



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Ustawodawczej (399.)
w dniu 10 lipca 2015 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy – Prawo konsularne (druk senacki nr 964, druki sejmowe nr 3290, 3549 oraz 3549-A).

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 20)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Piotr Zientarski)

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Dzień dobry państwu.

Otwieram posiedzenie Komisji Ustawodawczej.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie ustawy – Prawo konsularne; druk senacki nr 964, druki sejmowe nr 3290, 3549 oraz 3549-A.

Serdecznie witam przybyłych na nasze posiedzenie gości: podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, panią minister Henrykę Mościcką-Dendys; pana Andrzeja Jasionowskiego, zastępcę dyrektora Departamentu Konsularnego w MSZ; panią Renatę Kowalską, naczelnik Wydziału Prawnego w Departamencie Konsularnym w MSZ. Witam też panią legislator, panią mecenas Aldonę Figurę.

Bardzo proszę pana senatora Marka Borowskiego, jako że jest jednocześnie członkiem Komisji Spraw Zagranicznych i naszej komisji, ażeby był łaskaw przedstawić krótko istotę tej ustawy i ewentualne problemy, z którymi mamy się zmierzyć dzisiaj na posiedzeniu komisji.

Proszę bardzo, Panie Marszałku.

Senator Marek Borowski:

Jesteśmy po posiedzeniu Komisji Spraw Zagranicznych, na którym ewentualne problemy zostały wyjaśnione. To znaczy właściwie ich nie ma, mówiąc szczerze. Ustawa wzięła się stąd, że do tej pory obowiązywała dosyć skromna ustawa, która nie obejmowała wszystkich kwestii związanych z działalnością konsulów, a te kwestie uregulowane były przez ministra spraw zagranicznych. Jednak ten stan rzeczy został bodajże przez rzecznika praw obywatelskich zaskarżony do Trybunału Konstytucyjnego. Rzecznik stwierdził, że przynajmniej szereg działań konsula w stosunku do obywateli polskich za granicą wchodzi w zakres praw obywatelskich i że powinna być regulacja ustawowa, że wszystkie te kwestie powinny być uregulowane ustawowo, a nie zmiennymi zarządzeniami czy zwłaszcza rozporządzeniami ministra spraw zagranicznych. W związku z tym rząd przygotował tę ustawę, która jest już dosyć pilna, dlatego że Trybunał dał czas do listopada na załatwienie tych spraw. Jeżeli to się przypadkiem nie stało... To znaczy ja nie mówię tego w takim sensie, że ta ustawa budzi jakieś kontrowersje, a mimo to trzeba

ją szybko przyjąć, tylko informacyjnie, że gdyby to się nie stało, to wtedy pozostałibyśmy bez żadnych uregulowań w tej sprawie. Można powiedzieć, że ustawa jest na czas, tak to można określić. Ona reguluje wszystkie kwestie związane i z powoływaniem, i na przykład z konsulami honorowymi, i z zakresem ich działalności, odpowiedzialnością, kwalifikacjami itd. Tak że nie widzę tutaj jakichś specjalnych problemów.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Chciałbym tylko uzupełniająco przypomnieć, że nasza komisja tym wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego już się zajmowała, czyli ta problematyka była już w naszej komisji omawiana. Rozumiem, że pan marszałek rekomendował komisji przyjęcie ustawy bez poprawek.

Czy pani minister chciałaby zabrać głos?

Bardzo proszę, proszę krótko przedstawić stanowisko.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Henryka Mościcka-Dendys:

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo! Wysoka Komisjo!

Ja pozwolę sobie przyłączyć się do tego apelu pana marszałka Borowskiego o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mamy wrażenie, że to jest przykład naprawdę rzetelnej legislacji. Ustawa – Prawo konsularne ma zastąpić obowiązującą od ponad trzydziestu lat ustawę z 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej. Nowe prawo konsularne jest przykładem nowoczesnej ustawy, która bierze pod uwagę obowiązujące dziś uregulowania faktyczne i prawne, dostosowuje funkcje konsulów i ich uprawnienia do rozwiązań ustawowych, ale też wymogów prawa międzynarodowego i prawa europejskiego. Całościowo reguluje ona materię konsularną, definiuje szereg pojęć, które w dotychczasowej regulacji nie były wystarczająco zdefiniowane, a przede wszystkim ma na celu wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z października 2014 r. Tak jak już powiedział pan marszałek Borowski, zgodnie z tym wyrokiem powinna wejść w życie przed datą 6 listopada z tegoż powodu, że tego dnia uchylone zostanie zarządzenie ministra spraw zagranicznych w sprawie trybu postępowania przed konsulem z 1985 r. i brak wejścia

w życie ustawy przed tą datą spowodowały, że konsulowie utraciliby jakiegokolwiek przepisy proceduralne umożliwiające im rozstrzygnięcie w sprawach indywidualnych.

Chciałabym też zwrócić państwa uwagę na to, że tak jak powiedziałam, wydaje nam się, że jest to przykład naprawdę rzetelnej legislacji. Potwierdza to także fakt, że ustawa została przyjęta przez Sejm niemalże jednomyślnie podczas głosowania 25 czerwca: 430 posłów głosowało za, 1 – przeciw. Bardzo państwu dziękuję.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Dziękuję bardzo.

Bardzo proszę panią legislator o przedstawienie swojego punktu widzenia, powiedzenie, czy rzeczywiście ta legislacja jest taka, że nie budzi najmniejszych wątpliwości.

Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aldona Figura:

Dziękuję bardzo.

Szanowni Państwo, po analizie ustawy nie zgłaszałam uwag do ustawy, tak samo jak na posiedzeniu poprzedniej komisji. Dziękuję.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Senator Jurcewicz.

Senator Stanisław Jurcewicz:

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Pani Minister, zacznę od gratulacji, bo w zasadzie to jeden z nielicznych przypadków, gdy do tak obszernej ustawy, liczącej sto pięćdziesiąt artykułów, nasze Biuro Legislacyjne, bardzo profesjonalne, nie zgłasza uwag. Tak więc gratulacje.

A tak troszkę żartując, powiem, że jest tu funkcja honorowego agenta konsularnego, z którą po raz pierwszy się spotykam. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Dziękuję.

Pan senator Matusiewicz.

Senator Andrzej Matusiewicz:

Dziękuję bardzo.

Być może doczekaliśmy się idealnej legislacji. Ale chciałbym zapytać, czy skoro jest idealna, to są projekty rozporządzeń do tej ustawy. Bo jest w ustawie kilka delegacji dla ministra spraw zagranicznych. Są?

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Henryka Mościcka-Dendys: Oczywiście tak. Są.)

To w tej kadencji, przynajmniej dla mnie, to jest pierwszy raz, gdy rzeczywiście jest idealna legislacja, bo tak jak wymaga ustawa o tworzeniu aktów prawnych, jest ustawa i są projekty. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Czyli idzie ku lepszemu, jak widać.

(Wesołość na sali)

Zdecydowanie tak. Dziękuję bardzo.

Był sugerowany, proponowany wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Poddam ten wniosek pod głosowanie.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (9)

Jednogłośnie został przyjęty.

Proponuję, aby pan senator Borowski był sprawozdawcą również naszej komisji.

Dziękuję gościom, dziękuję pani minister oraz pracownikom, współpracownikom.

Zamykam posiedzenie Komisji Ustawodawczej.

(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 28)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii