



SENAT RP

## ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Wspólne posiedzenie**  
Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej (229.),  
Komisji Gospodarki Narodowej (227.),  
Komisji Kultury i Środków Przekazu (83.)  
oraz Komisji Środowiska (121.)  
w dniu 16 kwietnia 2015 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 73. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 16)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Janusz Sepiół)

### **Przewodniczący Janusz Sepiół:**

Bardzo proszę o zajmowanie miejsc.

Czy wszystkie komisje mają już kworum?

(Senator Marek Ziółkowski: Komisja gospodarki melduje, że tak.)

A komisja samorządu? Ma.

(Głos z sali: Jak zawsze.)

(Głos z sali: Komisja kultury też.)

Dobrze.

Proszę państwa, otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki Narodowej, Komisji Środowiska, Komisji Kultury i Środków Przekazu oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Witam panów ministrów.

Na dzisiejszym spotkaniu musimy się odnieść do poprawek, zwłaszcza tych zgłoszonych w trakcie posiedzenia plenarnego. Bardzo proszę o dyscyplinę, bo jest tych poprawek w sumie czterdzieści pięć. Duża ich część to poprawki, które już były przyjęte przez komisje, ale ponieważ poprawki złożone dodatkowo często precyzują, zmieniają poprawki już przyjęte, będziemy głosować nad każdą poszczególną poprawką. Zakładam, że nie wymagają one już dyskusji – no, może się zdarzyć jakieś słowo komentarza – ponieważ były przedyskutowane i na dwóch posiedzeniach komisji, i na posiedzeniu plenarnym.

Zaczynamy od wniosku najdalej idącego, to jest wniosek senatora Jackowskiego o odrzucenie ustawy w całości.

Kto jest za? (10)

(Głos z sali: Za odrzuceniem?)

Za odrzuceniem w całości.

Kto jest przeciw? (22)

(Głos z sali: Teraz idźcie na śniadanie.)

Kto się wstrzymał? (0)

Wniosek został odrzucony.

Przystępujemy do głosowania nad poprawkami.

Poprawki pierwszą i trzydziestą trzecią należy przegłosować łącznie. Przypominam: poprawka trzydziesta trzecia dotyczy wszystkich płatności za reklamę umieszczoną nielegalnie.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (10)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawki zostały przyjęte.

Poprawki drugą i trzydziestą czwartą należy przegłosować łącznie...

(Głos z sali: One są wykluczone.)

One są wykluczone, dobrze. Poprawki druga i trzydziesta czwarta... zaraz to sobie odkreślimy.

Poprawka trzecia: „podzeganie i pomocnictwo są karalne”.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (10)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została przyjęta.

Poprawka czwarta, przyjęta już wcześniej przez komisje.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (10)

(Głos z sali: Wiadomo, że dziesięć.)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została przyjęta.

Poprawka piąta, redakcyjna, przyjęta wcześniej przez połączone komisje.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (2)

Czy ktoś się wstrzymał? (10)

Poprawka została przyjęta.

Poprawka szósta, przyjęta wcześniej przez połączone komisje.

Kto jest za? (26)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została przyjęta.

Teraz blok poprawek: poprawka siódma, poprawka dziesiąta i poprawka czterdziesta pierwsza. One dotyczą reklam świetlnych i migoczących. Generalnie założenie jest takie, że w tej sprawie będzie rozporządzenie ministra, to wszystko jest odesłane do właściwego rozporządzenia ministra.

Kto jest za? (26)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Dobrze, czyli poprawki siódma, dziesiąta i czterdziesta pierwsza zostały przyjęte. Ich przyjęcie wyklucza głosowanie nad poprawkami ósmą, jedenastą...

(Głos z sali: ...dwunastą i czterdziestą drugą.)

Zaraz, zaraz, coś tutaj jest... tak, ósmą, jedenastą, dwunastą i czterdziestą drugą.

Przystępujemy do głosowania nad poprawką dziewiątą. Jest to poprawka wcześniej przyjęta przez komisje.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została przyjęta.

Dziesiątą już mamy przegłosowaną, jedenasta jest wykreślona, dwunasta jest bezprzedmiotowa.

Teraz poprawka trzynasta, której przyjęcie wyklucza głosowanie nad poprawką czternastą. Tu chodzi o to, że tu jest... Poprawka dotyczy obiektów przy drogach na obszarach niezabudowanych.

Kto jest za poprawką trzynastą? (26)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została przyjęta.

Czternasta jest wykluczona.

Przystępujemy do przegłosowania poprawki piętnastej.

Chodzi w niej o zabieg czysto redakcyjny.

Kto jest za? (26)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (8)

Poprawka została przyjęta.

I kolejne poprawki: szesnasta i siedemnasta. To też są poprawki redakcyjne.

Poprawka szesnasta.

Kto jest za? (26)

Kto jest przeciw? (4)

Kto się wstrzymał? (7)

Poprawka szesnasta została przyjęta.

Poprawka siedemnasta, też redakcyjna.

Kto jest za? (26)

Kto jest przeciw? (7)

Kto się wstrzymał? (4)

Dziękuję. Poprawka siedemnasta została przyjęta.

Poprawka osiemnasta formułuje warunki odnoszące się do sztyldów. Jest to poprawka wcześniej przyjęta przez komisję.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (1)

Poprawka została przyjęta.

Teraz przystępujemy do głosowania nad poprawkami dziewiętnastą i trzydziestą pierwszą, które należy przegłosować łącznie. One poprawiają zapisy w poprawkach dwudziestej i trzydziestej drugiej. Przy czym chciałbym jeszcze złożyć autopoprawkę. Otóż do tej pierwszej linijki „służą do upowszechniania” dołożyłbym słowo „wyłącznie”.

(*Głos z sali: W dziewiętnastej, tak?*)

Tak, w dziewiętnastej: „Służą wyłącznie do upowszechniania informacji”. Z taką autopoprawką poddaję pod głosowanie poprawki dziewiętnastą i trzydziestą pierwszą.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (4)

Kto się wstrzymał? (10)

Poprawki zostały przyjęte.

Czyli dwudziesta została wykluczona.

To teraz dwudziesta pierwsza, której przyjęcie wyklucza głosowanie nad poprawką dwudziestą drugą. Dwudziesta pierwsza poprawia poprawkę dwudziestą drugą.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (11)

Kto się wstrzymał? (0)

Dziękuję. Poprawka dwudziesta pierwsza została przyjęta.

Poprawka dwudziesta druga jest wykluczona.

Przystępujemy do głosowania nad poprawką dwudziestą trzecią, poprawką senatora Zająca, która zawiera próbę zdefiniowania na nowo reklamy wolno stojącej.

Kto jest...

Pan senator Pęk. Proszę bardzo.

### Senator Bogdan Pęk:

Wydaje mi się, że ona może powodować spory w sytuacji, gdy samochód oplakatowany czy z reklamą będzie stał w terenie. Wydaje mi się, że trzeba ją odrzucić, jeżeli przyjmujemy taką zasadę, jaką pan przewodniczący postulował w czasie debaty.

### Przewodniczący Janusz Sepiol:

Dziękuję.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za poprawką dwudziestą trzecią? (0)

Kto jest przeciw? (31)

Czy ktoś się wstrzymał? (1)

Poprawka została odrzucona.

Przystępujemy do głosowania nad poprawką...

Pan senator Lasecki prosi o głos.

(*Senator Jarosław Lasecki: Teraz dwudziesta czwarta, tak?*)

Dwudziesta czwarta, tak.

### Senator Jarosław Lasecki:

Panie Przewodniczący, powiem tak: przemyślałem tę poprawkę i ponieważ chodzi tutaj nie o przywileje polityków, ale o prawo do informowania obywateli o tym, jacy kandydaci będą brali udział w wyborach, to może niedobrze jest tę ustawę zmiekczać, tylko lepiej zrobić nowelizację w kodeksie wyborczym. Podejmę się przekonania senatorów, żeby przeprowadzić taką inicjatywę ustawodawczą zmiany kodeksu wyborczego. Ale teraz chciałbym tę poprawkę wycofać, ponieważ ona będzie jednak te ustawę w jakiś sposób rozmiekczać. Dziękuję bardzo... Tak więc wycofuję tę poprawkę.

### Przewodniczący Janusz Sepiol:

Dziękuję bardzo.

Czyli przystępujemy teraz do głosowania nad poprawką dwudziestą piątą, senatora Jackowskiego.

Kto jest za? (14)

Kto jest przeciw? (21)

Kto się wstrzymał? (1)

Poprawka nie została przyjęta.

Poprawka dwudziesta szósta. Ona też rozbudowuje przepisy odnoszące się do sztyldów. Jest to poprawka przyjęta wcześniej przez komisję.

Kto jest za? (23)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka dwudziesta szósta została przyjęta.

Poprawka dwudziesta siódma, przyjęta wcześniej przez komisje.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (10)

Kto się wstrzymał? (1)

Dziękuję. Poprawka dwudziesta siódma została przyjęta.

Poprawka dwudziesta ósma, dotycząca załącznika ustalającego granice stref reklamowych.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka dwudziesta ósma została przyjęta.

Poprawka dwudziesta dziewiąta, której przyjęcie wyklucza głosowanie nad poprawką trzydziestą. To jest po prostu nieco inna redakcja dotychczasowej poprawki trzydziestej. Chodzi o zmianę... Przepraszam, tu jest coś nie...

(*Senator Marek Ziółkowski*: Tu są dwadzieścia cztery miesiące, a nie dwanaście.)

Tak. W tym momencie chciałbym wycofać poprawkę dwudziestą dziewiątą. Tak więc przystępujemy do głosowania nad poprawką trzydziestą.

Kto jest za? (23)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została przyjęta.

Poprawka trzydziesta pierwsza była już przyjęta.

Poprawka trzydziesta druga była już...

(*Głos z sali*: Wykluczona.)

Trzydziesta trzecia była przyjęta, trzydziesta czwarta wykluczona.

Trzydziesta piąta, legislacyjna, przyjęta wcześniej przez komisje.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (4)

Kto się wstrzymał? (7)

Poprawka została przyjęta.

I przystępujemy do głosowania nad poprawką trzydziestą szóstą, już wcześniej przyjętą przez komisje. To jest też tylko uściślająca poprawka do ustawy o ochronie zabytków.

Kto jest za? (22)

Kto jest przeciw? (11)

Kto się wstrzymał? (0)

Dziękuję. Poprawka została przyjęta.

Poprawka trzydziesta siódma. To jest poprawka ściśle językowa, wcześniej przyjęta przez komisje.

Kto jest za? (22)

Kto jest przeciw? (2)

Kto się wstrzymał? (9)

Poprawka została przyjęta.

Poprawka trzydziesta ósma. Tu również chodzi o zabiegi legislacyjne. Ona także wcześniej była przyjęta przez komisje.

Kto jest za? (24)

Kto jest przeciw? (1)

Kto się wstrzymał? (10)

Dziękuję. Poprawka trzydziesta ósma została przyjęta.

Poprawka trzydziesta dziewiąta. Tu też chodzi o zabieg czysto legislacyjny.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (1)

Kto się wstrzymał? (10)

Dziękuję. Poprawka została przyjęta.

Poprawka czterdziesta, też legislacyjna.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (0)

Czy ktoś się wstrzymał? (10)

Dziękuję. Poprawka czterdziesta została przyjęta.

Czterdziesta pierwsza została już przyjęta. Czterdziesta druga została wykluczona.

Poprawka czterdziesta trzecia, językowa.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (11)

Dziękuję. Poprawka czterdziesta trzecia została przyjęta.

Poprawka czterdziesta czwarta. Ona poprawia numerację punktów.

Kto jest za? (25)

Kto jest przeciw? (1)

Kto się wstrzymał? (9)

Poprawka została przyjęta.

I poprawka czterdziesta piąta, zgłoszona na posiedzeniu plenarnym, dotycząca przepisów przejściowych. Chodzi o to, żeby w wypadku planów, nad którymi w tej chwili trwają prace, jeszcze tej ustawy nie stosować, tylko zamknąć te prace zgodnie z przepisami dotychczasowymi.

Kto jest za? (22)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał? (2)

Dziękuję. Poprawka została przyjęta.

W ten sposób wyczerpaliśmy listę poprawek.

Pozostaje nam ustalenie sprawozdawcy naszego posiedzenia...

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Najpierw pan minister, a potem pan senator. Proszę bardzo.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Orłowski:**

Panie Przewodniczący! Państwo Przewodniczący! Wysokie Komisje!

Wspólnie z ministrem Dziekońskim prosiłbym o rozważenie reasumpcji głosowania nad poprawkami siódmą, dziesiątą i czterdziestą pierwszą, a w konsekwencji nad poprawkami ósmą, jedenastą i czterdziestą drugą. One się różnią niewiele, ale w sensie ilościowym jednak znacząco. Wydaje się, że kluczowe są poprawka dziesiąta i poprawka...

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

No, można dokonać reasumpcji. Skoro nie było możliwości przedstawienia stanowiska, to szanowne komisje mogą teraz pozwolić na przedstawienie stanowiska, a to i tak komisje zdecydują. Tak więc kluczowe są poprawki dziesiąta i jedenasta. W naszej ocenie poprawka jedenasta jest lepiej sformułowana, i to z dwóch powodów. Daje ona lepszą podstawę do wydania rozporządzenia, jeśli chodzi o reklamy świetlne, co więcej – na to pragnąłbym zwrócić uwagę – poprawka jedenasta jest korzystniejsza z punktu widzenia obywateli, ponieważ nie wyłącza kwestii sztyldów umieszczonych w pasie drogowym blisko jezdni. Poprawka dziesiąta wykluczy wszystkie sztyldy sklepów, restauracji itp., które należy badać. Wydaje się, że jest to nadregulacja.

### **Przewodniczący Janusz Sepioł:**

Dziękuję za tę uwagę.

Ja bym nie robił reasumpcji tych głosowań. Tę uwagę przyjmujemy do wiadomości przed głosowaniem na posiedzeniu plenarnym.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Będzie.

Pan senator Pęk. Proszę bardzo.

### **Senator Bogdan Pęk:**

W imieniu swoim oraz senatora Koguta chciałbym zgłosić wniosek mniejszości o odrzucenie tej ustawy.

### **Przewodniczący Janusz Sepioł:**

Pan senator z kim go zgłasza?

*(Głos z sali: Z Kogutem.)*

Z senatorem Kogutem. Dobrze, czyli mamy wniosek mniejszości o odrzucenie ustawy.

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Nie, nie, moment...

*(Senator Jadwiga Rotnicka: Przepraszam bardzo, Panie Przewodniczący, można?)*

Proszę bardzo.

### **Senator Jadwiga Rotnicka:**

Szanowni Państwo, ten głos pana ministra jest o tyle zasadny, że my poprawkę jedenastą wykluczaliśmy, więc nie ma możliwości, żeby ona w jakikolwiek sposób powróciła na sesji plenarnej. Tylko nasze komisje są władne podjąć taką decyzję...

*(Głos z sali: Jest możliwość...)*

Jest taka możliwość?

*(Głos z sali: ...innego głosowania.)*

No, innego głosowania... Niech pan legislator to wyjaśni.

### **Przewodniczący Janusz Sepioł:**

Ja bym prosił pana legislatora o wyjaśnienie kwestii formalnych.

### **Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Na tym posiedzeniu komisji komisje przyjmują tylko stanowisko wobec poprawek, czy je popierają, czy ich nie popierają. Ale wszystkie poprawki, które były przedmiotem obrad komisji, znajdują się w zestawieniu i zostaną prze-głosowane w czasie posiedzenia plenarnego. Stanowisko komisji jest tylko wskazówką.

### **Przewodniczący Janusz Sepioł:**

Dobrze, czy w tej sprawie są jeszcze jakieś głosy? Nie. Dziękuję.

*(Senator Jadwiga Rotnicka: Czyli jedenasta i jeszcze któraś?)*

To są konsekwencje... Dobrze.

Proszę państwa, jeśli chodzi o sprawozdawcę, to...

*(Głos z sali: Ty będziesz.)*

Wobec tego ja tej funkcji się podejmę.

*(Głos z sali: Tak, pan przewodniczący Sepioł.)*

Dziękuję.

Chciałbym państwu i naszym gościom podziękować za udział w posiedzeniu, a panu legislatorowi za wielką pracę.

Zamykam wspólne posiedzenie komisji.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 45)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii