

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 29 września 2015 r.

Nr posiedzenia: 260

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (druk senacki nr 1076, druki sejmowe nr 3671 i 3868).
  2. Rozpatrzenie ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy (druk senacki nr 1090, druki sejmowe nr 3859, 3944 i 3944-A).
  3. Rozpatrzenie ustawy o wykonywaniu Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki w sprawie poprawy wypełniania międzynarodowych obowiązków podatkowych oraz wdrożenia ustawodawstwa FATCA (druk senacki nr 1095, druki sejmowe nr 3860 i 3945).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1104, druki sejmowe nr 1441, 3425, 3426, 3699 i 3699-A).
  5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych (druk senacki nr 1077, druki sejmowe nr 3843, 3900 i 3900-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
  - goście, m.in.:
    - Ministerstwo Finansów:
      - sekretarz stanu Izabela Leszczyna,
      - sekretarz stanu Janusz Cichoń ze współpracownikami,
    - Komisja Nadzoru Finansowego:
      - zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Bankowych, Instytucji Płatniczych i Spółdzielczych Kas Oszczędnościowo-Kredytowych Robert Wiśniewski,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Małgorzata Burzyńska,
    - Bank Gospodarstwa Krajowego:
      - dyrektor zarządzający Sebastian Skuza ze współpracownikami,
    - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
      - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Katarzyna Czarnuszewicz,

- Narodowy Bank Polski:
  - zastępca dyrektora Departamentu Stabilności Finansowej Piotr Szpunar ze współpracownikiem,
- Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny:
  - wiceprezes zarządu Zdzisława Cwalińska-Weychert,
- Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych:
  - zastępca dyrektora Wydziału Biuro Gestyjne Emilia Wojciechowicz,
- Związek Banków Polskich:
  - prezes Krzysztof Pietraszkiewicz,
  - wiceprezes Jerzy Bańka,
  - wiceprezes Mieczysław Groszek ze współpracownikami,
- Diners Club Polska:
  - dyrektor generalna, członek zarządu Katarzyna Fatyga,
- Fundacja na rzecz Kredytu Hipotecznego:
  - prezes Agnieszka Tułodziecka,
  - członek zarządu Paweł Kuglarz,
- Izba Domów Maklerskich:
  - prawnik Ewa Kowalik,
- Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
  - radca prawny Paweł Pelc,
  - doradca podatkowy Jarosław Żemantowski,
- Krajowy Związek Banków Spółdzielczych:
  - radca prawny Ewelina Domeracka-Smolna,
- Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji:
  - dyrektor ds. koordynacji projektów Karol Stec,
- Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatności Związek Pracodawców:
  - prezes zarządu Andrzej Poniński,
- Stowarzyszenie „Stop Bankowemu Bezprawiu”:
  - przedstawiciel Barbara Gadecka,
  - przedstawiciel Jerzy Kornacki,
- Ruch Obywatelski „Frankowcy.pl”:
  - przedstawiciel Sławomir Wiliński,
  - przedstawiciel Andrzej Zalewski,
- Kancelaria Senatu:
  - pracownicy Biura Legislacyjnego: Aldona Figura, Szymon Giderewicz, Marek Jarentowski, Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna. Nowelizacja zawiera zmiany w zakresie obowiązkowego ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych i ma na celu zniwelowanie skutków nadmiernej koncentracji spraw sądowych dotyczących refundacji kosztów najmu pojazdu zastępczego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz nie zgłosił uwag do ustawy.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja w głosowaniu przyjęła wniosek senatora Kazimierza Kleiny.  
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1076 A).

**Ad 2.** Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna. Ustawa jest skierowana do wszystkich kredytobiorców, którzy nie mają innego domu lub mieszkania i zaciągnęli kredyt mieszkaniowy, bez względu na walutę, w jakiej zaciągnęli kredyt. Wsparcie może być przyznane kredytobiorcy, który w dniu złożenia wniosku o pomoc posiada status bezrobotnego lub gdy koszty obsługi kredytu mieszkaniowego przekraczają 60% dochodów osiągniętych miesięcznie przez gospodarstwo domowe.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Aldona Figura zgłosiła uwagi do ustawy i propozycje poprawek.

W sprawie ustawy głos w dyskusji zabrali przedstawiciele: Banku Gospodarstwa Krajowego, Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, Związku Banków Polskich oraz Fundacji na rzecz Kredytu Hipotecznego. Poruszono kwestie: art. 14 ust. 2 pkt 5 dotyczącego wyboru przedstawiciela kredytodawców; sposobu wyliczania proporcji udziału danego kredytodawcy w puli środków funduszu pomocowego; wypowiedzianych umów kredytowych; warunków spłaty pozostałej części kredytu mieszkaniowego, która nie została pokryta umową wsparcia; kryteriów przyznawania wsparcia.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił większość poprawek przygotowanych przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu. Poprawki mają charakter redakcyjny i doprecyzowujący.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie przyjęła zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1090 A).

**Ad 3.** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń. Ustawa jest aktem wykonawczym ratyfikowanej przez Polskę dwustronnej umowy międzynarodowej z rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki w sprawie poprawy wypełniania międzynarodowych obowiązków podatkowych oraz wdrażania ustawodawstwa FATCA. Ustawa przewiduje wymianę informacji o rachunkach finansowych posiadanych w Polsce przez obywateli amerykańskich oraz rachunkach posiadanych w USA przez polskich rezydentów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz nie zgłosił uwag do ustawy.

Senator Leszek Czarnobaj zgłosił wniosek o wprowadzenie do ustawy poprawek, które zmierzają do: zmodyfikowania dopuszczalnego zakresu korzystania z usług podmiotów trzecich w wykonywaniu obowiązków nałożonych na polskie instytucje raportujące; uwzględnienia, że informacje, o których mowa w przepisie, są przekazywane jedynie właściwemu ministrowi lub organowi przez niego upoważnionemu; objęcia tajemnicą skarbową nie tylko informacji o nazwie wyłączonej instytucji oraz łącznej kwocie płatności, ale także danych zawartych w aktach spraw dotyczących weryfikacji obowiązku przekazywania tych informacji.

W sprawie ustawy głos zabrali przedstawiciele Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej. Poruszono kwestie zakresu podmiotowego regulacji, które poprzez wdrożenie przepisów FATCA będą obowiązywały w Polsce.

Komisja w głosowaniu przyjęła wszystkie poprawki senatora Leszka Czarnobaja.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie 4 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1095 A).

**Ad 4.** Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna. Ustawa zmierza do wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego, który zobowiązuje do usunięcia z polskiego porządku prawnego bankowego tytułu egzekucyjnego. Wprowadzono zmianę polegającą na tym, że bank, informując kredytobiorcę o opóźnieniu spłaty i wzywając do jej zapłaty, ma obowiązek poinformować kredytobiorcę o możliwości złożenia w terminie czternastu dni roboczych od dnia otrzymania wezwania wniosku o restrukturyzację zadłużenia. Na wniosek kredytobiorcy bank powinien umożliwić taką restrukturyzację, zmieniając określone w umowie warunki i terminy spłaty, jeżeli jest to uzasadnione dokonaną przez bank oceną sytuacji finansowej i gospodarczej kredytobiorcy. Ustawa wzmacnia pozycję klienta banku.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Marek Jarentowski nie zgłosił uwag do ustawy.

W sprawie ustawy głos w dyskusji zabrali przedstawiciele Związku Banków Polskich, Ruchu Obywatelskiego „Frankowcy.pl”, Fundacji na rzecz Kredytu Hipotecznego, Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej oraz Stowarzyszenia „Stop Bankowemu Bezprawiu”.

Senator Marek Martynowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie przyjęła wniosek senatora Marka Martynowskiego.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Marka Martynowskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1104 A).

**Ad 5.** Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna. Ustawa stanowi wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opłat interchange w odniesieniu do transakcji płatniczych realizowanych w oparciu o kartę. Celem ustawy jest zapewnienie odpowiedniego poziomu konkurencji pomiędzy systemami kart płatniczych działających na terytorium Polski poprzez czasowe zwolnienie trójstronnych systemów kart płatniczych z obowiązków przewidzianych w rozdziale II rozporządzenia.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Jakub Zabielski nie zgłosił uwag do ustawy.

Uwagi do ustawy zgłosili przedstawiciele Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji oraz Związku Banków Polskich.

W dyskusji poruszono kwestie konkurencyjności na rynku kart płatniczych oraz polskiego systemu płatniczego BLIK.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu komisja przyjęła wniosek senatora Kazimierza Kleiny.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Sitarza.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1077 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.