INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **337**

data posiedzenia: **25 września 2019 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego (druk senacki nr 1296, druki sejmowe nr 665 i 3728).
2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki w sprawie współpracy w zakresie bezpieczeństwa granic i imigracji, podpisanej w Waszyngtonie dnia 16 sierpnia 2019 r. (druk senacki nr 1292, druk sejmowy nr 3781).
3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1299, druki sejmowe nr 3753 i 3806).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, w celu przyjęcia do obliczania podstawy wymiaru kapitału początkowego pracowników wynagradzanych w systemie akordowym, którzy nie posiadają dokumentacji płacowej, kwoty przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej (P9-24/19).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, w celu uzupełnienia art. 37 o ustęp 6 (upoważnienie sekretarza stanu do wykonywania zadań nałożonych na ministra za pomocą zarządzenia ministra) (P9-26/19).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego, w celu przyznania prawa do odszkodowania i zadośćuczynienia osobie, której stosunek pracy został rozwiązany w wyniku represji za działalność niepodległościową (cd.) (P9-23/19).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach, w celu przywrócenia Łańcucha Orderu Orła Białego – Klejnotu Rzeczypospolitej (cd.) (P9-25/19).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Robert Mamątow.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Zbigniew Cichoń, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Andrzej Mioduszewski, Grzegorz Napieralski, Aleksander Pociej, Michał Seweryński, Lidia Staroń,

goście, m.in.:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
podsekretarz stanu Tomasz Szczegielniak ze współpracownikami,

Ministerstwo Sprawiedliwości:
sekretarz stanu Sebastian Kaleta ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
sekretarz stanu Szymon Szynkowski vel Sęk ze współpracownikiem,

Ministerstwo Finansów:
podsekretarz stanu Tadeusz Kościński ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
dyrektor Departamentu Porządku Publicznego Mariusz Cichomski ze współpracownikiem,

Komenda Główna Policji:
zastępca dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej podinsp. Jolanta Wróbel,

Komenda Główna Straży Granicznej:
zastępca dyrektora Zarządu do Spraw Cudzoziemców płk SG Robert Bagan ze współpracownikami,

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:
dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Mariusz Kubzdyl ze współpracownikami,

Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
radca prawny Jakub Wiewiór,

Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
główny specjalista w Departamencie Świadczeń Emerytalno-Rentowych Paweł Werner,
starszy specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Mariusz Cisek,

Kancelaria Senatu:
pracownicy Biura Legislacyjnego: Szymon Giderewicz, Mirosław Reszczyński,
wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Joanna Baranowska, Jolanta Krynicka, Wanda Wójtowicz.

Ad 1.

Nowelizacja dotyczy poszerzenia zakresu podmiotowego ustawy o osoby, które poniosły szkodę lub krzywdę w związku z wydaniem wobec nich niewykonanych orzeczeń sądowych albo niewykonanych decyzji o internowaniu w stanie wojennym.
Ustawa została wniesiona jako projekt senacki.
Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednią poprawkę.
Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne.
Komisja przyjęła zaproponowaną poprawkę.
Sprawozdawcą komisji będzie senator Jan Rulewski.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy (druk senacki nr 1296 A).

Ad 2.

Ratyfikacja umowy ma na celu zwiększenie skuteczności w zapobieganiu i przeciwdziałaniu nielegalnej migracji, zawiera rozwiązania dotyczące dostępu do baz danych biometrycznych oraz określa sposób przekazywania danych osobowych między Polską a USA. Zawarcie umowy jest jednym z warunków niezbędnych do spełnienia w procesie włączenia Polski do amerykańskiego ruchu bezwizowego.
Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Szymon Szynkowski vel Sęk.
Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.
Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Spraw Zagranicznych.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.
Sprawozdawcą komisji będzie senator Andrzej Mioduszewski.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1292 B).

Ad 3.

Ustawa przewiduje uproszczenie i usprawnienie postępowania egzekucyjnego w zakresie m.in. egzekucji z pieniędzy poprzez wprowadzenie możliwości korzystania z terminali płatniczych czy wszczęcia postępowania egzekucyjnego poprzez elektroniczne doręczanie organowi egzekucyjnemu tytułu wykonawczego.
Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Tadeusz Kościński.
Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami.
Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.
Sprawozdawcą komisji będzie senator Łukasz Mikołajczyk.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1299 B).

Ad 4.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, w celu przyjęcia do obliczania podstawy wymiaru kapitału początkowego pracowników wynagradzanych w systemie akordowym, którzy nie posiadają dokumentacji płacowej, kwoty przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.
Petycja indywidualna wniesiona przez panią Elżbietę Cyrulczyk oraz 10 osób popierających petycję dotyczy zmiany ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (DzU z 2018 r. poz. 1270 ze zm.).
Autorka petycji postuluje zmiany w ustawie emerytalnej w zakresie obliczania podstawy wymiaru kapitału początkowego pracowników zatrudnionych w systemie akordowym. W tym celu autorka petycji proponuje, żeby osobom, które nie mogą udowodnić osiąganego wynagrodzenia z powodu braku dokumentacji płacowej, do obliczenia podstawy wymiaru kapitału początkowego nie uwzględniać minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w tych

okresach zatrudnienia, tylko przyjąć kwotę przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W związku z tym wnosi o dodanie w art. 15 ust. 2c w brzmieniu: „Przepisu ust. 2a nie stosuje się do pracowników akordowych, dla których przyjmuje się kwotę obowiązującego w tym okresie przeciętnego wynagrodzenia pracowników, proporcjonalnie do okresu podlegania ubezpieczeniu i wymiaru czasu pracy".
W opinii autorki petycji przyjęcie minimalnego wynagrodzenia dla wszystkich ubezpieczonych, osiągających zarówno niskie, jak i wysokie zarobki, jest niesprawiedliwe i krzywdzące.
Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.
W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 5.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, w celu uzupełnienia art. 37 o ustęp 6 (upoważnienie sekretarza stanu do wykonywania zadań nałożonych na ministra za pomocą zarządzenia ministra) przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.
Petycja indywidualna wniesiona przez pana Romana Jacka Arseniuka dotyczy zmiany art. 37 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (DzU z 2019 r. poz. 1171).
Autor petycji wnosi o dodanie w art. 37 ustępu 6 w następującym brzmieniu: „Do wykonania określonych zadań nałożonych na ministra przez prawo powszechnie obowiązujące, minister może, wydając odpowiednie zarządzenie, upoważnić wyłącznie określonego sekretarza stanu. Jeżeli elementem zadania jest wydanie w imieniu ministra dokumentu opatrzonego podpisem, dokument powinien być opatrzony podpisem wykonującego zadanie sekretarza stanu".
W uzasadnieniu autor petycji podkreśla, że w jego opinii obecnie obowiązujący art. 37 ust. 2 ustawy o Radzie Ministrów nie daje ministrowi żadnej swobody co do przekazania sekretarzowi stanu kompetencji do wykonania w jego imieniu całego zadania.
Wnoszący petycję proponuje, aby minister w zarządzeniu upoważniał określonego sekretarza stanu do wydania określonego rozporządzenia w jego imieniu. W opinii autora petycji sekretarz stanu powinien ponosić odpowiedzialność za przygotowanie tekstu projektu rozporządzenia i złożyć pod nim podpis jako osoba upoważniona przez ministra.
Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.
W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 6.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.
Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego, w celu przyznania prawa do

odszkodowania i zadośćuczynienia osobie, której stosunek pracy został rozwiązany w wyniku represji za działalność niepodległościową, przypomniał przewodniczący komisji Robert Mamątow.
7 sierpnia 2019 r. komisja rozpoczęła prace nad petycją. Komisja wysłuchała informacji o postulacie petycji oraz przeprowadziła dyskusję. Po przeprowadzonej dyskusji senatorowie zdecydowali o zasięgnięciu pisemnej opinii ministra sprawiedliwości o postulacie petycji. Komisja zapoznała się z pismem podsekretarza stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z dnia 12 września br.
Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o kontynuowanie prac i podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie rozpatrywanej petycji.
Senator Zbigniew Cichoń zaproponował złożenie stosownej poprawki do procedowanej obecnie w Senacie ustawy o zmianie ustawy o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego (druk senacki nr 1296).
W wyniku głosowania komisji przyjęła wniosek senatora Zbigniewa Cichonia.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 7.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.
Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach, w celu przywrócenia Łańcucha Orderu Orła Białego – Klejnotu Rzeczypospolitej, przypomniał przewodniczący komisji Robert Mamątow.
7 sierpnia 2019 r. komisja rozpatrzyła petycję oraz przeprowadziła dyskusję nad jej postulatem. Po przeprowadzeniu dyskusji senatorowie zdecydowali o zasięgnięciu opinii Kancelarii Prezydenta RP o postulacie petycji. Komisja zapoznała się z pismem sekretarza stanu w Kancelarii Prezydenta RP z dnia 11 września br.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o kontynuowanie prac i podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie rozpatrywanej petycji.
W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją i podjąć inicjatywę ustawodawczą w tej sprawie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS