

INFORMACJA
o wspólnym posiedzeniu

Komisji Ustawodawczej

oraz

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: 25

nr posiedzenia: 18

data posiedzenia: 5 marca 2020 r.

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz niektórych innych ustaw (cd.) (druk senacki nr 50) – wysłuchanie publiczne.

Posiedzeniu przewodniczyli:

przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski oraz zastępca przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Marek Plura.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Wojciech Piecha, Lidia Staroń, Aleksander Szwed, Barbara Zdrojewska,

senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji:

Rafał Ambrozik, Bogdan Borusewicz, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Marek Plura, Joanna Sekuła, Lidia Staroń,

senator:

Alicja Chybicka,

goście, m.in.:

zastępca rzecznika praw obywatelskich Stanisław Trociuk,

Akcja Demokracja:

przedstawiciele Jakub Kocjan, Bogumił Kolmasiak,

Inicjatywa #WolneSądy:

przedstawiciel Michał Wawrykiewicz,

Fundacja im. Stefana Batorego:

Tomasz Zalasiński,

Fundacja Otwarta Strefa Kultury:

Anna Kulesza,

Forum Długiego Stołu:

przedstawiciel Marek Borowik,

Forum Obywatelskiego Rozwoju:

wiceprezes zarządu Marek Tatała,
przedstawiciel Patryk Wachowiec,

Helsińska Fundacja Praw Człowieka:

członek Zespołu Monitoringu Procesu Legislacyjnego w Obszarze Wymiaru
Sprawiedliwości Marcin Wolny,

Komitet Obrony Demokracji:

przedstawiciele Jakub Karyś, Monika Szafraniec,

Krajowa Izba Radców Prawnych:

kierownik Ośrodka Badań, Studiów i Legislacji Rafał Stankiewicz,

Krajowy Sztab Ratownictwa Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej:

prezes Zarządu Głównego Jerzy Płókarz,

Naczelna Rada Adwokacka oraz adwokaci:

prezes Jacek Trela, Jacek Barcik, Natalia Klima-Piotrowska, Konrad Rogowski,

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Sędziów Sądów Administracyjnych:

wiceprezes Małgorzata Niezgódka-Medek,

Stowarzyszenie Prokuratorów „Lex Super Omnia”:

członek Aleksandra Antoniak-Drożdż,

Stowarzyszenie „Obywatele Przeciw Bezprawiu”:

przedstawiciele Jerzy Jachnik, Janusz Sanocki,

Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”:

wiceprezes Oddziału w Warszawie Urszula Żółtak,

Stowarzyszenie Sędziów „Themis”:

członek Zarządu Głównego Waldemar Żurek,

oraz zgłoszeni obywatele:

Marta Lempart, Krzysztof Mazur, Adam Strzembosz, Andrzej Trzeciakowski,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko, Marek Jarentowski, Marian Fałek.

Ad 1.

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski przypomniał, że komisje – zgodnie z art. 80a Regulaminu Senatu – przeprowadzają procedurę wysłuchania publicznego w ramach pierwszego czytania projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz niektórych innych ustaw. Podmiot uczestniczący w wysłuchaniu wskazuje interes, który w odniesieniu do dodanej regulacji zamierza chronić, oraz rozwiązanie prawne, o którego uwzględnienie będzie zabiegał.

Senator Bogdan Klich przedstawił założenia projektu ustawy oraz proces jego powstawania.

W trakcie wysłuchania kwestionowano zarówno to, czy obecna KRS wypełnia w sposób właściwy zadania określone ustawą (Jacek Trela z NRA), jak i to, czy została w sposób zgodny z prawem obsadzona, zwłaszcza w sytuacji zastrzeżeń co do poparcia udzielonego kandydatom do tego organu (Natalia Klima-Piotrowska). Apelowano o ostrożność i wyczucie w projektowaniu przepisów, zwłaszcza w zakresie dalszych losów sędziów powołanych przy udziale tej KRS, jak i orzeczeń przez nich wydanych (Adam Strzembosz, zastępca RPO Stanisław Trociuk; Marcin Wolny z HFPC). Wskazano na potrzebę opracowania całkowicie nowej ustawy o KRS (Małgorzata Niezgódka-Medek) czy też przywrócenia ustawy

obowiązującej przed 2017 r., jednakże uzupełnionej o nowe rozwiązania, dotyczące np. sędziów pokoju czy większego udziału ławników (Marek Borowiec).

Uczestnicy wysłuchania podkreślali, że takie zmiany jak proponowany powrót do wyboru członków KRS przez sędziów oraz uwzględnienie w nim czynnika społecznego poprzez powołanie Rady Społecznej idą w pożądanym kierunku. Zgłoszono jednakowoż zastrzeżenia co do charakteru prawnego Rady Społecznej przy KRS (Marek Borowiec).

Wskazano na konieczność zapewnienia w KRS reprezentacji wszystkich szczebli władzy sądowniczej, w tym przedstawicieli każdej kategorii sądu wskazanego w projekcie ustawy (Patrik Wachowiec z FOR). Podniesiona została potrzeba doprecyzowania przepisów dotyczących wyboru posłów i senatorów do KRS, tak by zagwarantować opozycji parlamentarnej wybór do rady ich kandydata (Krzysztof Mazur). Szereg propozycji legislacyjnych zgłosił prof. Jacek Barcik, proponując system trybu mieszanego wyboru członków KRS, możliwość wyboru na przewodniczącego tylko sędziego, zwiększenie reprezentacji sędziów sądów rejonowych w KRS, dodanie szerszych uprawnień dla podmiotów naukowych w celu zgłaszania kandydatów do KRS.

Senator Krzysztof Kwiatkowski zapewnił, że w toku prac legislacyjnych komisje odniosą się do każdej z formalnie zgłoszonych uwag.

Konkluzja:

Komisje przeprowadziły wysłuchanie publiczne projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz niektórych innych ustaw.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS