



SENAT RP

# ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Posiedzenie**  
Komisji Spraw Emigracji  
i Łączności z Polakami za Granicą (22.)  
w dniu 1 sierpnia 2012 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Opinia komisji na temat projektu budżetu Kancelarii Senatu na rok 2013 w zakresie dotyczącym współpracy Senatu ze środowiskami polonijnymi.
2. Sprawy różne.

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 00)

(Posiedzeniu przewodniczy zastępca przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka.)

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Otwieram dwudzieste drugie posiedzenie Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą.

Nasz porządek dzienny przedstawia się następująco: w punkcie pierwszym i najważniejszym, podstawowym jest opinia komisji na temat projektu budżetu Kancelarii Senatu na rok 2013 w zakresie współpracy Senatu ze środowiskami polonijnymi. Państwo otrzymali ten projekt; mam nadzieję, że wszyscy go posiadają.

Zanim udzielę głosu państwu senatorom, których serdecznie witam, powitam siedzących po prawej stronie, mojej prawej stronie, gości. Znamy ich, więc nie trzeba ich przedstawiać, ale dla porządku powiem, że kancelarię reprezentuje pani Ewa Polkowska, gabinet marszałka – pan Artur Kozłowski, Biuro Polonijne w Kancelarii Senatu – pani Witt, a biuro...

(*Głos z sali:* Gabinet też.)

Gabinet też, tak?

I pan Giderewicz...

(*Rozmowy na sali*)

Proszę państwa... Przepraszam, jeszcze Biuro Legislacyjne...

W pierwszej kolejności oddam głos pani minister Polkowskiej, aby zreferowała i przybliżyła...

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Dziękuję bardzo, Pani Przewodnicząca.

Szanowni Państwo!

Pan marszałek Senatu, zgodnie z regulaminem, przedkłada państwu do zaopiniowania projekt budżetu Kancelarii Senatu na rok 2013 w części dotyczącej opieki nad Polonią i Polakami za granicą. Ta formuła wynika z art. 8... z art. 9 Regulaminu Senatu, który stanowi o kompetencjach marszałka co do ustalania projektu budżetu Kancelarii w części dotyczącej opieki nad Polonią i Polakami za granicą po przedstawieniu opinii przez państwa komisję, Komisję Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą.

Szanowni Państwo, na projekt budżetu w tej części, w której dotyczy on opieki nad Polonią i Polakami za

granicą, należy patrzeć także w kontekście budżetu na rok 2012, na rok obecny, który w tej chwili realizujemy. Marszałek przedkłada państwu projekt budżetu, w którym w dyspozycji Kancelarii Senatu nie ma odrębnego rozdziału „Opieka nad Polonią i Polakami za granicą” w części, w której jest mowa o udzielanych dotacjach. To nie znaczy, że w tym budżecie nie są przewidziane środki na to, żeby po zmianie formuły finansowego wymiaru sprawowania przez Senat opieki nad Polonią i Polakami za granicą finansować te wszystkie przedsięwzięcia, które zarówno państwo, jak i marszałek, także będący historycznym opiekunem Polonii i Polaków za granicą, będziecie uważali... Są przewidziane środki w części, która dotyczy rozdziału 75101 „Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa” nie w formie dotacji, ale w formie finansowania konkretnych przedsięwzięć. Propozycja przedkładana przez pana marszałka dotyczy zabezpieczenia finansowego wszystkich działań państwa – komisji, senatorów i marszałka – tak aby wypełnić treścią formułę sprawowania przez Senat pieczy, opieki nad Polonią. W związku z tym w różnych paragrafach przewidzieliśmy finansowanie przedsięwzięć, które będą polegały na organizowaniu spotkań, konferencji, konsultacji, seminariów z przedstawicielami Polonii z różnych regionów, części świata, po to, aby była możliwość inicjowania badań, zlecenia ekspertyz, opracowywania raportów tematycznych, aby można było wspierać naszymi działaniami, Senatu i kancelarii, aktywność społeczną i pracę organizacji pozarządowych, które funkcjonują w obszarze działań polonijnych. Przewidziane są środki na nagrody rzeczowe i upominki dla Polonii, środki służące temu, aby była także możliwość finansowania przyjazdu przedstawicieli Polonii i Polaków za granicą na spotkania z państwem w Polsce, środki także na to, by senatorowie w ramach kontaktu z Polonią i Polakami za granicą wyjeżdżali na wszelkiego rodzaju przedsięwzięcia organizowane przez środowiska polonijne na świecie. I tak jak powiedziałam, środki przeznaczone na ten cel znajdują się w różnych pozycjach, w różnych paragrafach klasyfikacji budżetowej. W zasadzie ja tyle mogę powiedzieć...

Jak spojrzycie państwo na ostatnią tabelę, tę, która pokazuje projekt na 2013 r. w porównaniu z budżetem na rok 2012, to zobaczycie, że budżet kancelarii na 2013 r., w tym roku składający się z dwóch rozdziałów, w przyszłym roku będzie składał się z jednego rozdziału, jest planowany na poziomie o 4,2% niższym niż ten na rok obecny, rok 2012. Można powiedzieć, że pozostawienie tych środków to jest

właśnie element finansowania przedsięwzięć, który państwo oraz marszałek Senatu wypełnicie treścią w ramach pieczy, opieki nad Polonią i Polakami za granicą.

Jestem do państwa dyspozycji i odpowiem na szczegółowe pytania, jeśli tylko będę mogła.

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Dziękuję bardzo.

Ja mam dodatkowe pytanie. Na drugiej stronie tego opracowania jest informacja, że budżet na 2013 r. jest niższy w stosunku do roku poprzedniego o 3,575, czyli o 3,5%. Czy nastąpiły jakieś zmiany? Bo pani przed chwilą powiedziała, że jest o 4% niższy.

**Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Przepraszam, jestem państwu winna... Przepraszam, bo to niestety... W tej części, która dotyczy Polonii, nic się nie zmieniło, ale globalna kwota rzeczywiście się zmieniła...

*(Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: Globalnie, no właśnie.)*

...jest 4,2, a nie 3,5, przepraszam bardzo. Chodzi o to, że między tym czasem, kiedy pan marszałek upoważnił mnie do przesłania państwu do zaopiniowania projektu budżetu, a dzisiejszym dniem wpłynęło pismo od ministra finansów, w którym dostałam dyspozycję, tak to w zasadzie należy określić, co do tego, jak jako dysponent części budżetowej mam się odnosić do niektórych części, pozycji budżetowych i paragrafów. W tych zaleceniach, które dostałam od ministra finansów, poproszono mnie i Kancelarię Sejmu, aby w części budżetu, w której są środki na wynagrodzenia... Co do zasady dla całego budżetu środki na wynagrodzenia nie mogą być większe niż w roku 2012, ale z odjęciem w przypadku Kancelarii Sejmu i Kancelarii Senatu tych wszystkich środków na wynagrodzenia, które były związane z prezydenturą i ze zmianą kadencji. A więc tak naprawdę zmniejszyła się kwota na wynagrodzenia – o 700 tysięcy zł. Ona pozostaje na poziomie rzeczywistym, ale bez tych świadczeń wypłacanych w związku ze zmianą kadencji i prezydenturą. Stąd globalnie zmniejszyły się te kwoty...

*(Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: ...nas obowiązują...)*

Tak. Globalnie projekt budżetu przewiduje wydatki na łączną kwotę 97 milionów 395 tysięcy zł i jest mniejszy o 4 miliony 281 tysięcy zł, czyli 4,2%, w stosunku do budżetu tegorocznego. To nie wpływa na finansowanie przedsięwzięć, o których mówiłam, a dotyczących Polonii. Przepraszam...

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Dziękuję.

Żeby pozostać przy wypowiedziach gości, chciałabym zapytać, czy pani dyrektor z Biura Polonijnego chciałaby coś powiedzieć.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Pan dyrektor Kozłowski? Też nie.

Wobec tego, proszę państwa, udzielam głosu państwu senatorom. Poproszę...

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Ty też do głosu, tak? Proszę bardzo, Panie Senatorze, pan się pierwszy zgłosił, potem pan Marek Borowski, a następnie pan Łukasz Abgarowicz.

**Senator Stanisław Gogacz:**

Ja mam pytanie. Być może coś przeoczyłem, bo dopiero teraz przeglądam te materiały i wsłuchuję się w to, co powiedziała pani dyrektor... Jako członek senackiej komisji emigracji i spraw Polaków za granicą chciałbym zapytać, gdzie są umieszczone środki na potrzeby integracji państwa polskiego z Polonią i z Polakami za granicą, z naszą diasporą. Czy to jest tylko ten zapis w §4420 „Podróże służbowe zagraniczne”? Tam wymienia się bardzo wiele celów, wśród nich wymienia się również kontakty z Polonią. Być może coś przeoczyłem, ale... Czy faktycznie tak jest, że tylko w tym miejscu jest mowa o Polonii i Polakach za granicą? A jeżeli nie, to gdzie jeszcze? To jest moje pytanie. Dziękuję.

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Proszę bardzo.

**Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

W §3030, tam, gdzie jest mowa o zwrocie kosztów podróży osobom zaproszonym na konferencje, spotkania, narady i konsultacje organizowane przez Senat, są przewidziane dodatkowe środki...

*(Senator Stanisław Gogacz: ...jest napisane?)*

Nie, fizycznie napisane nie jest, ale to, że nie jest napisane, nie oznacza, że nie będzie wypełniać się treścią.

*(Senator Stanisław Gogacz: ...ale każdej komisji to dotyczy, nie tylko naszej komisji.)*

Ja rozumiem, tylko że przedmiotem działania komisji spraw emigracji jest opieka nad Polonią, piecza, współpraca, w związku z tym... Oczywiście jest tak, że to, co myśmy, Panie Senatorze, zaplanowali... Jeśli pan zwróci uwagę na poszczególne pozycje klasyfikacji budżetowej, o których w tej chwili będę mówiła, pani przewodniczącej też przekazałam taką informację, to zobaczy pan, że jest wzrost wydatków w stosunku do roku 2012 i ten wzrost wynika ze zmiany sposobu opieki nad Polonią i Polakami za granicą. Na przykład w §3040 są nagrody pieniężne dla zwycięzców konkursów organizowanych przez Senat, w §4210 i §4300 są, zdecydowanie zwiększone, koszty organizacji konferencji, spotkań, narad i konsultacji z przedstawicielami Polonii, opracowywanie ekspertyz, raportów tematycznych, nagrody rzeczowe i upominki – tu jest duży wzrost, jeśli pan senator zwróci uwagę na tabelę na ostatniej stronie... Honoraria autorskie dla prelegentów prowadzących wykłady – tutaj też w części dotyczącej opieki nad Polonią przewidywany jest wzrost; wynagrodzenia bezosobowe ekspertów biorących udział

w konferencjach, spotkaniach i naradach oraz udzielających konsultacji – jest wzrost. I wreszcie to, co pan senator zauważył: w § 44.20 są wyjazdy zagraniczne senatorów w ramach kontaktów z Polonią i z Polakami za granicą. Łącznie, Panie Senatorze, wszystkie przedsięwzięcia, które zaprojektował pan marszałek... Jeśli chodzi o środki, to jest to w granicach 2,5 miliona zł.

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Tylko że... Nie wiem, czy pan senator będzie chciał jeszcze o coś dopytać, ale ja chcę tutaj zrobić taki wręt. Jeśli chodzi o §4420, znajdujący się na stronie 11 – tu są, tak jak pani była uprzejma powiedzieć, wyjazdy delegacji Senatu, komisji senackich, senatorów itd. – to w tym dodatkowym wykazie, takim bardziej szczegółowym jest zamieszczona kwota wydatków 600 tysięcy zł, zaś na wydruku, który otrzymaliśmy, w tej pozycji jest 1 milion 863 tysiące zł, a na wyjazdy służbowe pracowników, staże szkoleniowe, udział w konferencjach międzynarodowych, kontrolę zadań polonijnych jest przeznaczona suma 765 tysięcy zł. Proszę nam wytłumaczyć... Pan pewnie będzie chciał o to zapytać, ja ubiegłam...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Tak, ubiegłam to pytanie, z czego wynika różnica w zapisie na stronie 11 i w tym dodatkowym wykazie, wykazie tych dodatkowych pozycji, które pani zresztą przeczytała, a które ja mam i mogę powtórzyć, gdyby państwo chcieli sobie zapisać.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Szanowni Państwo, przedstawiony projekt budżetu, którym się posługujemy, obejmuje wszystkie wydatki, całą aktywność Senatu, zaś to, o czym ja mówię, co przekazuję, znajduje się w tej części, której dotyczy prośba o opinię państwa komisji, czyli w części o opiece nad Polonią i Polakami za granicą. Jak państwo pamiętacie, 600 tysięcy zł, mniej więcej 600 tysięcy, dokładnie 590 tysięcy zł, zostało poprawką sejmową zabrane Senatowi z podróży zagranicznych, stąd w tym roku w pewnym zakresie następuje uszczuplenie państwa aktywności czy też prawidłowego wykonywania przez państwa zadań. Jeśli państwo spojrzycie na załącznik na stronie 14, na tabelę, to zobaczycie, że w tym roku, w 2012 r., kwota, którą senatorowie dysponują na wyjazdy zagraniczne, to jest 1 milion 40 tysięcy zł. A więc następuje wzrost... To, o czym mówi pani senator – to jest na stronie 7 – to jest globalna kwota na wszystkie wyjazdy. A ten wzrost wynika między innymi z tego, że dokładamy tę część aktywności... zauważamy potrzebę zabezpieczenia środków na to, abyście państwo mogli wypełniać swoje zadania związane z wypełnianiem treści regulaminu w tej części, w której dotyczy on obowiązków, zadań i kompetencji komisji w zakresie opieki i kontaktu z Polonią i Polakami za granicą. To, o czym mówię, to są dodatkowe koszty. Wzrost procentowy jest, jak widać, jak się porówna, dosyć duży także w tym paragrafie.

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Myszę, że ważne jest przypomnienie, że ta kwota na podróże w momencie, kiedy cały budżet mieliśmy przekazać do MSZ zgodnie z głosowaniem w Sejmie... Cała ta kwota przeszła razem z tym budżetem.

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Czy pan senator Gogacz chciałby jeszcze uzupełnić, czy już mogę oddać głos panu senatorowi...

Proszę bardzo, pan senator Marek Borowski.

### **Senator Marek Borowski:**

Dziękuję. Ja oczywiście byłem zainteresowany tą pozycją i zauważyłem, że tam jest poważny wzrost i że jakby odrabiamy te straty, które ponieśliśmy w tym roku. Jest jednak spadek, jeśli chodzi o podróże krajowe. Prosiłbym tylko o wyjaśnienie, z czego to wynika.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Senatorze...

*(Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: ...w ogóle czy SEP?)*

*(Senator Marek Borowski: I SEP, i...)*

*(Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: Czyli wszystkie, łącznie...)*

Panie Senatorze, to wynika w głównej mierze z... Dlaczego tu jest spadek? Tak naprawdę tu też jest wzrost, więc... Zaraz powiem, może...

*(Rozmowy na sali)*

Z trzy na dwieście osiemdziesiąt... Ja to wytłumaczę, Panie Senatorze, po spotkaniu, dobrze? Szczerze powiedziawszy, nie wiem, bo z kolei z innej tabeli, którą mam, wynika, że jednak zwiększamy środki na przejazdy krajowe dla senatorów, więc...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Tak, tak. A dlaczego tak jest, to nie wiem. Mam nadzieję, że tu jest wszystko w porządku... A dlaczego tak jest, to trudno mi powiedzieć. Nie zauważyłam tego, nie wiem.

*(Głos z sali: 60% w stosunku do...)*

Tak, ale i tak zwiększamy, w związku z tym... Nie wiem, może jest tak, że zaplanowaliśmy za dużo, a wykonanie jest mniejsze, nie mam pojęcia. Ja to sprawdzę i odpowiem, dobrze? Bo to rzeczywiście... To nie wpływa w żaden sposób na wykonywanie przez państwa w ramach uprawnień senatorskich...

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Czyli rozumiem, Panie Senatorze, że na następnym posiedzeniu będziemy mieli...

*(Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: Odpowiemy jutro panu senatorowi i państwu też, jeżeli...)*

No, chodzi o to, żeby wszyscy mogli...

*(Senator Marek Borowski:...na piśmie.)*

*(Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: Na piśmie odpowiemy, tak.)*

Na piśmie, a my to w komisji skserujemy i prześlemy wszystkim. Dobrze.

Panie Senatorze, czy pan ma jeszcze jakieś pytania? Na razie nie.

Pan senator Abgarowicz, proszę.

### **Senator Łukasz Abgarowicz:**

Dziękuję bardzo.

Ja mam pytania i uwagi.

Przede wszystkim chcę powiedzieć... Ja mam przed sobą tę informację dotyczącą środków przeznaczonych na kontakty z Polakami za granicą, które są ujęte w różnych pozycjach. To się oczywiście nie pokrywa, te pozycje mają szerszy zakres, niektóre punkty zupełnie się nie pokrywają, na przykład §4170 wyszczególnia zupełnie inne działania. Pierwsze, co chciałbym zgłosić jako uwagę, to chciałbym, żeby to było na sztywno zapisane, iż to jest na te cele, tak aby utrudnić przesunięcia na inne cele, niezwiązane z naszą działalnością wobec do Polonii, bo z tych przepisów... No, na przykład § 4170, jak sobie znajdziemy, brzmi...

*(Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: Tylko mam pytanie: czy to będzie wniosek?)*

...brzmi... Zaraz... Tak, to będzie wniosek... Tu jest tak: „wydatki obejmują w szczególności koszty przepisywania i redagowania stenogramów z posiedzeń Senatu, komisji senackich, konferencji oraz innych prac zleconych”, a my tutaj mamy 46 tysięcy zł na wynagrodzenia bezosobowe ekspertów biorących udział w konferencjach, spotkaniach i naradach. Ja chciałbym, żeby te środki na naszą działalność...

*(Głos z sali: Opisać.)*

Tak jest, aby były opisane, tak żeby rzeczywiście były przeznaczone na ten cel.

Chcę powiedzieć, że w tym roku bardzo cierpią środowiska szczególnie oddalone, bo jeżeli chodzi o bliskie kontakty, to znaczy z Ukrainą czy Litwą, to my się w gruncie rzeczy poruszamy nawet bez delegacji, ale brak kontaktu z nami bardzo odczuwają na przykład Polacy na Syberii, a te kontakty są konieczne nie tylko ze względu na podtrzymanie więzi, ale również ze względu na zadania, które, jak mi się wydaje, trzeba uregulować. Jak wynika z deklaracji ministra spraw zagranicznych, oczekuje on od nas współpracy i pomocy co do rozmaitych działań i właśnie sprawowania patronatu. Wyrażał to zarówno na piśmie, jak i w wystąpieniach przed Senatem. Od przyszłego roku, jak wiemy, w przypadku senatorów nie będzie konfliktu interesów, na przykład jeśli chodzi o uczestniczenie w komisjach, które rozdzielają środki w MSZ. Ponieważ jeszcze w tym roku dzieliliśmy środki, nie mogliśmy funkcjonować w innych miejscach, na przykład w radach rozmaitych fundacji, co przynosiło pewną szkodę naszej działalności. Od przyszłego roku to będzie możliwe.

I teraz chciałbym się odnieść do sprawy przeniesienia środków. To, że pozbawiono nas tych środków na kontakty – jak powiadam, środowiska w rozmaitych, szczególnie odleglejszych miejscach, na przykład Kazachstanie czy Syberii, cierpią z powodu braku tego kontaktu – wynika z pewnego błędu. Te środki powinny być zostać, tylko na skutek sugestii pracowników kancelarii nie została złożo-

na odpowiednia poprawka. Wówczas ze strony kancelarii padło takie zapewnienie, że środki na to da się wygospodarować z innych punktów. I to jest moja pierwsza uwaga dotycząca tego roku. Przepraszam, że poruszam tę sprawę w tym punkcie, ale jak już mówimy o tym przejściu, to chcę to powiedzieć. I druga kwestia, pytanie już co do przyszłorocznego budżetu. Chodzi o środki zarezerwowane na refundację hoteli dla senatorów: na jakim to jest poziomie? Pytam o to ze względu na to, że mam ekspertyzę, którą zamierzam udostępnić pani minister, a z której wynika, że my swoje mandaty sprawujemy nie tylko na terenie kraju, ale również poza jego granicami, a zatem moglibyśmy i tę pulę wykorzystywać do naszych kontaktów z Polakami zagranicą. Dlatego teraz pytam o tę kwotę: czy to jest na podstawie wykorzystania, czy na podstawie limitów, które mamy... Dziękuję bardzo.

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Proszę bardzo, Pani Minister.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Sugestia państwa, aby wszędzie w tych szczególnych tabelach, w zasadzie od strony 7 do końca, w poszczególnych paragrafach, o których mówiłam, dopisać te zadania wynikające z zadań komisji, opisać jako opiekę nad Polonią... Nie ma żadnych przeszkód, to jest kwestia techniczna. Jeżeli państwo sobie życzy, to jest to do zrobienia, nie ma żadnego problemu, można to zrobić, to nawet nie musi być przedmiotem państwa wniosku. Do marszałka, bardzo proszę... To można zrobić. To jest kwestia szczegółowości materiałów i jeżeli państwo sobie życzy, to proszę bardzo, można to zrobić. To pierwsza sprawa.

Jeśli chodzi o poszczególne paragrafy, to powiem tak: to jest dobry paragraf, bo chodzi tu o wynagrodzenia bezosobowe, a one to ni mniej, ni więcej tylko umowy zlecenia i umowy o dzieło. Tu jest tylko kwestia tego, o czym już powiedziałam, czyli wpisania, odpowiedniego dopisania także tej części. Jeżeli państwo sobie życzy, to zostanie to zrobione.

Jeżeli chodzi o wyjazdy zagraniczne senatorów, to nie zmięczę się, Szanowni Państwo... Oczywiście mogłabym się zmierzyć z krytyką pana senatora, który mówi, że na skutek sugestii kancelarii dotyczącej nierozdzielania poprawki senackiej związanej z przywróceniem pieniędzy na Polonię, na dotacje... Nierozdzielenie tej poprawki spowodowało, że była ona w całości rozpatrywana przez Sejm. W zasadzie mogę, jeżeli się państwo zgodzicie, pozwolić sobie na komentarz. Wydawało mi się ze wszechmiar słuszne, i będę w dalszym ciągu podtrzymywała tę moją opinię, którą wyraziłam... Jeżeli ktoś wysłuchał mojej opinii i uważa, Panie Senatorze, że to jest błąd, no to już trudno... Chciałabym powtórzyć jednozdaniową argumentację: uważałam, że nie będzie wizerunkowo dobre, jeżeli z Senatu wyjdzie poprawka, w której senatorowie rozdzielają pieniądze na wyjazdy zagraniczne i dotacje na Polonię. Uważałam, że senatorowie powinni walczyć o całość pieniędzy i przyjąć z honorem decyzję, nawet

jeżeli dotyczyłoby to też wyjazdów zagranicznych. To jest odpowiedź na uwagę pana senatora.

Jeśli chodzi o wyjazdy zagraniczne... Czy to uszczupliło, ograniczyło tegoroczne wyjazdy? Bo ta kwestia dotyczy tegorocznego budżetu. Chcę państwu powiedzieć, że mamy za sobą osiem miesięcy oraz wykonanie budżetu za osiem miesięcy, a środki na wyjazdy zagraniczne wszystkich państwa senatorów wykorzystano w granicach 40%. W związku z tym wydaje się, że nic nie stoi na przeszkodzie, żeby normalnie wykorzystywać te środki. Jak powiedziałam, jeżeli będzie taka potrzeba, to kancelaria na wniosek pana marszałka znajdzie środki, które przesunie z innych paragrafów, uszczuplając wykonywanie innych działań. Na razie jest jednak tak, że na drugą połowę roku mamy naprawdę duży zapas i w tym względzie tak naprawdę nic nas tutaj nie ogranicza.

Jeżeli chodzi o te wyjazdy związane z zagraniczną opieką państwa, kontaktami z Polonią w kontekście zwiększenia środków zaplanowanych w tej pozycji, która dotyczy zwrotu kosztów ryczałtu przeznaczonego na nocleg poza Warszawą i miejscem zamieszkania – jak państwo pamiętacie, to jest §4410 – to jest powiem tak: jest zaplanowany wzrost środków na ten cel, powiedziałabym, że stu-procentowy wzrost. Co roku planowanie środków na noclegi senatorów poza Warszawą i miejscem zamieszkania na rok następny odbywa się na podstawie wykorzystania tych środków przez senatorów w roku poprzednim. Od wielu, wielu lat poziom korzystania z tych środków nie zmienia się i senatorowie wykorzystują środki na poziomie 26%. Czyli jeżeli uznać, że stu senatorów skorzystałoby w pełni z przysługującego limitu, czyli 7 tysięcy 600 zł w ciągu roku... Wykorzystanie środków jest właśnie na poziomie 26% i tak było do tej pory prognozowane. W tym roku planujemy więcej środków i o tym będę mówiła na posiedzeniu komisji regulaminowej, a dlatego więcej, że wydaje nam się... Chociaż na pierwszy rzut oka mogłoby się to zdawać nielogiczne, to jest tak, że budżet kancelarii... Kancelaria musi się przygotować także na aktywność senatorów związaną z jednomandatowymi okręgami wyborczymi, które są pewnym novum i stawiają senatorów w zupełnie innej sytuacji, nie tylko wobec wyborców w okręgu wyborczym, bo proszę pamiętać, zresztą państwo doskonale to wiecie, że tak mandat senatorski jak i poselski jest mandatem wolnym, senator jest reprezentantem całego narodu. Ponieważ wiemy, że państwo senatorowie mają określone oczekiwania proponujemy zwiększenie w tym budżecie środków na ten cel o 100%.

Ekspertyzę, o której mówi pan senator, znam, dostałam ją. To była ekspertyza zlecona kancelarii, w związku z tym ją znam. Ona jest zresztą inną ekspertyzą od tej sprzed paru lat, bodajże sprzed czterech lat, to znaczy ona idzie w innym kierunku. Obie ekspertyzy, choć oczywiście różnią się oceną, dotyczą zakresu terytorialnego wykonywania mandatu posła i senatora. Ja nie mam nic przeciwko temu, Panie Senatorze, żebyście państwo mogli z tych środków, z tych pieniędzy, limitów, z ryczałtu korzystać także poza granicami kraju, jednakowoż pod jednym warunkiem: że zostanie zmieniona uchwała Prezydium Sejmu, uchwała Prezydium Senatu, stanowiące o wykorzystywaniu tych środków. Marszałek wie o tym, że ekspertyza się pojawiła,

ja mu to sygnalizowałam. Jednak dzisiaj barierą w rozliczaniu środków na wykorzystanie hotelu, zakwaterowanie poza granicami państwa jest uchwała prezydium, dlatego że zasadą przyjętą, ustanowioną i tak naprawdę wywodzoną z ustawy o wykonywaniu mandatu – do tej pory tak myśleliśmy, teraz mamy nową ekspertyzę i sądzę, że prezydium musi się nad tym pochylić – jest to, że ze względu na ochronę wykonywania mandatu i na całą instytucję państwa, która stoi za wykonywaniem i gwarancją prawidłowego wykonywania mandatu przez posła i senatora, terytorium państwa jest, bo poza to terytorium polska władza nie sięga... Stąd te uchwały, na podstawie których refundowane były koszty, tak było to uchwalane przez prezydium i to jest zasada niezmienna od 1996 r. Jeżeli państwo uważacie, że powinno się to zmienić, to oczywiście proszę bardzo przekazać taką sugestię, propozycję do Prezydium Senatu. Wtedy Prezydium Senatu i Prezydium Sejmu będą się musiały zmierzyć z tą decyzją. Bo tu chodzi o decyzję Prezydium Senatu i Prezydium Sejmu, a nie moją, ja tylko wykonuję budżet kancelarii w ramach obowiązujących przepisów i odpowiadam za wykonanie go zgodnie z przepisami, jeśli chodzi o ustawę o finansach publicznych. Dziękuję.

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Dziękuję.

Ad vocem, tak?

Pan Łukasz Abgarowicz, proszę.

### **Senator Łukasz Abgarowicz:**

Dziękuję bardzo.

No, muszę polemizować ze stanowiskiem pani minister dotyczącym naszych podróży. Dla przyjemności to my jeździmy tam, gdzie chcemy...

(*Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: Ale ja nie powiedziałam...*)

Wizerunkowo istotne jest to, żeby Senat wykonywał swoje zadania. Jeżeli pozbawiamy kontaktu środowiska czekające na nas, na przykład na Syberii, w Kazachstanie czy w innych trudnych miejscach, dokąd podróże naprawdę bywają dla nas utrapieniem, ale są istotne z punktu widzenia wykonywania naszych zadań i oczekiwań Polaków za granicą... To jest ważniejsze niż populistyczne sprawy wizerunkowe. To naprawdę nie są nasze podróże wakacyjne i doskonale o tym wiemy. Niejednokrotnie wracamy z nich w takim stanie, że trzeba się po nich leczyć, nie wszyscy jesteśmy młodzi, nie dla wszystkich to jest proste. W każdym razie wydaje mi się, że chodzi tu o decyzje suwerenne, o charakterze politycznym i wpływające na te sprawy w ten sposób, jak to zostało zrobione, uważam po prostu za błąd ze strony kancelarii i wkraczanie w nie swoje kompetencje. Była to zmiana właściwie już podjętych decyzji politycznych, bo w tych decyzjach cały czas była mowa o tym, że Senat sprawuje tę opiekę i musi mieć narzędzia do wykonywania swoich zadań. A to było proponowanie odciążenia nas od takiego narzędzia. Dziękuję bardzo.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Pani Przewodnicząca, ja bardzo przepraszam... Panie Senatorze, bardzo przepraszam, ale ja przyjmuję krytykę, jeśli jest ona słuszna, jeżeli ona mi się należy, jednak to nie ja podjęłam decyzję o przeniesieniu tych środków. Jeżeli służyłam radą i ta rada została, że tak powiem... To znaczy nie ja podejmowałam tę decyzję, to państwo ją w pełni świadomie podejmowaliście, posłowie i senatorowie. W związku z tym obarczanie w tej chwili kancelarii pretensją, mówienie, że w jakikolwiek sposób nie tylko zasugerowała, ale w ogóle doprowadziła do podjęcia decyzji, jest niesłuszne i krzywdzące.

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Dziękuję.

Ja myślę, że troszeczkę uspokoiły tę polemikę. Proszę bardzo, pan senator Konopka.

### **Senator Marek Konopka:**

Dziękuję, Pani Przewodnicząca.

Ja chciałbym zapytać... Pani Minister, kiedy pani mówiła o podróżach służbowych krajowych, to chodziło pani o środki na biura senatorskie, te 7 tysięcy 600, czy też są jeszcze jakieś inne pieniądze?

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Tak, Panie Senatorze. Jeśli można... To jest tak, że państwo macie zagwarantowany ustawą o wykonywaniu mandatu, przyznany przez prezydium ryczałt na zwrot kosztów zakwaterowania poza Warszawą i poza miejscem zamieszkania do wysokości limitu wykorzystywanego przez senatora – 7 tysięcy 600 zł rocznie. I to jest niezależne od sprawy zakwaterowania w Warszawie i niezależne od ryczałtu na prowadzenie biura senatorskiego.

*(Senator Marek Konopka: Czyli to są te podróże krajowe...)*

To są środki na zwrot kosztów zakwaterowania, nie na podróże. Na zakwaterowanie.

*(Senator Marek Konopka: Zakwaterowanie, dobrze, dobrze.)*

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Pan senator Dowhan, proszę.

### **Senator Robert Dowhan:**

Są tu dwie pozycje, które są bardzo podobne do siebie §4340 „Zakup usług remontowo-konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”, i tu jest kwota 2 miliony 400 tysięcy zł, oraz §6580, czyli wydatki inwestycyjne dotyczące tego samego, i tutaj również kwota jest znacząca, bo wynosi prawie 2 miliony 735 tysięcy zł. O jakie obiekty zabytkowe chodzi? I na co idą te pieniądze? I dlaczego to jest rozbite na dwie pozycje?

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Senatorze, chodzi o to, że to są odrębne paragrafy kwalifikacji budżetowej, na co nie mam wpływu, bo tu jest sprawa rozporządzenia ministra finansów wydanego na podstawie ustawy o finansach publicznych. §4340 dotyczy usług remontowych, a ten następny paragraf, który pan przytaczał, dotyczy zakupów inwestycyjnych. To są zupełnie inne środki w budżecie, w kwalifikacji budżetowej, to są odrębne środki.

A jeśli chodzi o obiekty zabytkowe, to chcę powiedzieć, że obiekty, w których się znajdujemy, w których się znajduje Kancelaria Senatu, i wszystkie budynki sejmowe to są obiekty zabytkowe i w związku z tym zostały one wyszczególnione. Zapewne minister...

*(Senator Robert Dowhan: Czyli o to tutaj chodzi.)*

Tak.

*(Senator Robert Dowhan: Tylko i wyłącznie o to.)*

Tak, chodzi tylko i wyłącznie o ten nie nasz... tę część...

*(Senator Robert Dowhan: Naszej części, rozumiem.)*

...w naszej części. A tam to są zwyczajne zakupy środków inwestycyjnych, które też rządzą się swoimi...

*(Senator Robert Dowhan: Rozumiem. Ja myślałem, że mamy jeszcze coś poza...)*

Nie, niczego poza Senat nie ma.

### **Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka:**

Dziękuję.

Czy są jeszcze jakieś pytania, proszę państwa? Nie słyszę.

Chciałabym zapytać, czy państwo w związku ze swoimi wystąpieniami chcą sformułować jakieś wnioski. Pan senator Abgarowicz?

*(Senator Łukasz Abgarowicz: Pani minister powiedziała, że nie ma takiej potrzeby.)*

Że nie ma potrzeby.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Tak. Mówimy o tym tak zwanym zapisie na sztywno, który pan proponował. Myślę, że tu się wszyscy zgadzamy...

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Pani Przewodnicząca, ja myślę, że jeśli państwo pozwolicie, to ja po prostu ten opis, o którym mówiłam, czyli tę część waszych zadań, która dotyczy opieki nad Polonią i Polakami, odpowiednie paragrafy w części opisowej, nie wyszczególniając... Podam to w opisie, żeby było wiadomo, że to jest kompetencja z zakresu opieki nad Polonią i Polakami za granicą, w tych wszystkich pozycjach budżetowych, o których mówiłam.

*(Głos z sali: ...można jeszcze dołączyć do tego...)*

Panie Senatorze, to wszystko jest tutaj w środku, ale oczywiście...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

...jeżeli państwo chcecie, to ja to mogę... Mnie chodziło... Panu marszałkowi chodziło też o to, żeby... Tu jest wszystko, państwo macie gwarancję, chodziło tylko o to, żeby w części opisowej budżetu tego nie uszczegóławiać.



**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Ale może... Ja mam wyjście z tej sytuacji. Ja myślę, że teraz... Chcę jeszcze zadać pytanie: czy Biuro Legislacyjne chciałoby się wypowiedzieć? Po tym musimy podjąć decyzję, przegłosować przyjęcie tego projektu. Mam następującą propozycję. Jak państwo szczegółowo zapoznacie się z tym projektem budżetu, bo nie wszyscy mieli taką szansę i możliwość, i pojawią się jakieś pytania, to będziemy prosili panią minister o poszerzenie pewnych danych, zwrócimy się o to. Naszym obowiązkiem było zapoznanie się z projektem i dzisiaj powinniśmy podjąć decyzję o przyjęciu bądź odrzuceniu tego projektu.

(*Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: O zaopiniowaniu.*)

Zaopiniowaniu, przepraszam, tak. Pozytywnym lub negatywnym, ale o zaopiniowaniu. Czy jest przyzwolenie na to, by ewentualnie dodatkowe pytania i wyjaśnienia, tak jak pani minister obiecała co do tego, że uzgodni z panem marszałkiem szereg rzeczy odnośnie... Tak?

(*Brak nagrania*)

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

...Biuro Legislacyjne...

(*Głos z sali: Nie.*)

Nie.

(*Brak nagrania*)

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Chciałam, aby formalnościom stało się zadość, więc musiałam zadać to pytanie przedstawicielowi Biura Legislacyjnego.

Mam do państwa pytanie: czy opiniujemy to pozytywnie, czyli przyjmujemy ten projekt budżetu?

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (7)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (1)

Dziękuję.

W związku z tym uznaję, że Komisja Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Kancelarii Senatu na rok 2013.

Dziękuję państwu za udział...

(*Głos z sali: Sprawy różne.*)

Słucham?

(*Głos z sali: Sprawy różne są?*)

Dziękuję państwu za udział i zamykam, jeżeli nie ma spraw różnych...

(*Senator Marek Konopka: No nie, ja chcę jeszcze zapytać.*)

Tak?

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Dobrze, to nie zamykam jeszcze posiedzenia. Gościom dziękuję, bo rozumiem, że...

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Tak? Dobrze. Bo pan tak tajemniczo do spraw różnych...

(*Senator Marek Konopka: Nie, nie tajemniczo. Jaki ja tajemniczy jestem?*)

Proszę bardzo, udzielam...

(*Senator Marek Konopka: Nie, ja chciałbym zapytać...*)

Udzielam głosu panu senatorowi Konopce.

**Senator Marek Konopka:**

W związku z tym, że w roku 2012 nie będziemy w posiadaniu środków na Polonię, a więc nasze...

(*Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: Na finansowanie.*)

...na finansowanie...

(*Głos z sali: W 2013.*)

Oj, w 2013, ten czas tak szybko leci.

Te wszystkie projekty opiniowaliśmy my jako komisja. Czy jest taka możliwość, żeby kilku, może dwóch senatorów, mogło być członkami komisji, która została powołana przez Ministra Spraw Zagranicznych...

(*Głos z sali: To nie jest pytanie...*)

Ale nie...

(*Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: To nie jest pytanie do nas.*)

Ja poprzez panią minister...

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Słucham?

(*Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: Przeszkód prawnych nie ma.*)

No, ale tu mówiono, że...

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Chodzi o to, żeby ten sygnał dotarł do ministerstwa czy ewentualnie...

(*Głos z sali: Dotarł.*)

Dotarł już? To trzeba było mówić.

(*Zastępca Przewodniczącego Barbara Borys-Damięcka: Ten okres rozliczeniowy...*)

Nie wiem, gdybyśmy po prostu... Skoro mamy...

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Ja mogę panu odpowiedzieć. Na którymś z naszych posiedzeń, w momencie, gdy już nieuniknione było to, że środki finansowe przechodzą, padła taka propozycja. Nie udzielono żadnej pozytywnej odpowiedzi, ale pani dyrektor... bodajże Regina Jurkowska, która przyszła na kolejne posiedzenie i informowała nas o działaniach Ministerstwa Spraw Zagranicznych, powiedziała, że pan minister spraw zagranicznych powołał zespół w składzie czterdziestu dwóch osób, którego celem i zadaniem jest rozdzielanie środków przeznaczonych na wspomaganie Polonii. A to było jednoznaczne z tym, że z naszego grona nikogo do tego nie powołano.

(*Głos z sali: Ale nie w tym roku. Myśmy też wzięli pieniądze, no nie mogliśmy...*)

(*Senator Marek Konopka: To jest sugestia na przyszły rok: czy można się domagać?*)

**Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Jeśli można... Uwarunkowanie prawne... Rzeczywiście jest tak, że w tym roku działalność państwa senatorów w zakresie udziału w pracach innych organów, to dotyczy także organizacji pozarządowych, które się tym zajmują, była ograniczona ze względu na konflikt interesów. Ale w przyszłym roku, kiedy już nie będziecie państwo opiniować i podejmować decyzji w zakresie dotacji, oczywiście nic nie stoi na przeszkodzie, aby pan minister Sikorski, który zresztą obiecywał to w debacie plenarnej... Pan minister mówił, że będzie liczył na udział senatorów w przyszłym roku w organizacji czy zmianie zasad formuły organizacji konkursu...

**Senator Marek Konopka:**

Ja myślę, że już jest ten moment, żeby zasygnalizować czy też zwrócić się o to do pana ministra. Może to byłaby prośba naszej komisji, by uwzględnił on w swojej komisji obecność senatorów z komisji senackiej.

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Ja myślę, że jeżeli będzie taki wniosek, to na którymś kolejnym posiedzeniu pan przewodniczący Person podda go pod głosowanie i będzie to dalej procedował, będzie dalej, powiedzmy sobie, popychał tę sprawę do przodu, żeby miała szczęśliwe zakończenie.

*(Głos z sali: Przecież nad takimi sprawami nie możemy głosować.)*

Ale możemy zagłosować, że chcielibyśmy...

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

*(Brak nagrania)*

**Zastępca Przewodniczącego  
Barbara Borys-Damięcka:**

Panie Senatorze, czy ma pan jeszcze jakieś sprawy? Nie.

Zamykam dwudzieste drugie posiedzenie komisji emigracji. Dziękuję wszystkim za udział.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 47)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii