

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 23 września 2015 r.

Nr posiedzenia: 257

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1066, druki sejmowe nr 3697, 3874 i 3874 A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1064, druki sejmowe nr 3434, 3804 i 3804-A).
 3. Rozpatrzenie ustawy o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (druk senacki nr 1065, druki sejmowe nr 3644, 3871 i 3871-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
- goście, m.in:
 - Ministerstwo Finansów:
 - sekretarz stanu Izabela Leszczyna,
 - podsekretarz stanu Jarosław Neneman ze współpracownikami,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - naczelnik Wydziału Udostępniania Informacji w Departamencie Spraw Obywatelskich Katarzyna Anzorge-Kicińska,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - p.o. dyrektora Departamentu Monitorowania Ryzyk Mariusz Smętek ze współpracownikiem,
 - dyrektor Departamentu Licencji Ubezpieczeniowych i Emerytalnych Paweł Sawicki,
 - zastępca dyrektora Departamentu Nadzoru Ubezpieczeniowego Anna Wawrzyniecka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Funduszy Inwestycyjnych Marcin Mołdawa,
 - Związek Banków Polskich:
 - wiceprezes zarządu Jerzy Bańka ze współpracownikami,
 - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
 - naczelnik Wydziału Polityki Konsumentkiej w Departamencie Ochrony Interesów Konsumentów Paweł

- Zagaj ze współpracownikiem,
- Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny:
 - wiceprezes zarządu Zdzisława Cwalińska-Weychert,
 - Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych:
 - prezes zarządu Łukasz Zoń,
 - Biuro Rzecznika Ubezpieczonych:
 - główny specjalista w Wydziale Prawnym Anna Dąbrowska,
 - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
 - starszy radca Krzysztof Buczyński,
 - Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych:
 - zastępca dyrektora wydziału w Biurze Gestyjnym Emilia Wojciechowicz,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - prezes zarządu Jan Grzegorz Prądyński,
 - wiceprezes zarządu Andrzej Maciążek ze współpracownikami,
 - Polska Izba Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych:
 - prezes zarządu Małgorzata Kaniewska ze współpracownikiem,
 - Krajowa Izba Rozliczeniowa SA:
 - wiceprezes zarządu Michał Szymański ze współpracownikiem,
 - Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce – Związek Pracodawców:
 - dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego Marcin Czugan,
 - Izba Zarządzających Funduszami i Aktywami:
 - prezes zarządu Marcin Dyl ze współpracownikiem,
 - Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych:
 - prezes zarządu Małgorzata Rusewicz,
 - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Mariusz Wojtacha,
 - Izba Gospodarcza Ubezpieczeń i Obsługi Ryzyka:
 - członek zarządu Witold Juchniewicz,
 - Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
 - radca prawny Paweł Pelc,
 - Konfederacja Lewiatan:
 - sekretarz Rady Podatkowej Przemysław Pruszyński,
 - Ekspert w zakresie prawa konstytucyjnego:
 - profesor dr hab. Marek Chmaj
- Kancelaria Senatu:
- pracownicy Biura Legislacyjnego: Szymon Giderewicz, Maciej Telec, Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman. Ustawa wprowadza do porządku prawnego prawo Unii Europejskiej związane z opodatkowaniem dochodów z oszczędności oraz opodatkowaniem spółek powiązanych. Zmiany dotyczą automatycznej wymiany informacji między państwami członkowskim o dochodach z oszczędności wypłacanych na rzecz osób fizycznych. Przepisy prawne dotyczące obowiązku sporządzania przez podmioty powiązane dokumentacji wdrażają standardy wypracowane przez OECD. Pozwolą one na usprawnienie kontroli dużych podmiotów powiązanych, w celu ograniczenia zjawiska przenoszenia dochodów do innych jurysdykcji podatkowych. Celem kolejnych zmian jest poprawa możliwości analitycznych organów podatkowych poprzez wprowadzenie uproszczonego sprawozdania w sprawie transakcji z podmiotami powiązanymi.

Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów Ewa Adamiak odniosła się pozytywnie do kilku uwag Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawionych w pisemnej opinii.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne. Poprawki te, oprócz zmian techniczno-legislacyjnych i ujednocwiających przepisy, wprowadzają rozwiązania przewidujące m.in. że: obowiązany do sporządzenia dokumentacji podatkowej jest podatnik dokonujący zapłaty na rzecz podmiotu z raju podatkowego, który nie musi być jednocześnie podmiotem powiązanym; podmiotem wypłacającym może być jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej; zakładany przepisem szereg powiązanych czynności zmierzających do uzyskania zwolnienia podatkowego odnosi się jedynie do czynności prawnych; obowiązek sporządzenia sprawozdania dla podatników przekraczających limit skonsolidowanych przychodów będzie dotyczył roku podatkowego rozpoczynającego się po dniu wejścia w życie ustawy oraz wszystkich następnych lat podatkowych.

Komisja w głosowaniu przyjęła wszystkie poprawki senatora Kazimierza Kleiny.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 11 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1066 A).

Ad 2. Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna. Ustawa ma na celu stworzenie mechanizmów umożliwiających przekazanie spadkobiercom środków zgromadzonych na kontach bankowych osób zmarłych. Ponieważ ustawa dotycząca tzw. kont uspionych powstała w wyniku inicjatywy senackiej, wiceminister poinformowała o zmianach wprowadzonych w toku prac w Sejmie. W celu uniknięcia kosztów związanych z wprowadzeniem nowych zadań dla Bankowego Funduszu Gwarancyjnego w trakcie prac sejmowych zdecydowano, że jeżeli na kontach uspionych są środki pieniężne i przez pięć lat nie dokonano na nich żadnych zmian, bank będzie zobowiązany zwrócić się do rejestru PESEL z zapytaniem, czy właściciel takiego konta jest osobą żyjącą. Jeżeli okaże się, że osoba zmarła, to środki pozostaną nadal w banku, ale bank będzie musiał poinformować o tym gminę, w której po raz ostatni mieszkał posiadacz konta. Jeśli nie zgłoszą się istniejący spadkobiercy zmarłego posiadacza konta, ta gmina jako ostateczny spadkobierca będzie mogła przeprowadzić postępowanie spadkowe. Ponadto każdy obywatel będzie mógł w każdym banku zasięgnąć informacji, czy zmarły członek rodziny posiadał konto bankowe. Ustawa wchodziłaby od 1 stycznia 2016 r.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski sformułował opinię do ustawy wraz z uwagami.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne oraz Związek Banków Polskich i pozytywnie zaopiniowanych przez przedstawiciela Ministerstwa Finansów. Poprawki

zmierzają m.in. do tego, aby: bank miał obowiązek zawiadomić osoby wskazane w dyspozycji na wypadek śmierci o możliwości wypłaty określonej kwoty w przypadku powzięcia przez bank informacji o tym zdarzeniu; waloryzacja dotyczyła wyłącznie środków zdeponowanych na rachunkach, których umowy wygasły; zakresem zbiorczej informacji objęta była również informacja o rachunkach, których umowy wygasły; zbiorczej informacji udzielał bank, a nie centralna informacja o rachunkach.

Wiceprezes Związku Banków Polskich Jerzy Bańka stwierdził, że ustawa porządkuje praktyki banków i spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, oraz odniósł się do kwestii *vacatio legis*, proponując jego wydłużenie.

Senator Henryk Cioch, odnosząc się do rozwiązań prawnych zawartych w ustawie dotyczących kas spółdzielczych, dodał, że regulacje te powinny funkcjonować w odrębnie w dwóch ustawach, dla banków i dla SKOK.

Komisja w głosowaniu łącznym przyjęła wszystkie zgłoszone przez senatora Kazimierza Kleinę poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 11 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1064 A).

Ad 3. Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna. Ustawa implementuje do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 2009 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej – Wypłacalność II.

Nowa regulacja określa warunki wykonywania działalności w zakresie ubezpieczeń osobowych i ubezpieczeń majątkowych oraz działalności reasekuracyjnej, a także wykonywania zawodu aktuarium, sprawowania nadzoru ubezpieczeniowego, nadzoru nad zakładami ubezpieczeń i zakładami reasekuracji w grupach oraz organizacji i funkcjonowania ubezpieczeniowego samorządu gospodarczego. Ustawa zwiększa uprawnienia Komisji Nadzoru Finansowego, wprowadza rozwiązania o charakterze prokonsumenckim, zmniejsza prawdopodobieństwo niewypłacalności zakładów ubezpieczeniowych oraz zwiększa konkurencyjność i jakość świadczonych usług.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Telec sformułował opinię do ustawy wraz z uwagami.

Uwagi do ustawy zgłosili również przedstawiciele Polskiej Izby Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polskiej Izby Ubezpieczeń, Komisji Nadzoru Finansowego, Biura Rzecznika Ubezpieczonych, Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami oraz ekspert komisji profesor Marek Chmaj.

W dyskusji poruszono kwestie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących art. 18 ust. 2 mówiącego o pobieraniu wynagrodzenia przez pośrednika ubezpieczeniowego – brokera, który wykonuje swoje czynności w imieniu lub na rzecz podmiotu ubezpieczającego.

Profesor Marek Chmaj, odnosząc się do zapisu art. 18, stwierdził, że kwestia wynagrodzenia brokerów jest uregulowana w ustawie o pośrednictwie ubezpieczeniowym. Przedstawił również konkluzję swojej opinii prawnej w sprawie konstytucyjności przepisów ustawy.

Senator Henryk Cioch zgłosił dwie poprawki. Jedna zmierzała do przyznania Polskiej Izbie Ubezpieczeń dostępu do wszystkich informacji objętych tajemnicą ubezpieczeniową, a nie, jak dotychczas, tylko do tych informacji, które nie są danymi osobowymi. Druga polegała na skreśleniu przepisu informującego, że przepisy o obowiązkowym ubezpieczeniowym samorządzie gospodarczym nie wyłączają możliwości utworzenia fakultatywnego ubezpieczeniowego samorządu gospodarczego na zasadach określonych w ustawie o izbach gospodarczych.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja w głosowaniu przyjęła wniosek senatora Kazimierza Kleinę.

Wniosek senatora Henryka Cioch został poparty przez mniejszość komisji.
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Sitarza, zaś sprawozdawcą mniejszości komisji został senator Henryk Cioch.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (druk senacki nr 1065 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS