



SENAT RP

# ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Posiedzenie**  
Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych (**261.**)  
w dniu 30 września 2015 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 82. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw.
2. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 82. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.
3. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 82. posiedzeniu Senatu do ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy.

(Początek posiedzenia o godzinie 18 minut 30)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam panią minister, pana ministra, witam członków komisji.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek, które zostały zgłoszone na posiedzeniu plenarnym.

Pierwsza ustawa to zmiana ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw.

Nasza komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Na posiedzeniu Senatu senator Kazimierz Kleina zgłosił jedną poprawkę dotyczącą opłat.

Czy można prosić panią minister o ustosunkowanie się do tej poprawki do ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw?

**Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Izabela Leszczyna:**

Panie Przewodniczący, rząd pozytywnie opiniuje tę poprawkę. Ona ma charakter ewidentnie prokonsumencki. To znaczy eliminujemy z tej ustawy, tego dobrodziejstwa to, że koszt rozprawy sądowej i postępowania sądowego wynosi przedsiębiorców nie więcej niż 1 tysiąc zł. Ograniczamy tę preferencję tylko do osób fizycznych, do konsumentów.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Czy Biuro Legislacyjne doda coś do na temat tej poprawki pod względem legislacyjnym?

**Ekspert do spraw Legislacji  
w Biurze Legislacyjnym  
w Kancelarii Senatu  
Marek Jarentowski:**

Nie mamy uwag legislacyjnych, ale doprecyzuję wypowiedź pani minister. Dotyczy to także banków. Jeśli bank występuje jako powód, to też korzysta z tego dobrodziejstwa. Dziękuję bardzo.

**Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Izabela Leszczyna:**

Jest dokładnie tak, jak powiedział pan legislator.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Ale w sprawach konsumenckich. Tak?)

**Ekspert do spraw Legislacji  
w Biurze Legislacyjnym  
w Kancelarii Senatu  
Marek Jarentowski:**

Tak. W sprawach, w których stroną jest konsument, niezależnie od tego, czy jako powód, czy jako pozwany. A jeśli bank jest stroną i po drugiej ma przedsiębiorcę, to, tak jak mówiła pani minister, wtedy przedsiębiorca nie korzysta z tego dobrodziejstwa.

**Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Izabela Leszczyna:**

Ja może tylko dodam, Panie Przewodniczący, że zwykle jest tak, że jak jest sprawa sądowa i bank ma zasądzić bankowy tytuł egzekucyjny, to koszty postępowania ponosi de facto konsument, przeciwko któremu ten tytuł będzie wykonany.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania ze strony senatorów? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Co w tym wypadku? Chyba wpierw musimy przegłosować tę poprawkę. Tak, Panie Mecenasiu?

Bo mamy wniosek o przyjęcie bez poprawek i wniosek o wprowadzenie poprawki.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Czyli wpierw wniosek o przyjęcie bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem wniosku o przyjęcie bez poprawek? (0)

Kto jest przeciw? (3)

Czyli przegłosujemy drugi wniosek, o wprowadzenie poprawki.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (3)

Wszyscy za.

W takim razie poprawka została zaakceptowana.

Chyba ja byłem sprawozdawcą. Tak?

(*Głos z sali:* Moim zdaniem, Panie Przewodniczący, pan był.)

Czy mogę dalej sprawozdawać?

(*Głos z sali:* Oczywiście.)

Dobrze, zgoda.

Sprawozdawcą zmiany ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych będzie Kazimierz Kleina.

Proszę...

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

W sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw na posiedzeniu plenarnym zostały zgłoszone dodatkowo dwie poprawki.

Czy można prosić pana legislatora o króciutką prezentację tych poprawek?

### **Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz:**

Tak. To są poprawki pierwsza i szósta, które powinny być przegłosowane łącznie. Zakładają one, że obowiązany do sporządzenia dokumentacji podatkowej jest podatnik dokonujący zapłaty wynikającej ze zdarzenia ujętego w księgach rachunkowych na rzecz podmiotu z raju podatkowego, który to podmiot nie musi być jednocześnie podmiotem powiązany. Są to poprawki konkurencyjne wobec poprawek drugiej i siódmej.

Poprawki druga i siódma w zasadzie zakładają to samo, ale różnią się tym, że dodatkowo zakładają, iż zdarzenie ujęte w księgach musi mieć istotny wpływ na wysokość dochodu podatnika.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Panie Ministrze, które z tych poprawek, według pana, są lepszym rozwiązaniem?

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman:**

Panie Przewodniczący, te dwie poprawki, o których mówimy, one są takie same, ale jedna odnosi się do CIT, a druga do PIT. W tle są poprawki, które były kiedyś. Jak rozumiem, tamte, które były kiedyś, odstawiamy na bok. Mamy tę wersję zapisów, o których pan mecenas mówił, czyli obie te poprawki wchodzi w miejsce tych poprawek, o których pan mówił. Tak?

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina:* Czyli pan minister popiera poprawki pierwszą i szóstą?)

Popieramy te poprawki.

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina:* A nie drugą i siódmą?)

Tak.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Moja propozycja jest taka. Przegłosowalibyśmy wpiert te poprawki, a pozostałe, które nie są sprzeczne, przegłosowalibyśmy łącznie, bo one już zostały przegłosowane.

Kto jest za przyjęciem poprawek pierwszej i szóstej? (3) Jednomyślnie.

I teraz pozostałe poprawki, czyli poprawki: trzecia, czwarta, piąta, ósma, dziewiąta, dziesiąta, jedenasta, dwunasta i trzynasta.

I stanowisko rządu.

W dalszym ciągu pozytywne odnośnie do tych poprawek?

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman:**

Bez zmian.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (3)

Poprawki zostały poparte jednomyślnie.

Sprawozdawcą tej ustawy był... Ja byłem?

(*Senator Piotr Gruszczyński:* Ja byłem.)

Senator Gruszczyński?

(*Głos z sali:* Tak.)

Senator Gruszczyński dalej będzie sprawozdawał w tej materii.

Zgoda, Senatorze?

(*Senator Piotr Gruszczyński:* Zgoda.)

Dziękuję bardzo.

Dziękuję bardzo panu ministrowi.

I mamy jeszcze prawo bankowe...

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Aha, kredytoborców...

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, ustawa o wsparciu kredytoborców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy.

W trakcie posiedzenia zostały zgłoszone przez senatora Kazimierza Kleinę poprawki. To jest kilka poprawek, które należałoby przegłosować łącznie. To są poprawki: pierwsza, druga, trzecia, szósta, ósma i piętnasta. Przyjęcie tych poprawek wykluczy głosowanie nad poprawką siódmą.

Jakie jest stanowisko rządu w sprawie tych poprawek?

### **Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna:**

Pozytywne, Panie Przewodniczący.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Pani Mecenase, czy będzie jakieś króciuteńkie wyjaśnienie dotyczące tych poprawek?

### **Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aldona Figura:**

Te poprawki mają na celu określenie dodatkowego kryterium warunkującego uzyskanie wsparcia. Rozszerzają katalog osób uprawnionych o kolejną grupę – osoby o najniższych dochodach. Główną, kluczową poprawką jest poprawka druga, pozostałe poprawki mają charakter doprecyzowujący i są konsekwencją wprowadzenia tej zmiany. Chodzi o: poprawkę pierwszą, która określa definicję dochodu i jej rozumienie w ramach tej ustawy; poprawkę trzecią, określającą obowiązek informacyjny w tym zakresie; poprawkę szóstą, doprecyzowującą przepis dotyczący obowiązków informacyjnych kredytobiorcy i kredytodawcy w stosunku do Banku Gospodarstwa Krajowego w tym zakresie; poprawkę ósmą, która doprecyzowuje dotychczasowy przepis art. 11 pkt 6 i jednocześnie wprowadza następną przesłankę warunkującą wstrzymanie wypłaty wsparcia – to właśnie ona jest związana z wprowadzeniem kolejnej grupy kredytobiorców uprawnionych na mocy tej ustawy – i ostatnią poprawkę, piętnastą, która jest właśnie konsekwencją wprowadzenia zmiany w art. 3.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawek: pierwszej, drugiej, trzeciej, szóstej, ósmej i piętnastej? (3)

Przyjęcie tych poprawek wykluczy głosowanie nad poprawką siódmą.

Wszyscy głosowali za poprawką.

I teraz pozostałe poprawki. To już są poprawki komisyjne. Proponuję, abyśmy je wszystkie przegłosowali...

(*Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aldona Figura: Zaraz, chwileczkę. Jeszcze dziesiąta i dwunasta.*)

Jeszcze poprawka dziesiąta.

Proszę wyjaśnić, Pani Mecenase.

### **Starszy Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aldona Figura:**

Poprawka dziesiąta doprecyzowuje, poprawia redakcję tego przepisu tak, aby określenie „wolne środki” było skorelowane. Dodatkowo ta poprawka rozszerza przepis o możliwość inwestowania tych środków funduszu w lokaty.

Poprawka dwunasta dotyczy art. 15. Wprowadza ona zmianę mechanizmu dokonywania wpłat do funduszu.

Prosiłabym państwa z ministerstwa o dokładniejsze wyjaśnienie, bo to jest już bardziej skomplikowana zmiana.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dobrze.

Ale poprawka dziesiąta w pierwszej kolejności.

Pani Minister, czy poprawkę dziesiątą rząd też popiera?

### **Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna:**

Popieramy.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki dziesiątej? (3)

Jednomyślnie.

I teraz poprawka dwunasta.

Pani Minister, prosimy o wyjaśnienie tej poprawki.

(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna: Pan dyrektor Piłat, bardzo proszę.*)

Proszę bardzo, Panie Dyrektorze.

### **Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Piotr Piłat:**

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo! Szanowni Państwo!

W poprawce dwunastej do art. 15 chodzi o to, aby przy wyliczaniu wkładu do funduszu uwzględnić banki, które posiadają portfele kredytów zagrożonych, kredytów poniżej standardów. Chodzi o to, aby nie wszystkie banki w takim samym stopniu partycypowały w tworzeniu tego funduszu, lecz przede wszystkim banki, które posiadają portfele złych kredytów, bo to klienci właśnie tych banków będą korzystać z tego funduszu.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Rozumiem, że rząd popiera tę poprawkę.

### **Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna:**

Tak, popieramy.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki dwunastej? (3)

Wszyscy za.

I teraz już poprawki komisyjne możemy przegłosować łącznie.

Poprawki: czwarta, piąta, szósta, dziesiąta, jedenasta, trzynasta, czternasta.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (3)  
Wszyscy za. Poprawki zostały zaakceptowane.  
Sprawozdawcą tej ustawy był?  
(*Głos z sali:* Gruszczyński.)  
Gruszczyński.

Znów go poprosimy. Chyba że się nie zgodzi.  
(*Senator Piotr Gruszczyński:* Zgadzam się.)  
W takim razie wyznaczam na sprawozdawcę senatora  
Gruszczyńskiego.  
Zamykam posiedzenie komisji.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 18 minut 43)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii