

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 29 września 2015 r.

Nr posiedzenia: 300

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1089, druki sejmowe nr 3019, 3914 i 3914-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1060, druki sejmowe nr 3659 i 3787).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych (druk senacki nr 1059, druki sejmowe nr 3743 i 3786).
 4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie tymczasowego pomieszczenia (cd.) (P8-08/15).
 5. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie uprawnień do bezpłatnych leków dla osób najuboższych i przewlekle chorych (P8-09/15).
 6. Rozpatrzenie wskazanego przez Rzecznika Praw Obywatelskich problemu ograniczenia zakresu podmiotowego ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Robert Mamańtow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski;
 - goście, m.in.:
 - Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej:
 - podsekretarz stanu Wojciech Kolarski,
 - dyrektor Biura Prawa i Ustroju Andrzej Dorsz,
 - główny specjalista w Biurze Prawa i Ustroju Jarosław Wikieł,
 - były doradca Prezydenta RP Bronisława Komorowskiego Henryk Wujec,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Wojciech Hajduk,
 - podsekretarz stanu Monika Zbrojewska,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Pożytku Publicznego Piotr Kontkiewicz,

- Regionalne Centrum Wspierania Inicjatyw Pozarządowych:
 - przewodniczący zarządu Łukasz Domagała,
- Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich:
 - Prezes Fundacji Witold Zakrzewski,
- Fundacja Instytut Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka z siedzibą w Krakowie:
 - szef Programu Prawnego Przemysław Żak,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych – Naczelna Organizacja Techniczna:
 - doradca prezesa Włodzimierz Hausner,
- Fundacja im. Stefana Batorego:
 - dyrektor Ewa Kulik-Bielińska,
- Stowarzyszenie Doradców Prawnych:
 - prezes zarządu Tomasz Bujak,
- Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym:
 - prawnik w zarządzie głównym Michał Orzechowski,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych:
 - przedstawiciel Kinga Polubicka,
- Społeczna Krajowa Sieć Ratunkowa:
 - prezes Jerzy Płókarz,
- Polskie Radio Obywatelskie:
 - wiceprezes zarządu Krzysztof Gaudnik,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Marek Poręba,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Renata Bronowska, Katarzyna Konieczko,
 - pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej: Danuta Antoszkiewicz, Jolanta Krynicka.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawili podsekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP Wojciech Kolarski i podsekretarz stanu w ministerstwie Sprawiedliwości Wojciech Hajduk. Nowelizacja zmierza do ułatwienia obywatelom rejestrowania i funkcjonowania stowarzyszeń, w szczególności poprzez zmniejszenie liczby osób koniecznych do ich założenia i zwiększenie uprawnień tak zwanych stowarzyszeń zwykłych, które będą mogły robić zbiórki publiczne, ubiegać się o dotacje czy zawierać umowy prawne. W trakcie dyskusji Jerzy Płókarz, reprezentujący Społeczną Krajową Sieć Ratunkową, jak również Łódzki Sejmik Osób Niepełnosprawnych, krytycznie odniósł się do regulacji, twierdząc, że poprzez narzucenie stowarzyszeniom w ich statutach konkretnych rozwiązań, ustawa w istotny sposób ogranicza zagwarantowaną w Konstytucji RP wolność tworzenia i działania stowarzyszeń. Przedstawiciele pozostałych organizacji pozarządowych uczestniczących w posiedzeniu komisji w większości nie podzielili wspomnianych zastrzeżeń i wyrazili pełne poparcie dla ustawy.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Renata Bronowska sformułowała propozycje poprawek o charakterze doprecyzującym, porządkującym i redakcyjnym. Przewodniczący komisji, senator Michał Seweryński, zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawek zgodnie z propozycjami przedstawicielki Biura Legislacyjnego. Ponadto senator Michał Seweryński zgłosił dwie poprawki. Pierwsza z nich ma na celu wykreślenie możliwości zatrudniania za wynagrodzeniem członków zarządu do pracy w tym zarządzie, a druga eliminuje możliwość zaciągania zobowiązań przez stowarzyszenia. W głosowaniu komisja poparła wszystkie zgłoszone poprawki. Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Michała Seweryńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (druk senacki nr 1089 A).

Ad 2. Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Monika Zbrojewska.

Ustawa ma na celu wykonanie wynikających z członkostwa Polski w Radzie Europy międzynarodowych zobowiązań w zakresie implementacji niektórych zaleceń komitetu MONEYVAL i dyrektywy UE w sprawach dotyczących finansowania terroryzmu i karalności prania brudnych pieniędzy.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko zaproponowała wprowadzenie dwóch poprawek, których celem jest zapewnienie precyzji odesłaniom zawartym w kodeksie postępowania karnego.

Senator Michał Seweryński przejął poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu komisja przyjęła obie zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy (druk senacki nr 1060 A).

Ad 3. Ustawę omówił poseł sprawozdawca Marek Poręba. Celem nowelizacji jest umożliwienie Ministrowi Sprawiedliwości wstępowania do procesów cywilnych toczących się z powództwa sędziego, dyrektora sądu, referendarza sądowego albo asystenta sędziego przeciwko Skarbowi Państwa w sprawach o roszczenie majątkowe ze stosunku służbowego lub stosunku pracy. Reprezentujący Ministerstwo Sprawiedliwości podsekretarz stanu Wojciech Hajduk poparł ustawę.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko wysunęła szereg poważnych zastrzeżeń odnośnie do ustawy. W opinii Biura Legislacyjnego wprowadzone rozwiązanie narusza spójność regulacji z zakresu ustroju sądów powszechnych i statusu poszczególnych grup zawodowych w nich zatrudnionych oraz unormowań dotyczących legitymacji procesowej w sprawach rozpoznawanych przez sądy pracy.

Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński wyraził pogląd, iż problem polega na braku właściwej koncepcji pracodawcy w sferze stosunków pracy z jednostkami administracji państwowej i samorządowej oraz w sferze wymiaru sprawiedliwości.

Senator Michał Seweryński w pełni podzielił wątpliwości Biura Legislacyjnego i zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

W głosowaniu komisja przyjęła wniosek senatora Michała Seweryńskiego.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Michała Seweryńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 1059 A).

Ad 4. Komisja kontynuowała prace nad petycją dotyczącą podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie tymczasowego pomieszczenia.

W trakcie dyskusji senatorowie stwierdzili, że z uwagi na zbliżający się koniec kadencji brakuje czasu na gruntowną analizę postulatów zawartych w petycji.
Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński poddał pod głosowanie wniosek o zaprzestanie dalszych prac nad petycją.
Wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Konkluzja: Komisja postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 5. Komisja rozpoczęła prace nad petycją w sprawie uprawnień do bezpłatnych leków dla osób najuboższych i przewlekle chorych.

W trakcie dyskusji senatorowie stwierdzili, że z uwagi na zbliżający się koniec kadencji brakuje czasu na gruntowną analizę postulatów zawartych w petycji.
Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński poddał pod głosowanie wniosek o zaprzestanie dalszych prac nad petycją.
Wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Konkluzja: Komisja postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 6. W wyniku głosowania komisja jednogłośnie podjęła decyzję o niepodejmowaniu prac w sprawie wskazanego przez Rzecznika Praw Obywatelskich problemu ograniczenia zakresu podmiotowego ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego.

Senatorowie stwierdzili, że z uwagi na zbliżający się koniec kadencji brakuje czasu na gruntowną analizę wspomnianej kwestii i ewentualne podjęcie przez komisję inicjatywy ustawodawczej.

Konkluzja: Komisja postanowiła o niepodejmowaniu inicjatywy ustawodawczej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS