

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Ustawodawczej

Data posiedzenia: 13 stycznia 2016 r.

Nr posiedzenia: 12

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Stanisław Gogacz.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 lutego 2012 r. (sygn. akt K 5/11) dotyczącego ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
 2. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 kwietnia 2015 r. (sygn. akt K 14/13) dotyczącego ustawy o finansach publicznych.
 3. Zaopiniowanie zaproponowanej przez Komisję Kultury i Środków Przekazu propozycji zmian Regulaminu Senatu w zakresie uchwał okolicznościowych.
 4. Zaopiniowanie zaproponowanej przez Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji propozycji zmian w dziale Xa Regulaminu Senatu w zakresie rozpatrywania petycji.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Marek Borowski, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gogacz, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Grażyna Sztark,
 - goście, m.in.:
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Polityki Wydatkowej Katarzyna Szarkowska ze współpracownikami,
 - Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Wojciech Kuraszyk ze współpracownikami,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Świadczeń Emerytalno-Rentowych Halina Wolińska ze współpracownikami,
 - Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko, Marek Jarentowski i Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Wyrok TK uznający nieograniczone uprawnienie organu rentowego do wszczęcia postępowania z urzędu w celu weryfikacji ustalonego prawa do emerytury lub renty albo ich wysokości za niezgodne z konstytucją omówiła Katarzyna Konieczko. Dodała, iż Senat VIII kadencji podjął próbę wykonania wyroku i skierował projekt do Sejmu.

Mimo pozytywnego stanowiska rządu ustawa nie została uchwalona, stąd potrzeba ponownego rozważenia podjęcia inicjatywy.

W dyskusji ustalono, iż ZUS, realizując wytyczne wydane przez wiceprezesa, realizuje wyrok TK. Pozostałe organy rentowe mogą mieć jednak problem z realizacją orzeczenia, stąd komisja powinna wystąpić z inicjatywą ustawodawczą w brzmieniu tożsamym z uchwałą Senatu poprzedniej kadencji.

Senator Stanisław Gogacz zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w wersji zgodnej z uchwałą Senatu poprzedniej kadencji. Wniosek został przez komisję przyjęty.

Na przedstawiciela wnioskodawców wybrano senatora Jana Filipa Libickiego.

Konkluzja: Komisja podjęła inicjatywę ustawodawczą – projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 72).

Ad 2. Wyrok TK dotyczący dostępu do dokumentów wytwarzanych przez audytora w trakcie prowadzenia audytu wewnętrznego w jednostkach budżetowych przedstawił Marek Jarentowski. Wskazał on, iż zdaniem TK określone w art. 284 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyłączenie wszystkich innych dokumentów wytwarzanych przez audytora niż plan audytu oraz sprawozdanie z wykonania planu audytu z zakresu informacji publicznej stanowi niedopuszczalne ograniczenie prawa dostępu do informacji publicznej. Przedstawiciel BL wskazał dwa sposoby wykonania wyroku TK: 1) usunięcie całego przepisu art. 284; 2) nadanie nowego, szerszego brzmienia ust.1 w art. 284.

W dyskusji przedstawicielka resortu finansów, opowiadając się za pierwszym sposobem wykonania wyroku TK, wskazała nowe rozporządzenie dotyczące audytu, które realizuje już wytyczne TK.

Senator Stanisław Gogacz, po upewnieniu się, że usunięcie całego przepisu art. 284 ustawy o finansach publicznych mieści się w ramach wykonania wyroku TK, zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej. Wniosek został przez komisję przyjęty.

Na przedstawiciela wnioskodawców wybrano senatora Marka Pęka.

Konkluzja: Komisja podjęła inicjatywę ustawodawczą – projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (druk senacki nr 73).

Ad. 3. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego omówił propozycję zmiany Regulaminu Senatu w zakresie tzw. uchwał okolicznościowych. Zgłosił zastrzeżenia do projektu polegające na wątpliwości, czy komisja kultury miałyby być jedyną komisją rozpatrującą uchwały czy też musiałyby obradować łącznie z Komisją Ustawodawczą.

W dyskusji senator Grażyna Sztark zgłosiła wniosek o wyrażenie opinii negatywnej o projekcie, wskazując na ograniczenie obecnej możliwości marszałka kierowania uchwał do dowolnej – poza Komisją Ustawodawczą – komisji senackiej.

Wniosek został przez komisję przyjęty jednogłośnie.

Konkluzja: Komisja wyraziła opinię negatywną o zaproponowanej przez Komisję Kultury i Środków Przekazu propozycji zmian Regulaminu Senatu w zakresie uchwał okolicznościowych.

Ad. 4. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego omówił propozycję zmiany Regulaminu Senatu w zakresie zmian dot. rozpatrywania petycji w Senacie, przenoszących wstępne rozpatrywanie petycji – badanie właściwości i ewentualne przekazywanie odpowiednim organom – z marszałka Senatu na Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

W trakcie dyskusji senator Grażyna Sztark zgłosiła wniosek o wydanie opinii negatywnej.

Wniosek został przyjęty przez komisję.

Konkluzja: Komisja wyraziła opinię negatywną o zaproponowanej przez Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji propozycji zmian Regulaminu Senatu w zakresie rozpatrywania petycji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS