



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Obrony Narodowej (90.)
w dniu 18 marca 2015 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 72. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 19)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Wojciech Skurkiewicz)

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Otwieram posiedzenie senackiej Komisji Obrony Narodowej.

Szanowni Państwo, mamy przed sobą zestawienie wniosków do ustawy o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw.

Bardzo proszę panią mecenas o przedstawienie poprawki, która została zgłoszona na posiedzeniu Senatu... Przepraszam najmocniej.

Chciałbym jeszcze powitać zaproszonych gości, bo to jest oczywiście najważniejsze. Witam pana Stanisława Kozieja, ministra, szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego – witam serdecznie, Panie Ministrze. Witam pana ministra Macieja Jankowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej. Jest z nami również pan Marek Surmański, zastępca dyrektora Departamentu Prawa i Bezpieczeństwa Pozamilitarnego Biura Bezpieczeństwa Narodowego oraz pan Tadeusz Sokołowski, szef Zespołu Prac Parlamentarnych w Departamencie Prawnym Ministerstwa Obrony Narodowej. Witam panów senatorów, witam panią legislator.

Pani Mecenas, bardzo proszę.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Beata Mandylis:

Przedmiotem poprawki jest zmiana art. 1 ustawy w pkt 1 w lit. a, w pkt 4a, stanowiącym o tym, że prezydent na wniosek Rady Ministrów postanawia o dniu, w którym rozpoczyna się czas wojny, i w tym samym trybie postanawia o dniu, w którym czas wojny się kończy.

Biuro Legislacyjne chciałoby wskazać, że przedstawiona poprawka, poprawka pana senatora Skurkiewicza, stanowi, że jeżeli – ponieważ czas wojny to czas rzeczywistych działań zbrojnych, może zaistnieć taka sytuacja – nie będzie możliwe zebranie się na posiedzeniu całej Rady Ministrów, wówczas jej konstytucyjne kompetencje wykonywałby prezes Rady Ministrów, tak jak proponuje się to w ustawie o stanie wojennym. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Dziękuję bardzo, Pani Mecenas.

Ja bym tylko prosił panów ministrów o stanowisko, w formie: za lub przeciw. Debata już bowiem odbyła się na poprzednim posiedzeniu.

Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego Stanisław Koziej:

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

My jesteśmy przeciw wprowadzaniu tego uzupełnienia, co najmniej z dwóch powodów. Przede wszystkim jeśli idzie o stan wojenny, to taka regulacja już istnieje, więc gdyby zaistniał stan wojenny, to oczywiście premier może tak uczynić, choć nie musi, wtedy, kiedy Rada Ministrów nie może się zebrać. A gdybyśmy brali pod uwagę taką sytuację, że prezydent uważa, że trzeba wprowadzić czas wojny, a jednocześnie nie ma stanu wojennego, to wtedy premier nie może takich kompetencji uzyskać, czyli zastępować Rady Ministrów, w dodatku w jej konstytucyjnych kompetencjach, których w art. 146 pkt 4 konstytucji jest wymienionych dwanaście. Nie może jej zastępować. Nie może w jej imieniu tego czynić, ponieważ konstytucja przewiduje co prawda taką sytuację, ale tylko i wyłącznie na czas stanu nadzwyczajnego. Poza stanem nadzwyczajnym premierowi nie może być powierzona taka kompetencja, że będzie występował z wnioskiem w imieniu Rady Ministrów. To jest, naszym zdaniem, kwestia formalna, która za tym przemawia.

A jeśli idzie o kontekst merytoryczny, to warto też wziąć pod uwagę, że stan wojenny jest wprowadzany po to, aby organom państwa nadać odpowiednie kompetencje. Wprowadza się go w jakichś szczególnych warunkach, kiedy państwo nie może normalnie funkcjonować. A czas wojny wprowadza się, co jest tu napisane, w razie konieczności obrony państwa. Wtedy określa się ten czas wojny. Tak więc to są nieco różne sytuacje. Niekoniecznie jedna na drugą musi mieć wpływ. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Dziękuję bardzo.

Stanowisko rządu, Panie Ministrze.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Obrony Narodowej
Maciej Jankowski:**

Stanowisko rządu jest identyczne ze stanowiskiem Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Przewodniczący Wojciech Skurkiewicz:

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Czy panowie senatorowie chcieliby jeszcze zabrać głos w tej sprawie? Nie? Dziękuję.

Przystępujemy do głosowania.

Najdalej idący jest wniosek pierwszy, o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto z panów senatorów jest za przyjęciem tego wniosku? (7)

Dziękuję bardzo.

Kto jest przeciw? (1)

Kto się wstrzymał? (0)

Jak rozumiem, wniosek pierwszy został przegłosowany.

Padł wniosek drugi.

Nie głosujemy już nad całością, tak?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Sprawozdawcą, jeżeli nie będziecie panowie mieli nic przeciwko, będzie pan senator Lasecki, który już jest tak za pan brat z ustawą, że, myślę, najlepiej to uczyni.

Dziękuję gościom za przybycie na posiedzenie, dziękuję panom senatorom, dziękuję Biuru Legislacyjnemu.

Zamykam posiedzenie komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 25)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii