

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Gospodarki Narodowej** oraz **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

**Nr posiedzenia: 30**

**Nr posiedzenia: 33**

**Data posiedzenia: 12 czerwca 2012 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Funkcjonowanie specjalnych stref ekonomicznych.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Gospodarki:
    - podsekretarz stanu Ilona Antoniszyn-Klik,
    - zastępca dyrektora Departamentu Instrumentów Wsparcia Teresa Korycińska,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Programów Offsetowych Ewa Surowiecka,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Jednostek Kontrolowanych i Podległych Katarzyna Dąbrowska,
    - główny specjalista w Departamencie Jednostek Kontrolowanych i Podległych Tomasz Kusio,
    - specjalista w Departamencie Jednostek Kontrolowanych i Podległych Marcin Łada,
  - Ministerstwo Finansów:
    - podsekretarz stanu Mirosław Sekuła,
    - radca ministra Alicja Dominiak,
    - radca ministra Janusz Woźniak,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Jacek Partyka,
  - Polska Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych:
    - wiceprezes zarządu Marek Łyżwa,
    - dyrektor Departamentu Obsługi Inwestora Iwona Chojnowska-Haponik,
  - Specjalna Strefa Ekonomiczna Euro-Park Mielec:
    - zastępca dyrektora Oddziału ARP SA w Mielcu Krzysztof Ślęzak,
  - Tarnobrzaska Specjalna Strefa Ekonomiczna:
    - dyrektor Oddziału ARP SA w Tarnobrzegu Marek Indyk,

- Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna:
  - prezes Teresa Kamińska,
- Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna:
  - wiceprezes zarządu Jerzy Siwkiewicz,
- Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna:
  - prezes zarządu Urszula Solińska-Marek,
- Specjalna Strefa Ekonomiczna Starachowice:
  - prezes zarządu Cezary Tkaczyk,
- Katowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna:
  - prezes zarządu Piotr Wojacek,
- Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna:
  - wiceprezes zarządu Wojciech Kierwajtys,
- Pomorska Agencja Rozwoju Regionalnego:
  - prezes zarządu Mirosław Kamiński,
- Krakowski Park Technologiczny:
  - prezes zarządu Wiesława Kornaś-Kita,
  - dyrektor Działu Promocji i Marketingu Krystyna Sadowska,
- Ernst&Young:
  - dyrektor w Dziale Ulg i Dotacji Inwestycyjnych Paweł Tynel.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Ilona Antoniszyn-Klik przedstawiła podstawy prawne, zasady funkcjonowania i osiągnięcia specjalnych stref ekonomicznych. Poinformowała także o efektach zarządzania strefami przez spółki kapitałowe, które zajmują się m.in. udzielaniem zezwoleń, promocją, obrotem gruntami i rozbudową infrastruktury. Przypomniała, że ustawa przewiduje ich wygaszenie do 2020 r. Dodała, że inwestorzy sugerują wydłużenie tego terminu, żeby wykorzystać przyznane im ulgi podatkowe. Wiceminister Ilona Antoniszyn-Klik przytoczyła statystyki z końca 2011 r., potwierdzające sukces stref: 1266 zezwoleń udzielonych 1222 firmom; 24 1500 miejsc pracy, w tym 18 3000 nowo utworzonych, w konsekwencji bezrobocie niższe o 1,3% w skali kraju; 80 mld zł inwestycji, przy zaledwie 8,7 mld zł pomocy udzielonej inwestorom ze środków publicznych.

Podsekretarz stanu w resorcie gospodarki podkreśliła, że konkluzja kontroli NIK w zakresie prawidłowości udzielania pomocy publicznej w strefach w latach 2006–10 jest pozytywna, a zastrzeżenia odnoszą się do braku dokładnych mierników i kwalifikacji prawnej. Wiceminister zwróciła ponadto uwagę na rosnące znaczenie stref w obliczu wyczerpywania się funduszy UE na rzecz przedsiębiorców i zablokowania przez Komisję Europejską wsparcia dla największych projektów inwestycyjnych. Ministerstwo chce doraźnie przedłużyć działanie specjalnych stref ekonomicznych do 2026 r., żeby nowi inwestorzy mogli odpisać całe zwolnienie podatkowe, co zachęci ich do ulokowania produkcji w naszym kraju. Projekty 14 rozporządzeń w sprawie poszczególnych stref jeszcze w czerwcu 2012 r. trafią do Rady Ministrów. Przedstawicielka resortu gospodarki omówiła także założenia planowanej nowelizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych jako długofalowej polityki wsparcia. Przewiduje się położenie większego nacisku na działalność badawczo-rozwojową, w tym w ugrupowaniach o charakterze klastrów przemysłowych, a także zaangażowanie spółek zarządzających strefami, we współpracy z instytucjami zatrudnienia, w dostosowanie programów szkół zawodowych i uczelni do potrzeb lokalnych rynków pracy. Ministerstwo zakłada bezterminowe działanie stref przy ograniczonych czasowo zezwoleniach na inwestycje.

W imieniu Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej wystąpił prezes Piotr Wojacek. Zaznaczył, że wyniki funkcjonowania stref wielokrotnie przerosły pierwotne oczekiwania. Jego zdaniem, o powodzeniu niektórych z nich zadecydowało korzystne położenie. Zasugerował specjalizację tych bardziej rozwiniętych w dziedzinie klastrów i badań przy utrzymaniu tradycyjnej roli przyciągania inwestycji przez strefy położone we wschodniej i centralnej Polsce. Reprezentujący Ministerstwo Finansów podsekretarz stanu Mirosław Sekuła zwrócił uwagę, że mimo niewątpliwych osiągnięć strefy koncentrują się w regionach o określonych wskaźnikach

społeczno-gospodarczych, a ich rozszerzenie jest w tym kontekście problematyczne. Według ministerstwa, za wcześnie na przesądzenie o wydłużeniu okresu działania stref. Wiceminister Mirosław Sekuła zaapelował o przeprowadzenie pogłębionych analiz i wstrzymanie się z decyzjami do momentu opublikowania przez Komisję Europejską mapy pomocy regionalnej po 2013 r. Nie wykluczył, że potrzebne będzie inne, bardziej uniwersalne i długofalowe narzędzie wsparcia inwestycji.

W trakcie dyskusji senatorowie: Stanisław Jurcewicz, Andrzej Owczarek, Henryk Cioch, Jan Michalski, Leszek Czarnobaj, Bogusław Śmigieński, Wiesław Dobkowski, Marek Ziółkowski i Stanisław Iwan mówili m.in. o odrolnieniu gruntów przeznaczonych na inwestycje; o wydłużeniu obowiązywania ulg inwestycyjnych na biedniejszych obszarach peryferyjnych lub dla zagrożonych upadkiem wiodących gałęzi przemysłu oraz o zapewnieniu inwestorom przewidywalnej polityki wsparcia.

Dyrektor w Dziale Ulgi i Dotacji Inwestycyjnych Ernst&Young Paweł Tynel podkreślił znaczenie ciągłości wsparcia państwa dla nowych inwestycji w budowaniu międzynarodowej przewagi konkurencyjnej. Zauważył, że Unia Europejska nie zabroni Polsce rozwijania stref, jeśli zasady ich działania będą zgodne z jej wytycznymi dotyczącymi pomocy regionalnej. Poparł stanowisko rządu w sprawie bezterminowego działania stref ekonomicznych przy ograniczonych czasowo zwolnieniach podatkowych.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.