

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia:**        **2**

**data posiedzenia:**    **26 listopada 2019 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. – Prawo prywatne międzynarodowe, w zakresie usunięcia rozwiązań sprzecznych z Konstytucją RP oraz wypowiedzenia Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (P9-27/19).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, w celu powołania wojewódzkich rad seniorów i uregulowania zasad ich funkcjonowania (P9-28/19).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w celu przywrócenia uprawnień emerytalnych dla nauczycieli zatrudnionych przed 1999 r. (P9-30/19).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe oraz ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych w celu zwiększenia skuteczności egzekucji sądowej i administracyjnej (P9-31/19).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w zakresie wyłączeń od egzekucji przedmiotów należących do rolnika (P9-43/19).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni, w celu objęcia ustawą placówek gastronomicznych (P9-33/19).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia poprzez wprowadzenie artykułów zakazujących produkcji i sprzedaży produktów spożywczych zawierających rakotwórczy olej palmowy (P9-32/19).
8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w celu wprowadzenia obowiązku montowania szyb lub kratki oddzielających fotele pasażerów od fotela kierującego taksówką (P9-34/19).
9. Wybór zastępcy przewodniczącego komisji.

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący komisji Aleksander Pociąg.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Robert Mamoń, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Marek Plura, Aleksander Pociąg, Michał Seweryński, Lidia Staroń,

**goście, m.in.:**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

sekretarz stanu Szymon Giżyński ze współpracownikiem,

Ministerstwo Edukacji Narodowej:

podsekretarz stanu Maciej Kopec ze współpracownikiem,

Ministerstwo Finansów:

zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Pawliczak ze współpracownikiem,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

zastępca dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Szymon Wróbel,

Ministerstwo Rozwoju:

dyrektor Departamentu Analiz Gospodarczych Monika Krupa-Leończyk,

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

główny specjalista w Departamencie Społeczeństwa Obywatelskiego Rozalia Kielmans-Ratyńska,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Piotr Dolata ze współpracownikami,

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:

zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Marzena Bartosiewicz ze współpracownikami,

naczelnik wydziału w Departamencie Prawa Pracy Bożena Lenart,

Główny Inspektorat Sanitarny:

naczelnik wydziału w Departamencie Bezpieczeństwa Żywności i Żywnienia Małgorzata Jakóbczyk,

Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny:

kierownik Pracowni Oceny Zanieczyszczeń Żywności w Zakładzie Bezpieczeństwa Żywności Andrzej Starski,

Ministerstwo Infrastruktury:

zastępca dyrektora Departamentu Transportu Drogowego Krzysztof Tomczak ze współpracownikiem,

Ministerstwo Sprawiedliwości:

zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjnego Prawa Cywilnego Artur Grajewski ze współpracownikiem,

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:

pracownik Zespołu do spraw Równego Traktowania Agata Szypulska,

Krajowa Spółdzielnia Kasa Oszczędnościowo- Kredytowa:

starszy specjalista ds. legislacyjnych Karolina Umińska,

radca prawny Jakub Wiewiór,

zastępca głównego inspektora pracy Dariusz Mińkowski ze współpracownikiem,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,  
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji  
i Korespondencji: Joanna Baranowska, Marzena Krysiak, Wanda Wójtowicz, Monika  
Ruszczyk, Żaneta Urawska-Łabęcka,  
pracownik Biura Legislacyjnego Beata Mandylis.

#### **Ad 1.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. – Prawo prywatne międzynarodowe, w zakresie usunięcia rozwiązań sprzecznych z Konstytucją RP oraz wypowiedzenia Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Żaneta Urawska-Łabęcka.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Stowarzyszenie Rodzin Katolickich Diecezji Legnickiej dotyczy zmiany ustawy z 4 lutego 2011 r. – Prawo prywatne międzynarodowe poprzez dodanie art. 54a oraz wypowiedzenia Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej.

Przedmiotem petycji jest wniosek o wprowadzenie zmian ustawowych m.in. w taki sposób, aby usunąć z polskiego systemu prawnego rozwiązanie wg wnoszących petycję sprzeczne z Konstytucją RP, naruszające konstytucyjną definicję małżeństwa jako związku mężczyzny i kobiety, ograniczające autonomię rodziny, zmniejszające zarówno ochronę dzieci przed demoralizacją, jak i konstytucyjnie umocowane pierwszeństwo rodziców w procesie wychowania dzieci. Autorzy petycji wnoszą również o wypowiedzenie Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Spraw Zagranicznych, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Biura Rzecznika Praw Obywatelskich. Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i wystąpienie o opinię właściwych podmiotów w tej sprawie.

