



SENAT RP

# ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Posiedzenie**  
Komisji Regulaminowej, Etyki  
i Spraw Senatorskich (47.)  
w dniu 1 lipca 2014 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie sprawozdania za rok 2013 z wydatków budżetowych biur senatorskich VIII kadencji Senatu RP.

(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 00)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Andrzej Misiołek)

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dzień dobry. Witam państwa.

Otwieram czterdzieste siódme posiedzenie Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

Witam serdecznie naszych gości, panią minister Ewę Polkowską i panią Agnieszkę Szlązak, dyrektora Biura Finansowego.

W dzisiejszym porządku posiedzenia mamy jeden punkt: rozpatrzenie sprawozdania za rok 2013 z wydatków budżetowych biur senatorskich VIII kadencji Senatu RP.

Czy ktoś z pań i panów senatorów ma jakieś uwagi?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Nie ma żadnych uwag.

W takim razie poproszę panią minister o zreferowanie tego sprawozdania.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Krótko: przedstawiliśmy państwu – zgodnie z obowiązującą nas pragmatyką wewnętrzną – sprawozdanie z wydatków budżetowych biur senatorskich ósmej kadencji za okres od 1 stycznia 2013 do 31 grudnia 2013 r. To sprawozdanie przedstawione państwu w formie pisemnej zostało sporządzone na podstawie dokumentów finansowych przekazanych przez państwa senatorów.

Wysokość dochodów podlegająca rozliczeniu, wskazana w tym sprawozdaniu, zawiera również kwoty otrzymane przez senatorów w latach poprzednich, 2011 i 2012, a niewydatkowane do końca roku budżetowego. Zgodnie z naszymi przepisami, zgodnie z przyjętą zasadą rozliczania środków przekazywanych na funkcjonowanie biur w ramach kadencji, środki niewydatkowane w roku poprzednim przechodzą na rok następny. I to zostało uwzględnione w sprawozdaniu.

Zasady finansowania i rozliczania wydatków budżetowych biur senatorskich regulują: ustawa o wykonywaniu mandatu posła i senatora, zarządzenie marszałka Senatu w sprawie warunków organizacyjno-technicznych tworzenia, funkcjonowania i znoszenia biur senatorskich i zarządzenie szefa Kancelarii w sprawie zasad dokonywania rozliczeń środków finansowych oraz prowadzenia ewidencji biura senatorskiego i składników majątku trwałego. Zgodnie

z tymi przepisami senatorowie do 31 stycznia każdego roku przekazują do biura finansowego rozliczenia środków finansowych otrzymywanych w roku poprzednim, a Kancelaria Senatu zobowiązana jest przedstawić opracowanie zbiorcze, które państwu przedstawiamy do wglądu.

Chciałabym powiedzieć, że dokumenty, na podstawie których sporządzono niniejszą analizę, potwierdzające wydatki poniesione w roku 2013 na działalność biur, zostały przez państwa senatorów przedłożone we właściwym terminie, czyli do 31 stycznia. Wszyscy senatorowie wywiązali się z tego obowiązku i na tej podstawie przedstawiamy państwu sprawozdanie.

Krótką analizę, krótkie omówienie. Sprawozdanie z wydatków budżetowych biur senatorskich obejmuje swoim zakresem wszystkie środki finansowe, jakie senatorowie otrzymują z Kancelarii Senatu na funkcjonowanie biura senatorskiego. Tytułem przypomnienia: są to środki wypłacane miesięcznie z przeznaczeniem na bieżące funkcjonowanie biura, które w 2013 r. wynosiły miesięcznie 12 tysięcy 150 zł; środki wypłacane jednorazowo w trakcie kadencji z przeznaczeniem na remont i wyposażenie biura w meble i inne przedmioty w wysokości 10 tysięcy zł na kadencję, a dla senatorów, którzy zostali wybrani ponownie w wysokości 6 tysięcy 500 zł; środki wypłacane raz na rok z przeznaczeniem na opinie, ekspertyzy i tłumaczenia w wysokości 3 tysięcy zł oraz środki na szeroko rozumiane usługi internetowe, refundowane w trakcie roku do wysokości 6 tysięcy 500 zł.

Podobnie jak w latach ubiegłych wydatki zostały zaprezentowane w sprawozdaniu w podziale na trzynaście jednostek klasyfikacyjnych, kategorii wydatków, występujących w większości biur senatorskich.

I teraz chciałabym je krótko omówić – od pozycji o największej wartości do szczegółów, do drobiazków.

Największą grupą wydatków w ujęciu wartościowym i procentowym są wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Ich udział w ogólnej kwocie środków wydatkowanych przez państwa senatorów wynosi 37,71%.

I krótka informacja: na dzień 31 grudnia 2013 r., czyli na koniec tego okresu sprawozdawczego, w biurach senatorskich było zatrudnionych sto osiemdziesiąt sześć osób, w przeliczeniu na etaty to było sto czterdzieści etatów. Obecnie, gdy minęło pół roku, jest to sto siedemdziesiąt sześć osób, czyli trochę mniej, i trochę mniej jest również etatów, bo 132,3 etatu, ale to jest związane także z tym, że wygasły mandaty trzech senatorów.

Chciałabym przy tej okazji przekazać państwu także informację – i zaraz ją pewnie znajdę – na temat średniego wynagrodzenia w biurze senatorskim. Bo jak pamiętacie, to troska państwa w zasadzie od szeregu lat... Średnie wynagrodzenie w biurze senatorskim na podstawie umowy o pracę, w przeliczeniu na jeden pełny etat, to jest 2 tysiące 734 zł i 18 gr brutto.

Gdy się popatrzy na strukturę wydatków, okaże się, że to są największe wydatki biur, prawie czterdziestoprocentowe, a to wskazuje na to, że tych środków po prostu jest za mało. To znaczy z naszej oceny i wieloletnich doświadczeń wynika, że za każdym razem podniesienie kwoty ryczałtu na biuro senatorskie powodowało podwyższenie kwoty średniego wynagrodzenia pracowników, tak więc to jest z tym także mocno związane.

Druga co do udziału procentowego kategoria wydatków to są przejazdy senatorów samochodami w związku z pełnieniem mandatu. Stanowi ona 18,69% łącznej kwoty wydatków

Trzecia pozycja to są wydatki związane z utrzymaniem lokalu, obejmujące czynsz, opłaty za media, prace porządkowe, najem sal na spotkania z wyborcami. Stanowią one 13,93% ogółu wydatków, prawie 14%. I od wielu, wielu lat także w tym przypadku widoczna jest zależność, to znaczy, że jeśli wzrastają koszty wynajmu biur, to zmniejsza się wtedy kwota środków przeznaczonych na inne pozycje.

Czwarta pozycja, stanowiąca 8,32% ogółu wydatków, to są umowy-zlecenia, umowy o dzieło, następnie 5,43% ogółu wydatków to jest grupa wydatków dotycząca ogłoszeń prasowych, informacji o działalności parlamentarnej, promocji Senatu i działalności senatora, także działań senatora o charakterze reprezentacyjnym.

I kolejne, szóste miejsce w tej strukturze wydatków biur zajmuje grupa wydatków związana z zakupem usług telekomunikacyjnych, pocztowych i bankowych. To jest 4,99% ogółu wydatków.

Pozostałe wydatki to są wydatki drobne, takie jak: zakupy materiałów, książek, prasy, środków czystości 3,3%, usług internetowych 3%, podróże służbowe osób delegowanych przez Senatora, zazwyczaj pracowników, prawie 3%, zakup wyposażenia biur poniżej 1% oraz remont lokali, naprawa i konserwacja urządzeń biurowych poniżej 1%. Łącznie jest to prawie 11% ogółu wydatków.

Jeśli chodzi o analizę wydatków w roku 2013 w stosunku do lat poprzednich, to trzeba powiedzieć, że procentowy rozkład wydatków biur senatorskich nie zmienił się, to są takie same proporcje. Z tym jednym zastrzeżeniem, o którym powiedziałam wcześniej, że w latach, w których dokonywane były podwyżki środków na prowadzenie biura senatorskiego, zwiększało się procentowo średnie wynagrodzenie pracowników biur senatorskich.

Tyle z mojej strony tytułem wstępu. Jestem do państwa dyspozycji. Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo, Pani Minister.  
Otwieram dyskusję.  
Może na początek udzielić głosu samemu sobie.

Mam takie pytanie: czy wszyscy senatorowie... jaki procent senatorów składa sprawozdania terminowo, a jaki nieterminowo?

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Przewodniczący, wszyscy składają sprawozdania terminowo. Jak państwo wiecie, bardzo różny jest sposób działania senatorów, niektórzy mają, że tak powiem, cykl działania miesięcznego, to znaczy co miesiąc przychodzą z rachunkami, rozliczają biuro miesiąc w miesiąc, niektórzy robią to w cyklu kwartalnym, niektórzy w rocznym i wtedy weryfikowane są wszystkie rachunki. Tak więc nie ma żadnych problemów z nieterminowością. Większość senatorów rozlicza się na bieżąco, raz w miesiącu, po zakończeniu miesiąca, z jakimś tam niewielkim opóźnieniem, ale wszystko jedno, w skali rocznej nikt się nie opóźnił, a na bieżąco jest to przez nas weryfikowane i sprawdzane.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.  
Czy ktoś...  
Proszę bardzo, pan senator Słoń.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Bardzo dziękuję pracownikom działu finansowego, z którymi kontaktują się nasi pracownicy. To dotyczy nie tylko moich pracowników, osób pracujących na miejscu, w moim okręgu, ale także większości biur, pewnie wszystkich. To jest niezwykle ważne, że nasi – często młodzi – asystenci, pracownicy zawsze spotykają się z życzliwością, wyrozumiałością i pomocą. Bardzo państwu za to dziękuję.

### **Senator Michał Wojtczak:**

To ja tylko dodam trochę pro domo sua, ale nie do końca, dlatego że moje biuro jest obsługiwane przez panią Renatę Wojtczak, ale nie jesteśmy spokrewnieni, choć mamy identyczne nazwiska. Pani Wojtczak jest nie tylko bardzo życzliwa, ale także instruuje pracowników, jak należy prowadzić te sprawy. I często są to – uzupełniam to, co powiedział kolega – takie instruktażowe uwagi, bardzo cenne, no bo rzeczywiście wówczas nie ma żadnych problemów przy rozliczeniu rocznym.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Proszę bardzo, pan senator Augustyn.  
(Wypowiedź poza mikrofonem)

### **Senator Mieczysław Augustyn:**

To ja się do tego dołączę, bo jest tak, że najlepsi, ci, którzy najlepiej obsługują, awansują...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

...i kiedyś obsługiwała mnie pani dyrektor. Dobra kultura tej organizacji – to chyba wszyscy odczuwamy – i chyba jasne reguły gry są przenoszone na...

Chciałbym jednak zapytać, na jakie rafy, że tak powiem, natrafiają senatorowie w tych składanych punktualnie sprawozdaniach. Czy jakieś wydatki są kwestionowane?

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Senatorze! Panie Przewodniczący!

Panie Senatorze, to jest trudne pytanie. Staramy się na bieżąco rozwiązywać wszystkie problemy, a jednocześnie jest tak, że doskonale znając ustrój finansów publicznych, wiedząc, z czym jest związany przymiot pieniądza publicznego, z jakimi restrykcjami wydatkowania, staramy się tak rozliczać te wszystkie środki albo wcześniej uprzedzać senatorów, żebyśmy nie doprowadzali do takich sytuacji, że senator wydatkował już jakieś środki, a potem mówimy mu, że nie jesteśmy w stanie tego rozliczyć.

Dobra współpraca, o której państwo mówiliście, polega na tym, że bardzo często senatorowie pytają wcześniej, czy dana płatność może być dokonana z pieniędzy, z ryczałtu na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem biura, czy będą to mogli sfinansować. I wtedy nie ma tych raf, o których pan senator mówił, chociaż jednostkowe sytuacje się zdarzają.

Jeśli państwo zwrócą uwagę na przepisy, które wymieniłam, stanowiące podstawę naszej pracy, to szczerze powiedziawszy, nasze osiągnięcia w funkcjonowaniu Senatu wynikają także z tego, że nie jesteśmy kazuistyczni. Skoro nie jesteśmy kazuistyczni, to znając ogólne zasady funkcjonowania finansów publicznych, restrykcji związanych z obsługą pieniądza publicznego, dajemy sobie radę, wiedząc o tym, że zostawiamy sobie pewien margines także na pewną uznaniowość, ale w duchu przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych. Tak więc staramy się wspólnie z senatorami nie wchodzić na rafy.

A to, o czym państwo mówiliście, to znaczy te nasze dobre kontakty, powodują, że potrafimy z wyprzedzeniem znaleźć rozwiązanie trudnych sytuacji. Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

(*Senator Michał Wojtczak: Mogę jeszcze?*)

Pan senator Wojtczak.

### **Senator Michał Wojtczak:**

Myślę, że takie sytuacje zdarzały się każdemu z nas, każdemu biurze, ale w pierwszym roku pierwszej kadencji senatorskiej, kiedy po raz pierwszy się zasiadało w Senacie. Wtedy pojawiały się wydatki, które mogły być ewentualnie kwestionowane. Później już było wiadomo, że pewne sprawy nie wchodzi w rachubę, że nie można, i chyba to się już nie zdarza. W moim biurze to się już nie zdarza, bo jestem senatorem kolejny rok, i moi pracownicy wiedzą, na co można wydatkować środki, a na co nie. Czasami te wątpliwości bywały, ale na początku. Ale rzeczywiście dzięki dobrej współpracy z pracownikami działu finansowego to się szybko wyjaśniło.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

To może pozwolę sobie jeszcze na pewien krótki komentarz dotyczący może nie tyle samego funkcjonowania, to znaczy tych relacji pomiędzy kancelarią a poszczególnymi biurami senatorskim, ile problemu, o którym się w tej kadencji na pewno dużo rozmawia. Mam na myśli to, że prowadzimy te biura, posługując się własnymi, prywatnymi numerami NIP. I to stanowi – przynajmniej ja tak uważam – dużą niedogodność, bo jak widać z tych sprawozdań corocznych, senatorowie starają się prowadzić wszystko zgodnie z przepisami. Aczkolwiek, szczególnie jeżeli chodzi o kwestie wynagrodzeń, to jest to dla mnie zawsze taka sytuacja, która stwarza pewien dyskomfort, że to ja płacę pracownikowi wynagrodzenie. Oczywiście mam umowę z biurem rachunkowym, które nalicza mi i ZUS, i podatek, i wierzę, że robi to dobrze. Gdyby jednak kiedyś się okazało, że były jakieś pomyłki, to oczywiście wtedy odpowiadam za to jako osoba fizyczna.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

I myślę, że ta niedogodność powinna zostać w przyszłości zmieniona: żeby ci pracownicy, którzy pracują w naszych biurach, nie byli naszymi pracownikami. Naszymi, w sensie rozliczanymi na naszym numerze NIP. Zdarzał mi się taki przypadek, że Urząd Skarbowy chciał ode mnie roczny rachunek zysków i strat, bo uznał, że prowadzę jakąś działalność gospodarczą. Dopiero po interwencji Kancelarii Senatu to się uspokoiło.

Ale to właśnie pokazuje, że to funkcjonowanie na podstawie NIP, szczególnie dzisiaj, kiedy osoby nieprowadzące działalności gospodarczej w ogóle nie muszą mieć NIP, to jest pewna niedogodność, którą powinniśmy w przyszłości spróbować zmienić. Dziękuję.

(*Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: Mogę zabrać głos, Panie Przewodniczący?*)

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Tak, tak, oczywiście.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Oczywiście źródło tego problemu tkwi w samej ustawie o wykonywaniu mandatu posła i senatora, dlatego że tam jest sformułowanie o tym, że to senator jest pracodawcą. Senator nie ma osobowości prawnej, a wydatkuje środki publiczne. I tak naprawdę ustawa determinuje sposób funkcjonowania biur senatorskich. Dopóki nie zmienimy ustawy, niczego nie osiągniemy, nawet interweniując w Ministerstwie Finansów, jeśli chodzi o sposób rozliczania tych środków publicznych. W dalszym ciągu jest tak, że senator nie ma osobowości prawnej, a jest także biuro senatorskie i to senator jest pracodawcą. Takie są przepisy ustawy. Musielibyśmy zacząć od zmiany ustawy i wtedy ten problem zostałby rozwiązany.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Pan senator Słoń. Bardzo proszę.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Jeszcze jeden głos w tym samym duchu, bo wciąż mamy problemy z podpisywaniem pewnych umów: na przykład u niektórych operatorów telekomunikacyjnych nie funkcjonuje coś takiego jak zaświadczenie z Kancelarii Senatu. Funkcjonuje coś takiego jak zaświadczenie z Rady Adwokackiej i to wystarcza adwokatowi, żeby podpisał umowę z danym operatorem, a w naszym przypadku jest jakaś przeszkoda, żebyśmy w ogóle byli widziani jako ci, którzy są uprawnieni do tego, żeby funkcjonować na rynku z jakąś tą naszą formułą działalności gospodarczej.

Na to też zwracam uwagę, żebyśmy to spróbowali w jakiś sposób zmienić, jeśli jest to możliwe, bo to rodzi również szereg takich nieprzyjemnych sytuacji, jakbyśmy byli znikąd, jakbyśmy byli nieuprawnieni do tego, żeby funkcjonować w tym obrocie prawnym.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Proszę bardzo.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Panie Przewodniczący, to jest dalszy ciąg tego samego problemu. To senator może zawierać umowę z operatorem, ale nie jako senator prowadzący biuro senatorskie. To są cały czas konsekwencje braku podmiotowości prawnej, bo tak należy powiedzieć: ten problem to jest brak podmiotowości prawnej biura senatorskiego.

I w związku z czym senator może w swoim imieniu podpisać umowę z operatorem, ale nie może jej podpisać biuro senatorskie. To wynika tylko i wyłącznie z braku podmiotowości prawnej biura senatorskiego. Problem cały czas tkwi w ustawie.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Pojawiają się jeszcze inne kwestie, niektóre są nawet, wydawałoby się, śmieszne. Miałem taki przypadek, że chciałem upoważnić pracownika do tego, żeby mógł odbierać na poczcie wszystkie listy polecone, które przychodzą do biura. I proszę sobie wyobrazić, że pani kierowniczka poczty powiedziała, że dopóki nie dostarczę zaświadczenia, że jestem wybrany na senatora, dopóty nie przyjmie ode mnie takiego zlecenia, mimo że legitymowałem się legitymacją senatorską. I dopiero interwencja u dyrektora regionalnego poczty zmieniła tę decyzję. To jest właśnie pokłosie tego braku prawnego umocowania biura. To jest

tak, że niby prowadzimy je prywatnie, bo sami zawieramy umowy z operatorami, a z drugiej strony wydajemy pieniądze nie prywatnie, tylko publiczne. No więc...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Tak jest.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Tak.

Czy jeszcze ktoś z panów senatorów chciałby zabrać głos?

Nie ma chętnych do zabrania głosu.

Pan senator Słoń mnie ubiegł, bo tak sobie zakładałem, że na koniec tego dzisiejszego posiedzenia podzielę się właśnie taką miłą informacją, która spływa od wszystkich senatorów, że te relacje pomiędzy biurem finansowym a poszczególnymi senatorami czy ich pracownikami – bo kontaktują się głównie pracownicy biur – są bardzo poprawne i bardzo dobre. Żadne pytanie ze strony biura nie pozostaje bez odpowiedzi, ta odpowiedź jest kompetentna i nigdy nie mamy z tym problemu, za co bardzo dziękuję i mam nadzieję, że ta współpraca dalej się będzie tak harmonijnie układała.

*(Senator Krzysztof Słoń: Panie Przewodniczący...)*

*(Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska: Dziękuję bardzo.)*

Jeszcze pan senator Słoń. Bardzo proszę.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Myślę, że obowiązkiem członków prezydium komisji jest wzajemne uzupełnianie się i wspieranie, ale jeśli byłem przyczyną jakiegoś dyskomfortu...

*(Wesołość na sali)*

...to przepraszam.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję.

Proszę państwa, skoro nie ma więcej chętnych do zabrania głosu, to uprzejmie informuję, że Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich na posiedzeniu w dniu dzisiejszym rozpatrzyła sprawozdanie za rok 2013 z wydatków budżetowych biur senatorskich ósmej kadencji Senatu RP.

Komisja przyjęła do wiadomości sprawozdanie i nie zgłasza uwag, ponieważ nikt z panów senatorów – ani wcześniej jeszcze pani senator – nie zgłaszał tego...

Dziękuję bardzo.

Dziękuję pani minister, dziękuję pani dyrektor.

Zamykam posiedzenie komisji.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 25)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii