

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 6 lutego 2015 r.

Nr posiedzenia: 136

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego Ireneusz Niewiarowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (druk senacki nr 821, druki sejmowe nr 3080, 3100 i 3100-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Piotr Gruszczyński, Jan Maria Jackowski, Andrzej Kobiak, Wiesław Kilian, Ireneusz Niewiarowski, Marek Konopka, Marian Poślednik, Zdzisław Pupa, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,

– goście:

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

– podsekretarz stanu Tadeusz Nalewajk,

– dyrektor Departamentu Płatności Bezpośrednich Joanna Czapla,

– dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego Grzegorz Wykowski,

– naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia Wspólnej Polityki Rolnej w Departamencie Płatności Bezpośrednich Kamila Błachowicz,

– naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich

w Departamencie Płatności Bezpośrednich Tomasz Figurski,

– główny specjalista w Departamencie Prawno-Legislacyjnym Paweł Małaczek,

– Najwyższa Izba Kontroli:

– doradca techniczny w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ewa Całczyńska,

– Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:

– dyrektor Departamentu Płatności Bezpośrednich Renata Mantur,

– Parlament Europejski:

– poseł Janusz Wojciechowski,

– związki rolnicze i branżowe oraz inne instytucje:

– prezes zarządu Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych Jacek Staciwa,

– Kancelaria Senatu:

– pracownik Biura Legislacyjnego Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Nalewajk poinformował, że ustawa ma na celu wdrożenie unijnego rozporządzenia nr 1307, ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej. Ustawa przewiduje, że na dopłaty bezpośrednie dla polskich rolników w latach 2015–2020 przewidzianych będzie 23,5 mld euro, przeznaczonych m.in. na dobra przyrodnicze (tzw. zazielenienie), dopłaty dodatkowe w wysokości 41 euro rocznie dla gospodarstw o powierzchni 3–30 ha oraz wsparcie dla tzw. rolników aktywnych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego stwierdził, że ust. 2 i 3 w art. 3 ustawy mogą zostać uznane za niekonstytucyjne, gdyż nakładają na stronę postępowania obowiązek posiadania fachowej wiedzy i nie zapewniają środków na pokrycie kosztów związanych z pomocą profesjonalnego pełnomocnika. W związku z tym zaproponował poprawkę mającą na celu skreślenie tych dwóch ustępów.

Dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego w MRiRW Grzegorz Wykowski podkreślił, że rozwiązania zawarte w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy istniały już w poprzedniej jej wersji, obowiązującej w latach 2007–2014, i nie budziły kontrowersji prawnych, nie były też podstawą skargi do Trybunału Konstytucyjnego.

Posel do Parlamentu Europejskiego Janusz Wojciechowski podzielił zdanie legislatora i podkreślił, że zapis dwóch wymienionych ustępów narusza kodeks postępowania administracyjnego.

Podczas dyskusji zwracano uwagę, że choć ustawa jest ważna dla rolników, to jednak jej szybki sposób procedowania, wynikający z konieczności wejścia ustawy w życie w dniu 15 marca 2015 r., budził wiele zastrzeżeń.

Senator Marek Konopka zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który komisja przyjęła.

Senatorowie Grzegorz Wojciechowski i Zdzisław Pupa zgłosili poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne, polegającą na skreśleniu ust. 2 i 3 w art. 3 ustawy.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Na sprawozdawcę mniejszości komisji wybrano senatora Grzegorza Wojciechowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (druk senacki nr 821 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.