

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 23 września 2015 r.

Nr posiedzenia: 256

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie wskazanych przez Prezesa Najwyższej Izby Kontroli wniosków de lege ferenda zawartych w wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli „Nadzór nad publicznym obrotem instrumentami finansowymi”.
 2. Rozpatrzenie wskazanych przez Prezesa Najwyższej Izby Kontroli wniosków de lege ferenda zawartych w wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli „Egzekwowanie przepisów prawa wobec podmiotów prowadzących działalność w zakresie zakładów wzajemnych”.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
 - goście, m.in:
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Regulacji Rynku Gier Mariusz Gruszka,
 - starszy ekspert służby celnej, kierujący zadaniami w Departamencie Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier Arkadiusz Łaba,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - dyrektor Departamentu Funduszy Inwestycyjnych Barbara Jawdosiuk,
 - dyrektor Departamentu Ofert Publicznych i Instytucji Finansowych Ilona Pieczyńska-Czerny,
 - dyrektor Departamentu Nadzoru Obrotu Robert Wąchała,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Marcin Pachucki ze współpracownikiem,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Andrzej Łodyga ze współpracownikami,
 - wicedyrektor Departamentu Prawnego i Orzecznictwa Kontrolnego Elżbieta Jarzęcka-Siwik,
 - Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej:
 - przedstawiciel członka organizacji Leszek Haba,
 - przedstawiciel członka organizacji Tomasz Manicki,

- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Maciej Telec, Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Wnioski de lege ferenda zawarte w wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli dotyczące nadzoru nad publicznym obrotem instrumentami finansowymi przedstawił wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów w NIK Andrzej Łodyga. Stwierdził on, że NIK pozytywnie ocenia realizację zadań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa i uczciwości w obrocie instrumentami finansowymi w okresie od 2012 r. do pierwszego półrocza 2014 r. Poinformował, że minister sprawiedliwości przedstawił stanowisko w zakresie propozycji zmian legislacyjnych mających na celu ograniczenie nadużywania instytucji potrącenia umownego wierzytelności pieniężnych przy obejmowaniu akcji spółek publicznych, emitowanych w ramach podwyższania ich kapitału zakładowego. W stanowisku tym wyrażone są wątpliwości dotyczące zasadności proponowanych przez Komisję Nadzoru Finansowego zmian prawnych mających na celu rozwiązanie problemów poruszonych we wnioskach NIK.

Opinię Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu do wniosków de lege ferenda przedstawił główny legislator Jakub Zabielski, który zwrócił uwagę na brak stanowiska ministra finansów w sprawie rozpatrywanych wniosków.

Dyrektor Departamentu Ofert Publicznych i Informacji Finansowej w Urzędzie Komisji Nadzoru Finansowego Ilona Pieczyńska-Czerny poinformowała, że w sierpniu bieżącego roku KNF ponowiła postulat zmian prawnych w kodeksie spółek handlowych w zakresie, w jakim dotyczyłby on wprowadzenia zbliżonej instytucji do badania aportu i wprowadzenia takiej instytucji do badania wartości potrącanych wierzytelności.

Senator Kazimierz Kleina zaproponował, aby ze względu na kończącą się kadencję nie rozpoczynać prac nad inicjatywą ustawodawczą, ale zwrócić się do ministra finansów z prośbą o ustosunkowanie się na piśmie do wniosków NIK zawartych w omawianym dokumencie.

Konkluzja: Komisja nie wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej.

Ad 2. Wnioski de lege ferenda zawarte w wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli dotyczące kontroli egzekwowania przepisów prawa wobec podmiotów prowadzących działalność w zakresie zakładów wzajemnych przedstawił wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów w NIK Andrzej Łodyga. Działania kontrolne NIK w tym zakresie ukierunkowano na ocenę skuteczności organów Służby Celnej w zwalczaniu nielegalnej działalności polegającej na organizowaniu zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci internet, reklamy takich zakładów oraz na zwalczaniu uczestnictwa w nich obywateli Polski. W wyniku kontroli stwierdzono, że regulacje prawne dotyczące zakładów obejmują jedynie-podmioty działające na terenie Polski i tym samym sprzyjają unikaniu odpowiedzialności przez te podmioty, które nie podlegają bezpośredniej jurysdykcji polskich organów podatkowych. W ocenie NIK organy Służby Celnej nie są w stanie zapobiec nielegalnemu urządzaniu oraz reklamowaniu zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci internet w sytuacji, gdy siedziby podmiotów zarządzających nielegalne zakłady wzajemne oraz serwery wykorzystywane do organizowania tych zakładów w sieci internet znajdują się poza granicami Polski. Wobec tego niezbędne jest opracowanie nowych rozwiązań prawnych, które uniemożliwiłyby stosunkowo łatwe obchodzenie obowiązujących przepisów.

Starszy ekspert Służby Celnej w Departamencie Kontroli Celnej, Podatkowej

i Kontroli Gier w Ministerstwie Finansów Arkadiusz Łaba poinformował, że Polska podpisała konwencję Rady Europy w sprawie zwalczania manipulacji zawodami sportowymi, która przewiduje możliwość blokowania, ograniczenia dostępu do nielegalnych stron internetowych. W Ministerstwie Finansów trwają prace analityczne dotyczące opracowania rozwiązań technicznych ograniczających nielegalną działalność w internecie.

Senator Henryk Cioch zwrócił uwagę na problem funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy zajmują się automatami do gier, a wobec których toczą się postępowania karne. Senator Tadeusz Kopeć odniósł się do kwestii długotrwałego procesu walki w Polsce z „szarą strefą” w obszarze zakładów wzajemnych.

Uwagi Konfederacji „Pracodawcy RP” do kwestii poruszonych we wnioskach NIK przedstawił członek tej organizacji Tomasz Manicki, który potwierdził, że 90% rynku zakładów wzajemnych w internecie jest zdominowane przez operatorów, którzy nie mają zezwolenia ministra finansów na taką działalność. Zwrócił także uwagę na to, że w obecnym stanie prawnym możliwe jest podjęcie działań, których celem miałyby być walka z nielegalną działalnością w tym zakresie.

Senator Kazimierz Kleina zaproponował, że zwróci się do Ministerstwa Finansów oraz Urzędu Komunikacji Elektronicznej z zapytaniem o możliwości wykorzystywania obecnie dostępnych instrumentów prawnych w celu ograniczenia tego procederu.

Konkluzja: Komisja nie wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.