

# **N O T A T K A**

## **z posiedzenia Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej**

**Data posiedzenia: 13 marca 2015 r.**

**Nr posiedzenia: 154**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (druk senacki nr 844, druki sejmowe nr 2651 i 3175).
  2. Rozpatrzenie „Informacji o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013” (druk senacki nr 832).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Mieczysław Augustyn, Robert Dowhan, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Robert Mamątow, Jan Michalski,
  - goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - podsekretarz stanu Marek Bucior,
      - zastępca dyrektora Departament Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
      - dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Krzysztof Więckiewicz,
      - starszy specjalista w Departamencie Pożytku Publicznego Wojciech Kuraszyk,
      - radca ministra w Departamencie Pożytku Publicznego Andrzej Radniecki,
      - specjalista w Departamencie Pożytku Publicznego Marta Witek
    - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
      - wicedyrektor Departamentu Świadczeń Emerytalno-Rentowych Halina Wolińska,
    - Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów:
      - przewodnicząca Elżbieta Ostrowska,
    - Forum Związków Zawodowych:
      - doradca ds. społeczno-prawnych Anna Grabowska,
  - Kancelaria Senatu:
    - pracownik Biura Legislacyjnego Bożena Langner.

## **Przebieg posiedzenia**

**Ad 1.** Ustawę omówił wiceminister pracy Marek Bucior. Ustawa, będąca wynikiem przedłożenia poselskiego, przewiduje m.in. zmiany w stosowaniu tzw. tablic trwania życia, ogłaszanych corocznie przez prezesa GUS. Ponadto dla osób urodzonych przed dniem 1 stycznia 1949 r. pobierających wcześniejsze emerytury wprowadzono możliwość ponownego obliczenia wysokości emerytury z tytułu osiągnięcia wieku emerytalnego zgodnie z zasadami zreformowanego systemu, obowiązującymi od 1 stycznia 1999 r. Ustawa wprowadza również w określonych przypadkach zmiany w zasadach ustalania kapitału początkowego. Minister podkreślił, że rozwiązania przyjęte przez Sejm są korzystne zarówno dla ubezpieczonych, jak i osób pobierających świadczenia emerytalno-rentowe.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie zgłosiła zastrzeżeń legislacyjnych.

W dyskusji zwracano uwagę na korzystne rozwiązania zawarte w nowelizacji, a także na konieczność informowania przez ZUS o wprowadzanych zmianach. Przepisy ustawy napisane są językiem trudnym i niejasnym dla przeciętnego obywatela. Minister M. Bucior podkreślił małe zainteresowanie pracowników ustaleniem kapitału początkowego przyszłego świadczenia, a jest to warunek niezbędny ustalenia świadczenia emerytalnego. Wnioski do ZUS w tej sprawie złożyła dopiero 1/3 uprawnionych. Senator M. Augustyn postulował, aby ZUS powiadamiał wszystkich ubezpieczonych, którzy nie dopełnili tego obowiązku, o konieczności ustalenia kapitału początkowego.

Regulacje zaproponowane w ustawie zostały przyjęte przez uczestników dyskusji z aprobatą. Rozmówcy podzielili opinię ministra M. Buciora, że rozwiązania są korzystne dla ubezpieczonych.

Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek zgłosił senator Stanisław Kogut.

Komisja w wyniku głosowania przyjęła jednomyślnie ustawę bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Michalskiego.

**Konkluzja:** Komisja przyjęła ustawę bez poprawek (druk senacki nr 844 A).

**Ad 2.** Informację o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013 przedstawił dyrektor Krzysztof Więckiewicz. Obserwuje się wyraźny rozwój spółdzielni socjalnych od roku 2011. Ich liczba wzrosła z 425 do 1320 w roku 2014. Pokazują to przeprowadzone na zlecenie ministerstwa pracy badania, które stanowią podstawę przedstawionej informacji. Większość spółdzielni działa na poziomach lokalnym i regionalnym; zatrudniają głównie pracowników fizycznych; specjalizują się w usługach związanych z zakwaterowaniem i gastronomią oraz udzielaniem pomocy społecznej i zdrowotnej. Głównym źródłem finansowania spółdzielni jest własna działalność gospodarcza i rozwijający się system pożyczkowy. Nowy budżet UE na lata 2015–2020 pozwala na finansowe utrwalenie pozycji spółdzielni jako ważnych podmiotów ekonomii społecznej. Dyrektor K. Więckiewicz podkreślił, że nowa dyrektywa europejska daje pierwszeństwo kontraktowania zadań publicznych podmiotom ekonomii społecznej.

Zdaniem senatora Roberta Mamątowa kondycja finansowa i szanse rozwoju, a często przetrwania spółdzielni, są uzależnione od samorządów lokalnych, które są głównymi zleciodawcami zadań publicznych.

Dyrektor K. Więckiewicz spośród podstawowych barier rozwoju spółdzielni wymieniał niski poziom doradztwa biznesowego i brak poręczeń finansowych. Rozwiązaniem problemu będzie m.in. rozwój ośrodków doradztwa i planowane ustawowe regulacje dotyczące uproszczonej księgowości. Rząd jest zdeterminowany, aby odpowiednie zmiany zostały przyjęte przez parlament jeszcze w roku 2015, przed upływem kadencji parlamentu.

Konkluzja Komisja rozpatrzyła „Informację o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013” (druk senacki nr 832).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

*Opracowano w BPS*