Senator Gabriela Morawska-Stanecka oraz przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosili wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 2.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, w celu powołania wojewódzkich rad seniorów i uregulowania zasad ich funkcjonowania, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Delegaturę Warmińsko-Mazurską Obywatelskiego Parlamentu Seniorów dotyczy zmiany art. 10a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (DzU z 2019 r. poz. 512). Autorzy petycji wnoszą o zmianę art. 10a ustawy o samorządzie województwa w celu stworzenia możliwości prawnych do powoływania wojewódzkich rad seniorów o charakterze konsultacyjnym, doradczym i inicjatywnym. Samorząd województwa, powołując radę seniorów, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, byłby zobligowany do opracowania i nadania jej statutu określającego tryb wyboru członków oraz zasady działania i finansowania. Nadto samorząd

województwa mogłyby w statucie jednostki pomocniczej zawrzeć upoważnienie do tworzenia rad seniorów.

Wnoszący petycję proponują, żeby w stosunku do członków rady seniorów miały zastosowanie przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w odniesieniu do diet, zwrotu kosztów przejazdu, szkolenia oraz świadczeń zdrowotnych i ubezpieczeń. Zdaniem autorów petycji wprowadzenie postulowanej zmiany wpłynie na pobudzenie aktywności obywatelskiej osób starszych w ramach społeczności lokalnej i spowoduje wykorzystanie potencjału zarówno tego środowiska, jak i podmiotów działających na jego rzecz.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przewodniczący komisji Aleksander Pocięj oraz senatorowie Gabriela Morawska-Stanecka i Robert Mamątow zgłosili wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i wystąpienie o opinię do właściwych korporacji samorządowych.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić o opinię właściwych korporacji samorządowych.

### **Ad 3.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w celu przywrócenia uprawnień emerytalnych dla nauczycieli zatrudnionych przed 1999 r., przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Baranowska.

Petycja indywidualna wniesiona przez Jarosława Kubrycza dotyczy ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (DzU z 2018 r. poz. 967 ze zm.). Autor petycji wnosi o zmianę ustawy w taki sposób, aby nauczyciele zatrudnieni przed 1999 r. mogli przechodzić na emeryturę na zasadach obowiązujących w 1999 r., tj. w dniu zwarcia umowy o pracę. Autor petycji wnosi o zmianę art. 88 oraz przywrócenie art. 89 i art. 91 ustawy.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Przewodniczący komisji Aleksander Pocięj zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i wystąpienie o opinię do właściwych związków zawodowych i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić o opinię właściwych podmiotów.

### **Ad 4.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe oraz ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych w celu zwiększenia skuteczności egzekucji sądowej i administracyjnej przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez Kamila Łagockiego dotyczy zmiany: art. 87<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (DzU z 2019 r. poz. 1040); art. 125 §2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (DzU z 2019 r. poz. 676 ze zm.); art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (DzU z 2018 r. poz. 2187 ze zm.); art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych

(DzU z 2018 r. poz. 2386 ze zm.).

Autor petycji podnosi, że postulowane zmiany stanowią uzupełnienie dotychczas podjętych działań legislacyjnych oraz umożliwią prowadzenie egzekucji należności innych niż alimentacyjne na zadowalającym poziomie, utrudnią próby obejścia prawa i uchylania się od realizacji obowiązku stwierdzonego tytułem egzekucyjnym/wykonawczym.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Senator Michał Seweryński złożył wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i zlecenie przygotowania opinii zewnętrznej o systemie egzekucji roszczeń.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg przychylił się do propozycji zastępcy głównego inspektora pracy i zgłosił wniosek o wystąpienie o opinię związków zawodowych w tej sprawie.

Komisja przyjęła te wnioski.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić o opinię zewnętrzną oraz opinię właściwych podmiotów.

#### **Ad 5.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w zakresie wyłączeń od egzekucji przedmiotów należących do rolnika, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez Kamila Łagockiego dotyczy zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (DzU z 2019 r. poz. 1460 ze zm.).

Przedmiotem petycji jest wniosek o uchylenie art. 830 k.p.c., będącego podstawą wydania rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie określenia przedmiotów należących do rolnika prowadzącego gospodarstwo, które nie podlegają egzekucji (DzU z 2017 r. poz. 1385), oraz dodanie art. 831<sup>1</sup> k.p.c., regulującego problematykę przedmiotów należących do rolnika, które nie podlegają egzekucji, w drodze ustawy.

Autor petycji wskazuje, że proponowana przez niego zmiana ustawy – Kodeks postępowania cywilnego zrealizuje postulat regulowania praw i obowiązków w akcie prawnym rangi ustawowej oraz postulat spójności systemu prawnego.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Senator Robert Mamoń zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i zasięgnięcie opinii stowarzyszeń rolniczych.

Senator Gabriela Morawska-Stanecka zgłosiła wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek senatora Michała Seweryńskiego.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 6.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni, w celu objęcia ustawą placówek gastronomicznych, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany ustawy z dnia 10 stycznia

2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (DzU z 2019 r. poz. 466). W opinii autora petycji pracownicy gastronomii zostali pokrzywdzeni wprowadzeniem ustawy, która zezwala prowadzić ich działalność w niedziele i święta. Nie mają więc możliwości spędzenia niedzieli w gronie rodzinnym, na co mogą liczyć pracownicy supermarketów i galerii handlowych. Zdaniem autora petycji rozszerzenie ograniczenia handlu w placówkach gastronomicznych przyczyni się do zmniejszenia sprzedaży fast foodów – głównie w niemieckich, włoskich, tureckich i amerykańskich sieciach restauracji.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju, Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz zastępca głównego inspektora pracy.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją. Do wniosku przychylił się przewodniczący komisji Aleksander Pocij oraz senator Gabriela Morawska-Stanecka.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 7.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia poprzez wprowadzenie artykułów zakazujących produkcji i sprzedaży produktów spożywczych zawierających rakotwórczy olej palmowy przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (DzU z 2019 r. poz. 1252).

Autor petycji wskazuje na szkodliwość działania oleju palmowego, podnosi, że podczas podgrzewania oleju do temperatury ponad 200°C powstają szkodliwe dla zdrowia estry kwasów tłuszczowych glicydołu (GE) i estry kwasów tłuszczowych 3-monochloropropanediolu (3-MCPD) oraz 2-monochloropropanediolu (2-MCPD).

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Głównego Inspektoratu Sanitarnego.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o zawieszenie prac nad rozpatrywaną petycją do czasu podjęcia decyzji w tej samej sprawie przez sejmową Komisję do Spraw Petycji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła zawiesić prace nad rozpatrywaną petycją do czasu podjęcia decyzji w tej samej sprawie przez sejmową komisję.

### **Ad 8.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w celu wprowadzenia obowiązku montowania szyb lub kratki oddzielających fotele pasażerów od fotela kierującego taksówką, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Żaneta Urawska-Łabęcka.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (DzU z 2019 r. poz. 58 ze zm.).

Przedmiotem petycji jest postulat wprowadzenia obowiązku zamontowania szyby lub kratki oddzielającej tylne fotele pasażerów od fotela przedniego kierowcy taksówki. Wg wnoszącego petycję takie rozwiązanie byłoby bezpieczne dla kierowcy i ułatwiłoby wyegzekwowanie opłaty za kurs. Autor petycji podnosi, że proponowane w petycji rozwiązanie jest

praktykowane w większości stanów w USA.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o niepodjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

**Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

**Ad 9.**

Senator Robert Mamątow zgłosił kandydaturę senatora Michała Seweryńskiego na stanowisko zastępcy przewodniczącego komisji.

Senator Marek Martynowski zgłosił kandydaturę senator Lidii Staroń na stanowisko zastępcy przewodniczącego komisji.

Senator Michał Seweryński oraz senator Lidia Staroń wyrazili zgodę na kandydowanie.

Po przeprowadzonej dyskusji senator Robert Mamątow wycofał swój wniosek.

W wyniku głosowania komisja wybrała senator Lidię Staroń na zastępcę przewodniczącego komisji.

**Konkluzja:**

Komisja wybrała senator Lidię Staroń na zastępcę przewodniczącego komisji.