

## NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Ustawodawczej** oraz **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych** oraz **Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej**

**Nr posiedzenia: 357**

**Nr posiedzenia: 208**

**Nr posiedzenia: 151**

**Data posiedzenia: 25 lutego 2015 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina.

**Porządek posiedzenia:** 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe, ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz ustawy o ewidencji ludności (cd.) (druk senacki nr 785).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Stanisław Jurcewicz, Izabela Kloc, Maciej Klima, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski,
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Bierecki, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski,
- senatorowie członkowie Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej: Anna Aksamit, Tadeusz Arłukowicz, Mieczysław Augustyn, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Jan Filip Libicki, Robert Mamątow, Jan Michalski, Andrzej Pająk,
- goście:
  - Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej:
    - współpracownik Biura Polityki Społecznej Łukasz Domagała,
  - Ministerstwo Finansów:
    - sekretarz stanu Izabela Leszczyna,
    - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Koziński,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Patrycja Słoma,
  - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
    - minister Władysław Kosiniak-Kamysz,
    - dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Krzysztof Więckiewicz,
    - zastępca dyrektora Departamentu Pożytku Publicznego Piotr Kontkiewicz,
    - specjalista w Departamencie Polityki Senioralnej Jacek Jarosiński,

- Urząd Komisji Nadzoru Finansowego:
  - radca prawny Anna Ochocka,
  - naczelnik wydziału Piotr Nowak,
- Związek Banków Polskich:
  - wiceprezes Jerzy Bańka,
  - dyrektor Zespołu Prawno-Legislacyjnego Tadeusz Białek,
  - radca prawny Jolanta Kędzierska,
- Bank Gospodarstwa Krajowego:
  - dyrektor zarządzający Sebastian Skuza,
  - radca prawny Ewa Bechta,
- Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
  - radca prawny Paweł Pelc,
- Konfederacja Lewiatan:
  - młodszy specjalista Adrian Karkoszka,
- Akademia Rozwoju Filantropii w Polsce:
  - ekspert Tomasz Schimanek,
  
- Kancelaria Senatu:
  - pracownik Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Przedstawiciel wnioskodawców senator Mieczysław Augustyn poinformował, że po dodatkowych konsultacjach i uwzględnieniu zgłoszonych uwag przygotowany został wniosek senatorów Mieczysława Augustyna i Kazimierza Kleiny o przyjęcie poprawki będącej tekstem jednolitym projektu ustawy. Treść poprawki przedstawił główny legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Senatu Jakub Zabielski. Celem proponowanych rozwiązań prawnych jest uregulowanie kwestii wpływu śmierci posiadacza rachunku na zawartą umowę rachunku, ułatwienie spadkobiercom dostępu do informacji o rachunkach osób zmarłych oraz wypłaty należnych im środków pieniężnych. W projekcie ustawy uregulowany jest również problem zarządzania środkami pieniężnymi po zmarłych klientach banków oraz spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Przewiduje się utworzenie centralnej informacji o rachunkach, za pośrednictwem której uprawniona osoba będzie mogła w dowolnym banku lub spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych uzyskać informację dotyczącą rachunków spadkodawcy. Proponowane rozwiązania gwarantują bezpieczeństwo środków pieniężnych w okresie pomiędzy rozwiązaniem lub wygaśnięciem umowy rachunku a przekazaniem ich na tworzony Fundusz Obywatelski. Centralną informację dotyczącą tzw. rachunków uspionych ma prowadzić Krajowa Izba Rozliczeniowa SA. Kolejne nowe rozwiązanie to utworzenie w Banku Gospodarstwa Krajowego państwowego funduszu celowego – Funduszu Obywatelskiego, na który będą przekazywane, w sposób określony w projekcie ustawy, środki pieniężne z rachunków bankowych i rachunków w SKOK. Dysponentem tego funduszu będzie minister pracy i polityki społecznej. Z chwilą przekazania środków na Fundusz Obywatelski, Skarb Państwa przejmie zobowiązania banku do wypłaty tych środków. Środki funduszu będą przeznaczane m.in. na wspieranie realizacji zadań publicznych w ramach nieodpłatnej działalności pożytku publicznego, np. na pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans, działalność na rzecz osób niepełnosprawnych oraz działalność na rzecz organizacji pozarządowych. W dyskusji senator Grzegorz Bierecki pytał o Krajową Izbę Rozliczeniową SA: kto jest właścicielem spółki, jakie są osiągnięte zyski i wypłacane dywidendy, w jakiej formie będą świadczone usługi wobec podmiotów zawierających z nią umowy.

Wiceprezes Związku Banków Polskich Jerzy Bańka zwrócił uwagę na duży stopień skomplikowania proponowanych rozwiązań prawnych projektu. Zwrócił również uwagę na kwestię ostatnich spadkobierców ustawowych – gminę i Skarb Państwa, stwierdził również, że proponowane rozwiązania prawne generują duże koszty dla banków.

Senatorowie Kazimierz Kleina, Mieczysław Augustyn, Stanisław Jurcewicz i Piotr Zientarski wyjaśnili, że głównym celem projektu inicjatywy jest ułatwienie spadkobiercom dotarcia do środków finansowych pozostawionych na rachunkach osób zmarłych, a proponowane rozwiązania prawne, z punktu widzenia sposobu uzyskania informacji o pozostawionych środkach finansowych zmarłych klientów banków, są bardzo dogodne. Zwrócono uwagę na to, że przy zawieraniu umów banki w sposób zrozumiały powinny poinformować klientów o możliwości wydania dyspozycji na wypadek śmierci.

Minister pracy i polityki społecznej Władysław Kosiniak-Kamysz wyraził poparcie dla idei utworzenia Funduszu Obywatelskiego jako wyrazu solidarności obywatelskiej.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna poinformowała, że stanowisko rządu do projektu ustawy będzie przedstawione na późniejszym etapie prac legislacyjnych. Ministerstwo Finansów musi przeanalizować problem utworzenia Funduszu Obywatelskiego, jednak pozytywnie odnosi się do zaproponowanych regulacji dotyczących postępowania banków i SKOK z rachunkami po zmarłych klientach. Podkreśliła, że intencją senatorów wnioskodawców było to, aby środki pieniężne wróciły do prawowitych właścicieli. Rozwiązanie prawne mówiące o przekazaniu pieniędzy do Funduszu Obywatelskiego i sposób ich wykorzystania muszą być aprobowane przez społeczeństwo. W związku z obawą minister Izabeli Leszczyny co do propozycji rozwiązania mówiącego, że przychodem Funduszu Obywatelskiego może być dotacja z budżetu państwa, senatorowie wnioskodawcy zrezygnowali z tego zapisu.

Radca prawny Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej Paweł Pelc stwierdził, że w projekcie nie uwzględniono zgłoszonych przez Kasę Krajową uwag i wskazał na kolejny problem dotyczący sprzeczności zapisów projektu ustawy z prawem spółdzielczym.

Główny legislator Jakub Zabielski przypomniał o zgłoszonej na poprzednim posiedzeniu komisji przez senatora Grzegorza Biereckiego poprawce mówiącej o ograniczeniu rozpatrywanego projektu ustawy wyłącznie do kwestii centralnej informacji prowadzonej przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny.

W głosowaniu komisje odrzuciły poprawkę senatora Grzegorza Biereckiego, przyjęły natomiast poprawkę, w postaci tekstu jednolitego, senatorów Mieczysława Augustyna i Kazimierza Kleiny.

Na sprawozdawcę komisji został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

**Konkluzja:** Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawkę i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 785 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.