

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Praw
Człowieka,
Praworządności
i Petycji**

oraz

**Komisji Budżetu
i Finansów
Publicznych**

oraz

**Komisji
Samorządu
Terytorialnego
i Administracji
Państwowej**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

Nr posiedzenia: 257

Nr posiedzenia: 223

Nr posiedzenia: 236

Nr posiedzenia: 381

Data posiedzenia: 14 maja 2015 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie projektu postanowienia Prezydenta RP o zarządzeniu ogólnokrajowego referendum (druk senacki nr 899).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Aleksander Pociąg, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski, senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Izabela Kloc, Maria Koc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł i Krzysztof Słoń,
 - senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Marek Martynowski, Janusz Sepioł i Witold Sitarz,
 - senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Maciej Klima, Izabela Kloc, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński i Piotr Zientarski,
 - goście, m.in.:
 - Kancelaria Prezydenta RP:
 - sekretarz stanu Krzysztof Łaskiewicz wraz ze współpracownikami,
 - Krajowe Biuro Wyborcze:
 - dyrektor Zespołu Kontroli Finansowania Partii Politycznych i Kampanii Wyborczych Krzysztof Lorentz,
 - Ministerstwo Finansów:
 - sekretarz stanu Janusz Cichoń,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Włodzimierz Gurba,
 - Kancelaria Senatu:
 - pracownik Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Projekt postanowienia przedstawił sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP Krzysztof Łaszkiewicz, który przypomniał, że referendum ogólnokrajowe może być przeprowadzone w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa. Minister Krzysztof Łaszkiewicz wskazał na dwa powody wystąpienia prezydenta z inicjatywą referendalną: niską frekwencję wyborczą i wysokie poparcie społeczne dla idei wprowadzenia jednomandatowych okręgów wyborczych. Referendum ma odpowiedzieć na trzy pytania dotyczące następujących kwestii: po pierwsze, zmiany systemu wyborczego, po drugie, finansowania partii politycznych oraz, po trzecie, rozstrzygnięcia wątpliwości w wykładni przepisów w sprawach podatkowych na rzecz podatnika.

W trakcie dyskusji senatorowie krytykowali m. in. nieuzasadniony pośpiech w procedowaniu projektu postanowienia, fakt wniesienia przez prezydenta wniosku podczas trwającej kampanii prezydenckiej, brak pisemnych opinii i ekspertyz prawnych, jak również nieprecyzyjnie sformułowane pytania referendalne. Ponadto przewodniczący Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Michał Seweryński podniósł, iż konstytucja nie przewiduje wprowadzenia zmian w trybie referendum, za wyjątkiem określonych przepisów zawartych w rozdziałach I, II i XII, co wynika wyraźnie z brzmienia art. 235 ustawy zasadniczej. Zmiana przepisów konstytucyjnych dotyczących systemu wyborczego nie jest zatem dopuszczalna przy użyciu referendum.

Minister Krzysztof Łaszkiewicz argumentował, że referendum – o ile jest ważne - nie zmienia automatycznie konstytucji, a jedynie obliguje ustawodawcę do niezwłocznego wprowadzenia odpowiednich zmian.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń przekazał senatorom skrótkowe informacje na temat przebiegu prac nad regulacjami zmierzającymi do nowelizacji ordynacji podatkowej.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek formalny o odrzucenie projektu postanowienia o zarządzeniu ogólnokrajowego referendum. Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek rekomendujący Senatowi wyrażenie zgody na zarządzenie referendum.

W wyniku głosowania komisje odrzuciły wniosek senatora Michała Seweryńskiego, a następnie przyjęły wniosek senatora Kazimierza Kleiny.

Wniosek senatora Michała Seweryńskiego został poparty przez mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Zientarskiego.

Opinię mniejszości komisji przedstawi senator Michał Seweryński.

Konkluzja: Komisje rekomendują wyrażenie zgody na zarządzenie referendum. Mniejszość komisji rekomenduje niewyrażenie zgody na zarządzenie referendum.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.