



SENAT RP

# ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Posiedzenie**  
Komisji Regulaminowej, Etyki  
i Spraw Senatorskich (50.)  
w dniu 5 sierpnia 2014 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Opinia komisji o projekcie budżetu Kancelarii Senatu na rok 2015.

*(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 01)*

*(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Andrzej Misiołek)*

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Witam serdecznie wszystkich państwa.

Otwieram pięćdziesiąte posiedzenie Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

Witam panią minister Ewę Polkowską, witam panią dyrektora Agnieszkę Szlązak, witam panów senatorów i pana z Biura Legislacyjnego.

Na dzisiejszym posiedzeniu mamy zaopiniować projekt budżetu Kancelarii Senatu na rok 2015.

Proszę panią minister o zreferowanie tego projektu.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Szanowni Państwo!

Pan marszałek za moim pośrednictwem prosi komisyjnie regulaminową o to, aby zaopiniowała projekt budżetu Kancelarii Senatu na 2015 r. Jak państwo wiecie, projekt budżetu ustala marszałek Senatu po zasięgnięciu opinii Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich oraz opinii Prezydium Senatu, co jest jeszcze przed nami i co stanie się w tym tygodniu.

Kancelaria Senatu przygotowała projekt budżetu, projekt wydatków i projekt dochodów na przyszły rok. Przekazałam państwu ten dokument w formie papierowej. Są tam szczegóły dotyczące dochodów i wydatków.

Chciałabym nie zabierać państwu czasu. Będę do państwa dyspozycji, jeżeli będą szczegółowe pytania. Pragnę zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z dyspozycją ministra finansów musimy przekazać projekt budżetu do Ministerstwa Finansów do 14 sierpnia. Wskazano nam, jak odpowiednio ukształtować projektu budżetu na przyszły rok.

Przedkładamy państwu projekt budżetu, który został sporządzony zgodnie z rozporządzeniem ministra finansów z 17 czerwca tego roku w sprawie szczegółowego sposobu opracowywania budżetu na rok przyszły. Chciałabym powiedzieć, że dla nas rok 2015 będzie rokiem szczególnym, co ma odzwierciedlenie także w budżecie Kancelarii Senatu, dlatego że będzie to rok zmiany kadencji. W związku z tym uwarunkowaniem i wydatkami sztywnymi... Na podstawie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy w roku

wyborczym, w związku ze zmianą kadencji, kancelaria ponosi dodatkowe wydatki. Dlatego w budżecie, który państwu przedstawiliśmy, wydatki zaplanowane na 2015 r., po uwzględnieniu zmiany kadencji, są o 6,3% wyższe niż w roku 2014. Ale jeśli byśmy nie uwzględniali tu finansowania związanego ze zmianą kadencji, które ma wpływ na wzrost budżetu, to budżet na 2015 r. byłby o 2% niższy w stosunku do budżetu na rok 2014, czyli jest on bardzo oszczędnie skrojony i zaprojektowany. Trzeba też powiedzieć, że jeśli chodzi o naszą prognozę co do tego, ile będzie kosztowała zmiana kadencji, to powiem, że patrzyliśmy pod tym względem na ostatni rok wyborczy, rok zmiany kadencji, to jest rok 2011, no i uznaliśmy, że teraz koszty zmiany kadencji będą trochę niższe niż w roku 2011.

Jak wygląda projekt budżetu, jeśli chodzi o część, która dotyczy wydatków budżetowych? Chciałabym na wstępie powiedzieć rzecz, wydaje się, najważniejszą. Otóż plan na 2015 r. nie przewiduje wzrostu środków finansowych przeznaczonych na realizację wykonywania mandatu. Czyli wszystkie świadczenia finansowe związane z wykonywaniem mandatu zostaną w 2015 r. na poziomie, na jakim zostały przez nas zaprojektowane na rok 2014.

Największą pozycją w wydatkach są oczywiście wydatki bieżące jednostki budżetowej, ale taka jest specyfika wydatków Kancelarii Senatu. Tu oczywiście gros wydatków wiąże się ze zmianą kadencji – jest to wypłata świadczeń z funduszu wynagrodzeń, opłacenie pochodnych, wypłata środków na nowo utworzone biura senatorskie, na ich remont i wyposażenie, a także finansowanie likwidacji biur senatorskich senatorów, którzy nie zostali wybrani na następną kadencję.

Trzeba też pamiętać o pewnej specyfice mającej swoje podłoże w przepisach ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora, o tym, że rok zmiany kadencji to jest rok, w którym musimy zaplanować wypłatę uposażeń senatorskich i dodatków do uposażeń na poziomie nie dwunastu, a trzynastu miesięcy. Jest tak dlatego, że zgodnie z przepisami ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora uposażenie wypłaca się także za niepełny miesiąc sprawowania mandatu. W związku z tym miesiąc, w którym odbywają się wybory, w którym konstytuuje się nowa kadencja Senatu i wygasa stara kadencja Senatu, to jest miesiąc, w którym płacimy uposażenia senatorskie senatorom poprzedniej kadencji i senatorom nowej kadencji Senatu.

W ramach wydatków bieżących finansowana jest także część zadań związanych z działalnością Senatu i jego organów, w szczególności obsługa i dokumentacja posiedzeń

komisji, obsługa w zakresie współpracy międzynarodowej i popularyzacja wiedzy o działalności Senatu. Dużą pozycję w wydatkach bieżących stanowią oczywiście wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, ale także zakupy towarów i usług. Są tu także środki przeznaczone na wysyłkę korespondencji senatorskich, wynajem mieszkań w Warszawie czy korzystanie przez biura senatorskie z dostępu do sieci internetowej. Są też środki na zakupy sprzętu biurowego i materiałów eksploatacyjnych oraz na remonty i bieżące utrzymanie właściwego stanu budynków użytkowanych przez Kancelarię Senatu. Wydatki bieżące to także wydatki na przeloty i przejazdy na terenie kraju związane z wykonywaniem mandatu przez senatorów oraz wydatki na pokrycie kosztów działalności utworzonych biur, klubów i kół senatorskich.

Jeśli chodzi o wydatki majątkowe zaplanowane na przyszły rok, to są one bardzo skromne, są mniejsze w stosunku do wydatków majątkowych z roku obecnego – to jest tak naprawdę tylko 44% – co wynika z naszego długoletniego planowania. Jeśli chodzi o duże wydatki majątkowe, to w przyszłym roku planujemy realizację z Kancelarią Sejmu wspólnego zadania – budowę zintegrowanego systemu bezpieczeństwa na terenie parlamentu. Planujemy także rozbudowę instalacji klimatyzacji i wentylacji, a także wymianę dźwigu osobowego, który jest jedynym dźwigiem osobowym, jedyną windą w budynku A. Oprócz tego zaplanowaliśmy zakup sprzętu komputerowego, co także jest związane ze zmianą kadencji.

To tyle tytułem wprowadzenia. Ja i pani dyrektor Biura Finansowego jesteśmy do państwa dyspozycji i będziemy odpowiadać na szczegółowe pytania. Dziękuję bardzo.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo, Pani Minister.  
Otwieram dyskusję.

Ja na początek udzielię głosu sobie. Pani minister powiedziała, że gdyby nie uwzględnić tu dodatkowych wydatków związanych ze zmianą kadencji w przyszłym roku, to budżet byłby o 2% niższy niż budżet tegoroczny. Jednocześnie powiedziała pani, że wszystkie wydatki na funkcjonowanie... na senatorów się nie zmieniają. Gdzie w takim razie są te 2%? Z czego zostało tu ujęte w stosunku do obecnego budżetu?

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Przewodniczący, to są wydatki inwestycyjne. W zeszłym roku rozpoczęliśmy, a w tym roku kończymy... Chodzi o wydatki inwestycyjne związane z remontem sali plenarnej. To były najwyższe wydatki i już nie przewidujemy wydatków z tego tytułu. W tym roku, jak państwo wiecie, w czasie przerwy parlamentarnej będzie wymieniany system do głosowania. Kończymy inwestycję związaną z remontem sali plenarnej, kończymy ją w tym roku, a w przyszłym roku nie mamy tego rodzaju wydatków. W związku z tym będzie o 2% mniej wydatków o charakterze inwestycyjno-majątkowym.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.  
Pan senator Augustyn. Proszę.

### **Senator Mieczysław Augustyn:**

Ja mam pytanie. Nie mogę znaleźć tutaj informacji, czy my będziemy płacić składkę na państwowy fundusz rehabilitacji, a jeśli tak, to dlaczego. To po pierwsze.

Po drugie, muszę powiedzieć, że jak na izbę, której celem jest tworzenie prawa, roczne wydatki na ekspertyzy, analizy i opinie rządu 20 tysięcy zł... Dobrze mówię? To wystawiałyby nam chyba nienajlepszą cenzurkę. Być może te wydatki są jeszcze gdzieś schowane. Prosiłbym tu o jakiś komentarz. Oczywiście każdy z nas – pamiętajmy o tym – ma w tym zakresie pewną kwotę do dyspozycji, bo przecież zabiegaliśmy o to, żeby te ekspertyzy tam dopisać, i to się udało. Rozumiem, że tak będzie dalej. Prawda?

(*Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:* Tak.)

Prosiłbym o komentarz. Od razu zdradzę, dlaczego o to pytam. Przy bardzo ważnej społecznie ustawie, dotyczącej kont uśpionych, natrafiamy na poważne trudności wynikające z braku współpracy niektórych ośrodków eksperckich. I musimy być gotowi na to, że będziemy musieli sobie tych ekspertów niejako kupić, ponieważ Związek Banków Polskich i inne instytucje finansowe z oczywistych powodów nie kwapią się do współpracy. Jutro zbierają się połączone komisje, by obradować na ten temat, ale ja sprawę stawiam tak: jeżeli nie będzie współpracy odpowiednich agend, to Senat będzie musiał sam zdobyć się na taki wysiłek, a przy takich pieniądzach będzie to trudne. Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Przewodniczący, pierwsze pytanie dotyczyło PFRON. Wydatki na PFRON są zaplanowane w §4010, w wynagrodzeniach. To dopiero później, w trakcie roku, na etapie wykonawczym, przekształca się – jest to zgodne z przepisami wykonawczymi do ustawy o finansach publicznych – w odrębną pozycję. Jest to zawsze planowane razem z wynagrodzeniami po to, żeby w ten sposób przymusić – tak przypuszczam – pracodawcę, także pracodawcę, który jest finansowany z budżetu państwa, do zmiany polityki kadrowej, tak żeby nie uszczuplało to jego funduszu wynagrodzeń.

Tak naprawdę, jeśli chodzi o skalę ustawowego odpisu płaconego przez Kancelarię Senatu na PFRON, to jest to około 20 tysięcy miesięcznie. Tyle płacimy, dlatego że jako kancelaria nie spełniamy wymogów i nie możemy być całkowicie zwolnieni z odprowadzania składki na PFRON.

(*Senator Mieczysław Augustyn:* Nie da się tego zmienić?)

Nie da się tego zmienić, Panie Senatorze, dlatego...

(*Senator Mieczysław Augustyn:* Widać, że jest już blisko...)

No jest blisko, ale nie jesteśmy w stanie... Jak państwo wiecie, osoby z niepełnosprawnościami, które mogłyby być zatrudniane w urzędach... Zatrudnienie odpowiedniej procentowo liczby osób niepełnosprawnych w stosunku do liczby pracowników mogłoby zmniejszyć składkę obowiązkową, którą instytucje mają odprowadzać na PFRON. W Kancelarii Senatu problem polega na tym, że mamy praktycznie zerową fluktuację, to znaczy nie ma naboru nowych pracowników. Nie mamy wzrostu wynagrodzeń i możliwości podwyższenia zatrudnienia. Dotychczasowy fundusz wynagrodzeń od paru lat jest na takim samym poziomie, nie ma też naturalnych odejść z kancelarii, w związku z czym fluktuacja jest prawie zerowa. Przepisy prawa, także przepisy ustawy o urzędnikach państwowych, gwarantują pewne ułatwienia, preferencje, jeśli chodzi o osoby niepełnosprawne ubiegające się o pracę w przypadku ogłoszenia konkursu. Ale Kancelaria Senatu nie ogłasza konkursów, bo nie ma wolnych miejsc pracy. W każdej sytuacji, kiedy będzie ogłoszony konkurs, kiedy będziemy mieli wolne miejsce pracy i zgłosi się pracownik, to jego też będą dotyczyć preferencje, także ustawowe. W zasadzie większość stanowisk pracy w Kancelarii Senatu można w każdej chwili dostosować do potrzeb osoby niepełnosprawnej.

*(Senator Mieczysław Augustyn: I na to też są środki?)*

Na to są odpowiednie środki. My jesteśmy otwarci, ale na razie tego nie zmienimy ze względów, o których powiedziałam.

Jeśli chodzi o pytanie drugie, o ekspertyzy, o to, dlaczego jest tu tylko 20 tysięcy zł, powiem, że wynika to jakby z podziału funkcjonalności na odpowiednie para-

grafy budżetu. Te 20 tysięcy, na które zwrócił pan uwagę, to środki na zakup ekspertyz od osób prawnych, a nie od osób fizycznych. A prawie 90% ekspertyz zamawiamy u ekspertów, u osób, które traktujemy jako osoby fizyczne, bo one nie prowadzą w tym względzie działalności gospodarczej. I to jest uwzględnione w honorariach, w §4090. Na różne opracowywania mamy 523 tysiące. Kwota jest pokaźna i nie ma żadnych ograniczeń co do tego, aby Senat z tego korzystał. Zawsze najwyższym priorytetem są ekspertyzy związane z pracami legislacyjnymi. Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo, Pani Minister.

Czy jeszcze ktoś z panów senatorów chciałby zabrać głos w dyskusji? Nie widzę chętnych.

Zamykam dyskusję i możemy przystąpić do głosowania, ponieważ zgodnie z Regulaminem Senatu komisja przyjmuje w głosowaniu przedstawiony projekt budżetu.

Kto jest za przyjęciem tego projektu?

*(Głos z sali: To jest opinia.)*

Tak. Kto jest za wyrażeniem pozytywnej opinii? (4)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu i rekomenduje go do dalszych prac legislacyjnych.

Dziękuję bardzo pani minister, pani dyrektor, panom senatorom i panu z Biura Legislacyjnego.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 21)*

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii