



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Wspólne posiedzenie
Komisji Obrony Narodowej (97.)
oraz Komisji Zdrowia (97.)
w dniu 21 maja 2015 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 75. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej.

(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 24)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Obrony Narodowej Wojciech Skurkiewicz)

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Szanowni Państwo, otwieram posiedzenie połączonych Komisji Zdrowia i Komisji Obrony Narodowej.

W porządku obrad jest jeden punkt, dotyczący rozpatrzenia poprawki, która została złożona w trakcie dyskusji.

(Rozmowy na sali)

Bardzo proszę sekretariat Komisji Zdrowia o spokój. Dziękuję.

Bardzo proszę, Pani Mecenasa, o przedstawienie treści poprawki.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Bożena Langner:

Ta poprawka wygląda na daleko idącą zmianę, ale jeśli spojrzymy na nią i na materiał porównawczy, gdzie widać, jakie jest obecne brzmienie art. 37 ust. 3 i 4, to zobaczymy, że różnica nie jest taka wielka. Różnica dotyczy tylko niestosowania przepisów zawartych w art. 17 i art. 25 w odniesieniu do jednostek służby medycyny pracy Służby Więziennej oraz do podmiotów leczniczych utworzonych przez ministra sprawiedliwości dla osób pozbawionych wolności. W wersji, która została przyjęta przez Sejm, wyłączenie art. 17 i 25 zostało wprowadzone w odniesieniu do jednostek wojskowych utworzonych przez ministra obrony narodowej i mu podległych. Chodzi o kwestię finansową... Może ja to skomentuję w sposób bardziej przystępny. Otóż w przypadku tej kwestii finansowej chodzi o to, że obowiązkowe zawieranie umów, o których mowa, służy ochronie ewentualnych roszczeń, ale w rzeczywistości jest tak, iż w związku z tym, że chodzi o jednostki budżetowe, nie ma zagrożenia, że zabraknie pieniędzy na te roszczenia. To po pierwsze. Po drugie, wydatek związany z zawieraniem tych umów niejednokrotnie przewyższa roszczenia, które zostały zasądzone. A więc tu chodzi o racjonalizację wydatków. Wyłączenie stosowania tych przepisów jest analogiczne do tego, co zrobił Sejm. Sejm pominął jednak jednostki Służby Więziennej, czyli te, o których mowa w art. 37 ust. 3 i 4. Dziękuję.

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Dziękuję bardzo, Pani Mecenasa.

Czy przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości chcieliby zabrać głos w tej sprawie?

Proszę bardzo. Proszę się przedstawić.

Zastępca Dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Białek:

Zbigniew Białek, wicedyrektor Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji.

Szanowni Państwo, bardzo gorąco proszę o poparcie poprawki przedstawionej przez panią mecenasa. Chodzi o to, że już od kilku lat Ministerstwo Sprawiedliwości stara się o wyłączenie z obowiązku składki na ubezpieczenia, o których mowa, tych podmiotów leczniczych, dla których organem tworzącym jest minister sprawiedliwości, czyli podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności, albowiem nasze jednostki medyczne, czyli te nasze podmioty lecznicze, nie są samodzielne, nie są samofinansujące się. Budżety tych jednostek medycznych... Te podmioty lecznicze są częścią składową zakładów karnych i aresztów śledczych, działają w ramach zakładów i aresztów, w ramach tego samego budżetu, a więc ewentualne odszkodowania wypłacane osobom pozbawionym wolności za błędy medyczne pochodzą z budżetu państwa, są gwarantowane budżetem państwa. Chociażby w roku 2014 odszkodowania za błędy lekarskie wypłacone osobom pozbawionym wolności opiewały na kwotę 30 tysięcy zł w skali kraju w przypadku wszystkich jednostek medycznych. A składka na ubezpieczenie, zwłaszcza w przypadku szpitali – te przepisy wejdą w życie 1 stycznia...

(Rozmowy na sali)

(Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz: Pan senator Zientarski będzie łaskaw nie przeszkadzać, usiąść i nie wprowadzać nerwowej atmosfery.)

Od 1 stycznia 2016 r. muszą być dodatkowo ubezpieczone szpitale, które działają przy zakładach karnych, w związku z czym do obecnej składki, prawie 3 milionów, dojdzie składka dodatkowa na ubezpieczenie, i to będzie 6 milionów. Zarówno Ministerstwo Zdrowia, jak i Ministerstwo Obrony Narodowej wielokrotnie podkreślały, że nie są przeciwne temu, by ustawą uchwaloną przez Sejm objąć również podmioty lecznicze utworzone przez ministra sprawiedliwości. I właśnie takie stanowisko ministra sprawiedliwości zostało przedstawione w związku z projektem stanowiska rządu do ustawy poselskiej. Dokładnie ta poprawka została zgłoszona do projektu stanowiska rządu, tylko że do chwili obecnej stanowiska rządu nie ma. Wcześniej nie było niejako możliwości zgłoszenia tej poprawki... Ministerstwo Sprawiedliwości nie odpowiadało za przygotowanie stanowiska rządu, odpowiadało za to Ministerstwo Obrony Narodowej. W momencie, kiedy

Ministerstwo Sprawiedliwości zorientowało się, że nie ma stanowiska rządu i że poprawka nie została zgłoszona na wcześniejszym etapie, ustawa była już w Wysokim Senacie. I dlatego dopiero w tym momencie, jedynym możliwym, kiedy myśmy podjęli...

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Panie Dyrektorze, ostatni możliwy.

Dziękuję panu za te wyjaśnienia.

Czy przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia chcieliby powiedzieć coś więcej w tej sprawie? Nie.

Jak rozumiem, sprawa jest prosta. Przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa...

(Senator Helena Hatka: Przepraszam...)

Przepraszam, oczywiście dyskusja...

Proszę bardzo, pani senator Hatka.

Senator Helena Hatka:

Mam pytanie. Na pierwszy rzut oka wydaje się, że to rozszerzenie brzmienia ustawy, która została przesłana z Sejmu do Senatu, jest znaczące. Jak rozumiem, Panie Dyrektorze, nie ma stanowiska rządu w sprawie rozszerzenia obowiązywania tej ustawy na dwa resorty, czyli resort sprawiedliwości i resort Służby Więziennej. Prawda?

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Zastępca Dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Bialek:

Służba Więzienna podlega ministrowi sprawiedliwości. Nie ma stanowiska rządu nie do rozszerzenia, tylko w ogóle do ustawy. To jest projekt poselski...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, już do ustawy.

W ogóle nie było stanowiska rządu do projektu poselskiego. Na etapie, na którym byliśmy dopuszczeni do uzgodnień stanowiska rządu – chodzi tylko i wyłącznie o stanowisko rządu – zgłosiliśmy poprawkę o identycznym brzmieniu...

(Senator Helena Hatka: Ale ja to słyszałam, Panie Dyrektorze. Proszę mi powiedzieć, ile to będzie kosztowało i kto za to zapłaci.)

To właśnie będzie kosztowało 6 milionów oszczędności. Budżet państwa...

(Senator Helena Hatka: A kto zapłaci te 6 milionów?)

(Głos z sali: To będą oszczędności.)

Tak, oszczędności. Nikt nie zapłaci. Przypomnę, że obecnie płacimy składkę w wysokości 2 milionów 700 tysięcy...

Senator Helena Hatka:

Nie, ja uporządkuję tę dyskusję. Ustawa, która wchodzi w życie, zobowiązuje podmioty świadczeniodawców do ubezpieczenia się od błędów lekarskich. Jak rozumiem,

ten obowiązek nie będzie dotyczył jednostek ochrony zdrowia, które są umiejscowione w zakładach karnych, i w jednostkach, które podlegają ministrowi sprawiedliwości, podobnie jak tych, które... Mam na myśli ustawę, która przyszła z Sejmu i nad którą dyskutowaliśmy, jeśli chodzi o MON. A teraz proszę mi powiedzieć, kto by ponosił koszty związane z płaceniem odszkodowania, gdyby doszło do błędu lekarskiego w jednostkach podległych ministrowi sprawiedliwości.

(Zastępca Dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Bialek: Byłoby tak jak do tej opory.)

Gdybyście państwo podlegali tej ustawie, to koszty ponosiłby zakład karny, czyli minister sprawiedliwości. Kto będzie ponosił koszty zgodnie z państwa poprawką?

Zastępca Dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Bialek:

W dalszym ciągu byłoby tak samo. W tej chwili płacimy składkę na ubezpieczenie w wysokości prawie 3 milionów. Koszty odszkodowań wypłacanych skazanym ponosi Skarb Państwa, czyli zakład karny, ponieważ ta działalność jest włączona w działalność zakładu karnego, a jest jeden budżet. A więc budżet państwa ponosi z tego tytułu odpowiedzialność. Składka na ubezpieczenie idzie do ubezpieczyciela, a więc Skarb Państwa, Ministerstwo Sprawiedliwości byłoby zmuszone do zapłacenia ubezpieczycielowi składki w wysokości 6 milionów – to były te dodatkowe obciążenia ministra sprawiedliwości, kwota obciążeń wzrosłaby z prawie 3 milionów zł, jak było dotychczas, do 6 milionów zł. A odszkodowania i tak płacimy z budżetu państwa, czyli z budżetu Służby Więziennej, część 37, i tak pokrywamy je z budżetu państwa. Wysokość tych odszkodowań w ubiegłym roku wynosiła 30 tysięcy zł, w skali roku. I taka właśnie jest dysproporcja między tym, co budżet państwa płaci z tytułu odszkodowań skazanym, a tym, co budżet państwa musi zapłacić ubezpieczycielowi – 6 milionów zł.

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Jeszcze raz...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Zaraz, moment, Pani Senator, ja udzielam głosu.

Chyba zostało precyzyjnie wyjaśnione, że dzięki tej poprawce budżet państwa zaoszczędzi 6 milionów zł. Nie wiem, nad czym tutaj dalej dyskutować.

Senator Helena Hatka:

Ja dopytam. Czyli składki w takiej wysokości nie zostaną przekazane do NFZ, tak?

(Głos z sali: Nie.)

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

To nie jest NFZ.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Szanowni Państwo, pani senator może wyrazić swoje zdanie w głosowaniu.

Czy jeszcze ktoś z państwa chciałby zadać pytanie?

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki...

(Głos z sali: Głosujemy nad przyjęciem ustawy bez poprawek...)

Proszę?

(Głos z sali: Bez poprawek.)

Aha, przepraszam, tak, najpierw głosujemy nad wnioskiem o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? Proszę o podniesienie ręki. (0)

Pan marszałek macha do mnie... Nie, nikt nie jest za.

Kto jest przeciw? (14)

Kto się wstrzymał? (1)

Jedna osoba wstrzymała się od głosu, pani senator Hatka.

Jak rozumiem, wniosek został odrzucony.

Wobec tego przystępujemy do głosowania nad przyjęciem poprawki.

Kto z pań i panów senatorów jest za przyjęciem poprawki? Proszę o podniesienie ręki. (14)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (1)

Nad całością już nie głosujemy.

Dziękuję.

Proponuję, żeby sprawozdawcą był pan senator Śmigielski, tak jak poprzednio.

Dziękuję.

Zamykam posiedzenie połączonych komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 35)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii