

# INFORMACJA o wspólnym posiedzeniu

**Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej** oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

**nr posiedzenia: 10**

**nr posiedzenia: 17**

**data posiedzenia: 12 lutego 2016 r.**

---

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (druk senacki nr 87, druki sejmowe nr 216, 238, 238-A).

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej Jarosław Duda.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej: Mieczysław Augustyn, Jarosław Duda, Andrzej Kamiński, Stanisław Kogut, Małgorzata Kopiczko, Jan Filip Libicki, Ryszard Majer, Bogusława Orzechowska, Krzysztof Słoń, Aleksander Szwed, Antoni Szymański,
  - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Waldemar Bonkowski, Piotr Florek, Arkadiusz Grabowski, Maria Koc, Krzysztof Mróz, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Jerzy Wcisła,
  - senator Jan Rulewski,
  - goście, m.in.:
    - Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:
      - podsekretarz stanu Bartosz Marczuk ze współpracownikami,
      - generalny inspektor ochrony danych osobowych Edyta Bielak-Jomaa ze współpracownikami,
      - rzecznik praw dziecka Michalak Marek ze współpracownikami,
    - Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych:
      - radca Renata Górna,
    - Komisja Krajowa NSZZ "Solidarność":
      - ekspert Agnieszka Kochańska,
    - Związek Powiatów Polskich:
      - zastępca dyrektora biura Grzegorz Kubalski.
  - Kancelaria Senatu:
    - pracownik Biura Legislacyjnego Aldona Figura.

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawa z przedłożenia rządowego przewiduje, że rodziny bez względu na osiągnięty dochód będą otrzymywać comiesięczne świadczenie wychowawcze w wysokości 500 zł na drugie

i kolejne dziecko do ukończenia przez nie 18. roku życia. Rodziny, w których dochód na osobę nie przekroczy 800 lub 1200 zł (rodziny z dzieckiem niepełnosprawnym), będą mogły otrzymać 500 zł również na pierwsze dziecko. Minister Marczuk wskazał, że ustawa ma realizować cel pronatalistyczny. Jest odpowiedzią na kryzys demograficzny w Polsce. Ma wspierać pokolenie młodych ludzi w decyzji dotyczącej posiadania kolejnego dziecka. Dzięki relatywnie wysokiemu świadczeniu przyczyni się do redukcji ubóstwa w rodzinach wielodzietnych, a także lęków związanych z zakładaniem rodziny. Niskie dochody są jedną z największych barier w podjęciu tych decyzji. Ustawa jest także inwestycją w kapitał ludzki. Wbrew obawom niektórych uczestników dyskusji ustawa, co minister podkreślił, będzie wpływać na aktywizację zawodową kobiet.

Odpowiadając senatorowi Augustynowi na zarzut o błędnym traktowaniu świadczenia pieniężnego jako stymulatora wzrostu dzietności, zwrócił uwagę, iż wiarygodne badania potwierdzają, że transfery pieniężne wpływają na wzrost dzietności i przyczyniają się do wzrostu PKB. Wpłata świadczenia począwszy od drugiego dziecka jest zachętą do zmiany modelu rodziny – na rodzinę z większą liczbą dzieci, a nie tylko jednym.

Minister nie podzielił opinii o poważnym ryzyku dla terminowego przygotowania administracji samorządowej do wydawania decyzji i wypłaty świadczeń.

Obawy o niedoszacowanie kosztów realizacji ustawy zgłosił przedstawiciel Związku Powiatów Polskich Grzegorz Kubalski. Zdaniem ministra zaplanowane w ustawie środki na pokrycie administracyjnych kosztów transferów pieniężnych są zoptymalizowane.

Obecna na posiedzeniu minister Edyta Bielak-Jomaa wyraziła ubolewanie, że ustawa nie była konsultowana z urzędem, a zawarta w niej nowelizacja ustawy o ochronie danych osobowych jest sprzeczna z prawem europejskim i jego spodziewanymi zmianami, które wejdą w życie w okresie najbliższych 2 lat. Zaproponowała skreślenie tego przepisu.

Senatorowie opozycji wskazywali m.in. na dyskryminacyjne pominięcie w ustawie uprawnienia do świadczenia pieniężnego na pierwsze dziecko, a także niezastosowanie mechanizmu „złotówka za złotówkę” w przypadku przekroczenia ustawowego kryterium dochodowego. Podobne zarzuty pod adresem autorów ustawy przedstawiła Agnieszka Rękas, społeczny doradca rzecznika praw dziecka. Wskazała także na nierówne traktowanie przez ustawodawcę dzieci z niepełnosprawnością, zwłaszcza lekką.

Przedstawicielki związków zawodowych wyraziły aprobatę dla zapoczątkowanej ustawą polityki rodzinnej rządu. Zwróciły jednak uwagę na potrzebę podniesienia kwoty kryterium dochodowego do wysokości minimalnego wynagrodzenia lub minimum socjalnego.

Poprawki do ustawy zgłosili senatorowie: Mieczysław Augustyn, Jerzy Wcisła i Jan Rulewski.

Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek zgłoszony przez senatora Stanisława Koguta został przyjęty przez połączone komisje większością głosów.

Sprawozdawcą połączonych komisji będzie senator Ryszard Majer.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 87 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.