. Kamiński zgłosili poprawkę wydłużającą okres *vacatio legis*. Kolejne poprawki do ustawy zgłosili senatorowie M. Borowski, Z. Frankiewicz oraz K. Kwiatkowski. Senatorowie zwrócili się z pytaniami do ekspertów, dotyczącymi m.in. konstytucyjności przeprowadzenia wyborów między 23 maja a 6 sierpnia 2020 r. W związku ze złożonością pytań oraz dużą liczbą zgłoszonych poprawek przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski ogłosił przerwę do czasu przygotowania kolejnych opinii prawnych oraz opracowania przez Biuro Legislacyjne wszystkich zgłoszonych poprawek.

Komisje kontynuowały prace nad ustawą na posiedzeniu w dniu 1 czerwca 2020 r.

Kolejne poprawki do ustawy zgłosili senatorowie Z. Frankiewicz, M. Bosacki, K. Kwiatkowski oraz M. Pęk. Senator G. Morawska-Stanecka wycofała poprawkę dotyczącą przedłużenia *vacatio legis*. Niektóre z poprawek zostały zmodyfikowane przez ich autorów.

W wyniku głosowania komisje przyjęły większość zgłoszonych poprawek.

Jedna z poprawek senatora M. Pęka nie została przyjęta przez komisje, ale została zgłoszona jako wniosek mniejszości komisji.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Marek Borowski.

Sprawozdawcą mniejszości komisji będzie senator Marek Pęk.

## **Konkluzja:**

Komisje wnoszą o wprowadzenie 36 poprawek do ustawy, mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie 1 poprawki do ustawy (druk senacki nr 118 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS