

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 1 sierpnia 2012 r.

Nr posiedzenia: 35

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Marek Ziółkowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych (druk senacki nr 164; druki sejmowe nr 442 i 572).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks morski oraz ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (druk senacki nr 166; druki sejmowe nr 427 i 587).
 3. Rozpatrzenie ustawy o Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich (druk senacki nr 165; druki sejmowe nr 454 i 588).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigieński, Jan Wyrowiński, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - podsekretarz stanu Anna Wypych-Namietko,
 - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
 - radca ministra w Departamencie Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Cezary Łuczywek,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Mieszkalnictwa Marta Kaczmarczyk,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Anna Olsztyńska,
 - starszy specjalista w Departamencie Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Paweł Krężel,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - główny specjalista ds. marynarki wojennej w Sztabie Generalnym komandor Artur Kończal,
 - Ministerstwo Finansów :
 - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Agnieszka Drynia-Vollbrecht,
 - pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński, Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Ustawę omówił przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu. Poinformował m.in., że została wniesiona jako projekt senacki i ma na celu wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego, stwierdzającego niezgodność z konstytucją niektórych zapisów ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych. Nowelizacja uchyla przepis umożliwiający spółdzielniom

mieszkaniowym nabycie własności nieruchomości przez zasiedzenie, jeśli nie posiadały one uregulowanego stanu prawnego i były wybudowane na nie swoim gruncie przed 5 grudnia 1990 r., a także przepisy uprzywilejowujące spółdzielnie mieszkaniowe w stosunku do ich wierzycieli w sytuacji ustanawiania odrębnej własności lokali spółdzielczych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaznaczył, że ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Piotr Styczeń pozytywnie zaopiniował procedowaną ustawę.

Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski, wobec braku uwag ze strony senatorów, poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek został przyjęty jednomyślnie, 9 głosami.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 164 A).

Ad 2. Ustawę przedstawiła Anna Wypych-Namietko, podsekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. Ustawa dostosowuje prawo krajowe do wymagań Unii Europejskiej w zakresie odpowiedzialności za roszczenia morskie. Wprowadza m.in.: obowiązek posiadania ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej dla statków pod polską banderą oraz statków obcych wchodzących do polskich portów; obowiązek posiadania ubezpieczenia lub innego zabezpieczenia finansowego odpowiedzialności przez przewoźników. Wprowadza też regulacje umożliwiające wypłatę odszkodowań z Międzynarodowego Dodatkowego Funduszu Odszkodowań za Szkody Spowodowane Zanieczyszczeniami Olejami.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 7 uwag o charakterze redakcyjno-doprecyzującym. Po wyjaśnieniach strony rządowej przewodniczący komisji senator Marek Ziółkowski zgłosił 3 z nich jako swoje propozycje poprawek. Jedna miała charakter redakcyjny, druga wskazywała walutę, w której powinna być wyrażona równowartość kwoty w euro, a kolejna służyła zastosowaniu prawidłowej terminologii prawa cywilnego.

Senator Andrzej Owczarek zgłosił inne 3 poprawki, zgodne z propozycją Biura legislacyjnego. Miały one na celu doprecyzowanie zapisów dotyczących posiadania certyfikatu ubezpieczenia odpowiedzialności za roszczenia morskie i jego przechowywania na statku.

Wiceminister Anna Wypych-Namietko poparła poprawki zgłoszone przez przewodniczącego komisji senatora Marka Ziółkowskiego. W wyniku głosowania łącznego zostały one jednomyślnie, 9 głosami, przyjęte przez komisję. Poprawki senatora Andrzeja Owczarka w wyniku głosowania nie uzyskały większości (3 głosy za, 3 przeciw i 3 wstrzymujące się). Całość ustawy wraz z przyjętymi zmianami została przyjęta 7 głosami za, przy 2 głosach wstrzymujących się.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Marka Ziółkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy (druk senacki nr 166 A).

Ad 3. Założenia i cel ustawy przedstawił wiceminister Anna Wypych-Namietko i radca ministra w Departamencie Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Cezary Łuczywek. Ustawa wprowadza do krajowego porządku prawnego regulacje wynikające z dyrektywy ustanawiającej podstawowe zasady regulujące dochodzenia w sprawie wypadków w sektorze transportu morskiego. Zadania powyższe będą domeną stałej niezależnej Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich (PKBWM), która zostanie usytuowana przy ministrze właściwym do spraw gospodarki morskiej. W jej skład wchodzić będzie 5 członków wyznaczanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej na 5 lat. Komisja będzie badać wypadki i incydenty morskie, w których uczestniczył statek o polskiej przynależności, statek obcej bandery, jeżeli wypadek lub incydent morski wystąpił na polskich wodach morskich, oraz prom pasażerski lub szybki statek pasażerski. PKBWM, działając niezależnie od prowadzonych w tym samym czasie postępowań karnych lub innych postępowań dotyczących wypadku lub incydentu, nie będzie rozstrzygać o winie lub odpowiedzialności. Po zakończeniu badania w terminie nieprzekraczającym 12 miesięcy od dnia zdarzenia komisja zobowiązana będzie do sporządzenia raportu końcowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 9 uwag legislacyjnych. Cztery z nich miały charakter techniczno-redakcyjny, a pozostałe dotyczyły: stosunku pracy członków komisji; nadania natychmiastowej wykonalności badań w razie zatrzymania statku w celu wykonania tych badań oraz wyłączenia zasady pierwszeństwa działania PKBWP przed działaniami organów ścigania oraz organów wymiaru sprawiedliwości.

W trakcie dyskusji senatorowie odnosili się do zapisów ustawy dotyczących m.in. zakresu działania PKBWM oraz pierwszeństwa działań komisji przed działaniami innych organów kompetentnych w sprawie.

Odpowiedzi na wątpliwości i pytania senatorów udzielali wiceminister Anna Wypych-Namiołko oraz radca ministra w Departamencie Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Cezary Łuczywek. Zwrócił on uwagę na potrzebę wprowadzenia poprawki wyłączającej spod zakresu działania PKBWM statki żeglugi śródlądowej.

Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski zgłosił taką poprawkę i 4 poprawki techniczno-redakcyjne, zgodne z propozycjami Biura Legislacyjnego.

Senator Łukasz Abgarowicz zgłosił 2 poprawki według propozycji Biura Legislacyjnego. Dotyczyły one natychmiastowej wykonalności badań oraz wyłączenia zasady pierwszeństwa działań komisji.

Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski zaproponował łączne głosowanie nad wszystkimi zgłoszonymi poprawkami. Senatorowie zaakceptowali propozycję przewodniczącego i w wyniku głosowania jednomyślnie, 7 głosami, przyjęli proponowane zmiany.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 6 poprawek do ustawy (druk senacki nr 165 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.