

# NOTATKA

**z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**Data posiedzenia: 15 lipca 2015 r.**

**Nr posiedzenia: 274**

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o notariacie oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 982, druki sejmowe nr 3516 i 3620).
  2. Rozpatrzenie ustawy o opiniodawczych zespołach sądowych specjalistów (druk senacki nr 973, druki sejmowe nr 3058 i 3551).
  3. Rozpatrzenie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (druk senacki nr 962, druki sejmowe nr 3338, 3514 i 3514-A).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o kuratorach sądowych (druk senacki nr 976, druki sejmowe nr 3409, 3513 i 3513-A).
  5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (druk senacki nr 983, druki sejmowe nr 3197 i 3567).
  6. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy uchwałodawczej w sprawie upamiętnienia 630. rocznicy zawarcia Unii w Krewie (cd.) (P8-06/15).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Ryszard Knosala, Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Józef Pinior, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski;
  - goście, m.in.:
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - podsekretarz stanu Wojciech Hajduk,
      - podsekretarz stanu Monika Zbrojewska,
      - ekspert Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego Marcin Walasik,
      - dyrektor Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Iwona Kujawa,
      - dyrektor Departamentu Budżetu i Efektywności Finansowej Jan Paziewski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Karol Dałek,
      - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjnego Wojciech Ulitko,
      - zastępca dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji Rafał Reimer,

- Ministerstwo Finansów:
  - dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych Justyna Przekopiak,
  - radca ministra w Departamencie Podatków Lokalnych Jadwiga Gryżewska,
  - radca ministra w Departamencie Podatków Dochodowych Janusz Woźniak,
- Krajowa Rada Sądownictwa:
  - członek KRS Dariusz Zawistowski,
  - rzecznik prasowy, członek KRS Waldemar Żurek,
- Krajowa Rada Notarialna:
  - prezes Mariusz Białecki,
- Krajowa Rada Radców Prawnych:
  - wiceprezes Arkadiusz Bereza,
- Naczelna Rada Adwokacka:
  - sekretarz Rafał Dębowski,
- Krajowa Rada Kuratorów:
  - zastępca przewodniczącego Grzegorz Kozera,
  - przewodniczący Komisji Etyki i Spraw Dyscyplinarnych Waldemar Saliński,
  - sekretarz Renata Cieszko,
- Społeczna Krajowa Sieć Ratunkowa:
  - prezes Jerzy Płókarz,
- Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
  - prawnik Michał Szwałd,
- Kancelaria Senatu:
  - pracownicy Biura Legislacyjnego: Renata Bronowska, Katarzyna Konieczko, Danuta Drypa, Michał Gil, Iwona Kozera-Rytel,
  - pracownicy Biura Komunikacji Społecznej, Działu Petycji i Korespondencji: Danuta Antoszkiewicz, Joanna Baranowska.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawił Wojciech Hajduk. Celem nowelizacji jest wprowadzenie przepisów niezbędnych do skutecznego wykonywania w Polsce rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 650/2012 z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie jurysdykcji, prawa właściwego, uznawania i wykonywania orzeczeń, przyjmowania i wykonywania dokumentów urzędowych dotyczących dziedziczenia oraz w sprawie ustanowienia europejskiego poświadczenia spadkowego, które będzie stosowane od 17 sierpnia 2015 r. Profesor Marcin Walasik, reprezentujący Komisję Kodyfikacyjną Prawa Cywilnego w Ministerstwie Sprawiedliwości, udzielił dodatkowych wyjaśnień w odpowiedzi na kilka kwestii podniesionych w opinii Biura Legislacyjnego, dotyczących m. in. oświadczenia o odmowie przyjęcia funkcji wykonawcy testamentu, wskazania gminy jako spadkobiercy oraz ustalenia biegu terminu zażalenia w przypadku odmowy dokonania przez notariusza czynności notarialnej. Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.  
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Kazimierza Kutza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 982 A).

**Ad 2.** Ustawę omówił Wojciech Hajduk. Ustawa wynika z potrzeby zmiany statusu i usytuowania rodzinnych ośrodków diagnostyczno-konsultacyjnych.  
Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Danuta Drypa przedstawiła propozycje poprawek do ustawy o charakterze legislacyjno-redakcyjnym.  
Senator Michał Seweryński zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.  
Komisja przyjęła poprawki senatora Michała Seweryńskiego.  
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Aleksandra Świeykowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie pięciu poprawek do ustawy (druk senacki nr 973 A).

**Ad 3.** Ustawę omówiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko. Podstawowym celem ustawy jest upowszechnienie i zinstytucjonalizowanie poradnictwa prawnego poprzez stworzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.  
Ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko zgłosiła szereg uwag związanych z funkcjonowaniem ustawy. W opinii Biura Legislacyjnego jedno z zasadniczych pytań dotyczyło tego, czy ustawodawca prawidłowo określił krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania wsparcia ze strony państwa w formie nieodpłatnej pomocy prawnej.  
Istotne zastrzeżenia do ustawy zgłosili przedstawiciele Krajowej Rady Radców Prawnych oraz Naczelnej Rady Adwokackiej.  
Komisja uznała, iż zarówno senatorom, jak i Biuru Legislacyjnemu Kancelarii Senatu potrzebny jest dodatkowy czas na przeanalizowanie wszystkich uwag oraz propozycji poprawek.  
Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o odroczenie zakończenia rozpatrywania ustawy.  
W wyniku głosowania komisja przyjęła zgłoszony wniosek.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła pracy nad ustawą.

**Ad 4.** Nowelizację omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Monika Zbrojewska. Dodatkowych informacji i wyjaśnień udzielili przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości: dyrektorzy Jan Paziewski, Rafał Reiwer i Wojciech Ulitko.  
Ustawa ma na celu szczegółowe uregulowanie zakresu obowiązków kierownika zespołu kuratorów sądowych w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 grudnia 2014 r., sygn. akt U 2/14.  
Przedstawiciele rządu zgłosili zastrzeżenie do zawartego w ustawie rozwiązania, zgodnie z którym wszystkim zespołom kuratorskiej służby sądowej zapewniona zostaje stała obsługa biurowa. Zaproponowali wprowadzenie ograniczenia polegającego na tym, że obligatoryjne będzie tworzenie sekretariatów dla zespołów liczących więcej niż 10 kuratorów sądowych.  
Zastępca przewodniczącego Krajowej Rady Kuratorów Grzegorz Kozera zaapelował o przyjęcie ustawy w niezmienionej wersji.  
Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko wskazała na konieczność wprowadzenia poprawek o charakterze redakcyjnym oraz poprawki dotyczącej daty wejścia przepisów ustawy w życie.  
Senator Robert Mamątow zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.  
W głosowaniu komisja przyjęła jedną spośród zaproponowanych przez senatora Roberta Mamątowa poprawek, która miała na celu modyfikację przepisu dotyczącego wejścia

ustawy w życie.

Senator Jan Rulewski zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki sugerowanej w stanowisku rządowym.

Komisja w głosowaniu przyjęła poprawkę senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy (druk senacki nr 976 A).

**Ad 5.** Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński przypomniał, że ustawa dotyczy dostosowania systemu prawa do wyroku TK z dnia 29 lipca 2014 r. (sygn. akt SK 22/11). Zgodnie z przyjętymi w ustawie rozwiązaniami odrzucenie skargi kasacyjnej – z powodu jej braków – wniesionej w postępowaniu sądowo-administracyjnym będzie poprzedzone wezwaniem do usunięcia tych braków w wyznaczonym przez sąd siedmiodniowym terminie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Gil nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Aleksandra Pocięja.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 983 A).

**Ad 6.** Komisja kontynuowała prace nad petycją w sprawie upamiętnienia 630. rocznicy zawarcia Unii w Krewie. Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński zauważył, że w związku z decyzją komisji o przygotowaniu projektu inicjatywy uchwały okolicznościowej w tej sprawie pojawiły się pewne wątpliwości natury regulaminowej. Zgodnie w art. 84 ust. 7 Regulaminu Senatu projekt uchwały w sprawie ustanowienia danego roku rokiem osoby, wydarzenia albo związanej z przypadającą w danym roku rocznicą, powinien być wniesiony do marszałka Senatu w ściśle określonym terminie. Z treści wymienionego przepisu wynika, że inicjatywa komisji jest spóźniona.

W wyniku głosowania senatorowie upoważnili przewodniczącego komisji do zwrócenia się do marszałka Senatu z zapytaniem o możliwość wydłużenia terminu przewidzianego na wystąpienie z inicjatywą uchwałodawczą, co przewiduje art. 84 ust. 10 Regulaminu Senatu.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*