



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (170.)
oraz Komisji Środowiska (88.)
w dniu 21 maja 2014 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 54. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 19 minut 33)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodnicząca Komisji Środowiska Jadwiga Rotnicka)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Środowiska oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Celem spotkania jest zaopiniowanie czy przegłosowanie poprawek, o których komisja już mówiła, oraz tych, które zostały złożone na sesji plenarnej. W zestawieniu jest w sumie dwadzieścia poprawek, z których kilka jest wspólnych dla Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Środowiska, a pozostałe to poprawki Komisji Środowiska i moje.

Żeby nie przedłużać, może poproszę, żeby pan legislator omawiał te poprawki. Ja będę mówiła, że poprawka dotyczy... itd.

Poprawka pierwsza dotyczy art. 1 pktu 4. Jest to poprawka Rotnickiej. Poprawka wynika z przeanalizowania wniosków pana profesora Rakoczego.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec:

Ta poprawka wprowadza do ustawy definicję określenia „system kanalizacji zbiorczej”.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Co na to strona rządowa?

Zastępca Dyrektora Departamentu Zasobów Wodnych w Ministerstwie Środowiska Mateusz Balcerowicz:

Strona rządowa nie ma uwag.

(Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka: Proszę?)

Nie mamy uwag do tej poprawki, akceptujemy ją.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Wobec tego poddaję ją pod głosowanie.

Kto z państwa jest za? (9)

Nie pytam, kto jest przeciw, kto się wstrzymał. Poprawka uzyskała jednogłośnie akceptację.

Poprawka druga jest poprawką Komisji Środowiska i dotyczy kwestii utrzymania wód publicznych. Chodzi o dodanie ust. 1a w art. 21 po ust. 1.

Bardzo proszę.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec:

Chodzi o modyfikację obowiązku właścicieli w ten sposób, żeby utrzymywanie wód... żeby obowiązek wynikający z planu utrzymania wód dotyczył tylko właścicieli wód publicznych.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję.

Ta poprawka też była dyskutowana...

Zastępca Dyrektora Departamentu Zasobów Wodnych w Ministerstwie Środowiska Mateusz Balcerowicz:

Strona rządowa nie ma uwag, akceptujemy ją.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto z państwa jest za? Proszę o podniesienie ręki. (9)

Kto jest przeciwny? (0)

Dziękuję bardzo. Poprawka uzyskała jednogłośnie akceptację.

Bardzo proszę, poprawka trzecia. To też poprawka Komisji Środowiska.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec:

Ta poprawka ogranicza obowiązki właściciela wód, polegające na zachowaniu stanu dna lub brzegów oraz na remoncie lub konserwacji istniejących budowli regulacyjnych, w ten sposób, żeby dotyczyły one tylko właścicieli wód publicznych.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Rozumiem.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Strona rządowa nie ma uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Proszę o wyrażenie opinii. Kto jest za? (9)

Dziękuję bardzo. Jednogłośnie za.

Poprawka czwarta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Poprawka ma charakter doprecyzowujący.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Strona rządowa podobnie nie ma uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto jest za? (9)

Dziękuję. Jednogłośnie za.

Poprawka piąta, której przyjęcie wykluczy głosowanie nad poprawką szóstą.

Proszę państwa, ja złożyłam poprawkę szóstą w czasie obrad plenarnych, ale po dyskusji zdecydowałam, że nie mamy o co kruszyć kopii, i wycofałam tę poprawkę. Poprawka szosta różni się od poprawki piątej tym, że nie ujmuje tego, co jest w lit. a w poprawce piątej: po słowach „wód powierzchniowych” dodaje się wyrazy „lub nasadzenie drzew i krzewów w tych miejscach”.

Stanowisko rządu w sprawie poprawki piątej?

(*Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec*: A czy ktoś nie przejmuje poprawki szostej...)

Tak, czy ktoś przejmuje poprawkę szóstą? Nie.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Co do poprawki piątej stanowisko rządu jest negatywne. Uznajemy, że lit. a, b, c wpłyną negatywnie na obowiązki wynikające z utrzymania wód, szczególnie w wypadku zaistnienia sytuacji powodziowej, takiej, jaka jest obecnie.

Lit. a dotyczy nasadzenia drzew i krzewów. W kwestii ochrony przeciwpowodziowej, a szczególnie utrzymania międzywała, poprawka może spowodować duże straty.

Lit. b dotyczy sytuacji usuwania namulów i rumoszu. W naszej ocenie poprawka spowoduje, że w ramach prac utrzymaniowych, katalogu prac utrzymaniowych, które mogą być wykonywane zarówno w ramach zgłoszonego

planu utrzymania wód, jak i poza planem, ale muszą się mieścić w ramach tego katalogu... Spowoduje ona mniej więcej tyle, że w razie zaistnienia sytuacji powodziowej instytucja odpowiedzialna za utrzymanie wód nie będzie mogła wbić nawet łopaty, by usunąć jakiegokolwiek nano-szone rumosze czy namuły.

Lit. c w tej poprawce odnosi się do urządzeń wodnych. Nasza ocena też jest negatywna, gdyż poprawka może na przykład doprowadzić do sytuacji, w której instytucji bardziej będzie się opłacało ekonomicznie usunąć urządzenia wodne, które są niesprawne, niż je naprawić. Przykład: ostrogi na Odrze, które zarówno służą do utrzymania toru wodnego, jak i mają znaczenie przeciwpowodziowe. Taka jedna ostroga kosztuje 1 milion zł. Oczywiście w budżecie państwa nie ma pieniędzy na regularny remont tych ostróg, tak jak byłoby to wymagane, i obawiamy się, że w tej sytuacji moglibyśmy doprowadzić do kuriozum polegającego na tym, że bardziej będzie się opłacało instytucji, powołującej się na ten przepis, usunąć taką ostrogę, a następnie ubiegać się o środki na wybudowanie nowej, niż poczekać rok czy dwa na zdobycie środków na jej remont.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, w takim razie poddaję pod głosowanie tę poprawkę.

Kto jest za tą poprawką? Proszę o podniesienie ręki. (0)

Kto jest przeciw? (8)

Kto się wstrzymał? (1)

Dziękuję. Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Poprawkę szóstą wycofałam.

To teraz poprawki siódma i siedemnasta, które należy przegłosować łącznie.

Panie Mecenasiu?

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Te poprawki zdejmują z właściciela wody obowiązek udrażniania przepustów itd. pod obiektami mostowymi, ponieważ ten obowiązek obciąża właściciela urządzenia wodnego na podstawie odrębnych przepisów.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Nie mamy uwag, akceptujemy poprawkę.

(*Brak nagrania*)

(*Głos z sali*: Mikrofon!)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Wyłączyłam go, przepraszam.

Poprawka ósma, wspólna obydwu komisji, terminologiczna.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Nie mamy uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto jest za? (9)
Jednogłośnie za.
Poprawka jedenasta, też tylko Komisji Środowiska.
(*Głosy z sali*: Dziewiąta.)
Dziewiąta.
Bardzo proszę.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Ta poprawka wskazuje, że cele środowiskowe dla wód powierzchniowych obejmują również działania zapobiegające pogarszaniu stanu wód.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Proszę.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Strona rządowa nie ma uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto z państwa jest za? (10)
Dziękuję bardzo. Jednogłośnie za.
Poprawka dziesiąta. To jest moja poprawka. Chcę wnieść do niej drobną autopoprawkę, która właściwie uczytelni ten zapis. Polega ona na tym, że po słowach „dla ścieków komunalnych”, po przecinku wykreślimy wyrazy „rozumianymi jako sieci kanalizacyjne dla ścieków zakończone oczyszczalniami ścieków komunalnych albo końcowymi punktami zrzutu tych ścieków”.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Ta modyfikacja, ta zmiana treści wniosku jest konsekwencją przyjęcia definicji określenia „system kanalizacji zbiorczej”. Chodzi o to, żeby nie powtarzać tego określenia, skoro wcześniej je zdefiniowaliśmy.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Strona rządowa nie ma uwag do poprawki z tą autopoprawką, którą zgłosiła pani senator.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto z państwa jest za? (10)
Dziękuję. Jednogłośnie za.
Poprawka jedenasta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Poprawka doprecyzowująca. Wskazuje, jaki organ dokonuje przeglądu obszarów i granic aglomeracji: jest to marszałek województwa.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Strona rządowa nie ma uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto za? (10)
Jednogłośnie za.
Poprawka dwunasta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Poprawka dwunasta usuwa z ustawy przepisy, z których nie wynika żadna wartość normatywna.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Bez uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto za? (10)
Jednogłośnie za.
I następne...
(*Brak nagrania*)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

To ja tak odruchowo wyłączam mikrofon?
(*Głos z sali*: Tak.)
Poprawki trzynasta, czternasta i szesnasta, które należy przegłosować łącznie.
Panie Mecenasiu?

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

To są poprawki wskazujące, że Rada Ministrów, która przyjmuje wymienione w ustawie dokumenty planistyczne w drodze rozporządzenia, w tej samej formie dokonuje ich aktualizacji.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Bez uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto za? (10)
Dziękuję. Jednogłośnie za.
Poprawka czternasta...
(*Głos z sali*: Piętnasta.)
Dlaczego piętnasta?
(*Głos z sali*: Bo czternasta razem z trzynastą...)
Aha, bo czternasta jest już przegłosowana.
Wobec tego poprawka piętnasta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Ta poprawka zmienia przepis określający kompetencje organów administracji wodnej. Jest to konsekwencja zmian przyjętych już w ustawie.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Bez uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto jest za? (10)
Jednogłośnie za.
Poprawka osiemnasta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Poprawka doprecyzowująca.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Bez uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto jest za? (10)
Jednogłośnie za.
Poprawka dziewiętnasta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Poprawka dziewiętnasta dodaje do ustawy nowy przepis, zmieniający ustawę o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciw-

powodziowych. Rozszerza ona określenie inwestora w ten sposób, żeby był nim także marszałek województwa działający w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa oraz wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej. Muszę nadmienić, że poprawka ta wykracza poza zakres regulacji przyjętej przez Sejm, w związku z czym może ona rodzić pewne wątpliwości natury konstytucyjnej. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję.
Bardzo proszę o opinię.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Strona rządowa nie ma uwag. Chciałbym zwrócić uwagę na to, że bardzo zależy nam na tej poprawce ze względu na fakt, że wychodzi ona naprzeciw potrzebom inwestorów. Zostały zauważone pewne nieścisłości związane ze stosowaniem tak zwanej specustawy powodziowej. Chodzi tutaj przede wszystkim o wykup gruntu przez inwestora, jakim jest marszałek województwa, kiedy prowadzi on inwestycje w zakresie melioracji wodnych podstawowych, czyli na przykład wałów przeciwpowodziowych, i de facto wykupuje grunty, na których wykonuje inwestycje na rzecz Skarbu Państwa. Poprawka ta ma na celu uporządkowanie tego systemu i pozwolenie także marszałkowi województwa – z czego już do tej pory korzystał, ale pojawiły się wątpliwości interpretacyjne – na korzystanie ze środków z budżetu państwa w formie dotacji.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję bardzo.
Szanowni państwo jak się do tego odnoszą? Kto jest za? (10)
Kto jest przeciwny? (0)
Kto się wstrzymał? (1)
Poprawka uzyskała akceptację.
I wreszcie poprawka dwudziesta, polegająca...

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Jest to poprawka, która zmienia przepis przejściowy. Wydłuża ona o miesiąc termin, w którym wójt, burmistrz albo prezydent miał przedstawić właściwemu sejmikowi województwa propozycję wyznaczenia nowych obszarów i granic aglomeracji.

**Zastępca Dyrektora
Departamentu Zasobów Wodnych
w Ministerstwie Środowiska
Mateusz Balcerowicz:**

Bez uwag.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Kto jest za? (11)

Dziękuję bardzo. Jednogłośnie za.

I w ten oto sposób wyczerpaliśmy...

(*Głos z sali:* Jeszcze sprawozdawca...)

No, kto by chciał być?

(*Głos z sali:* Pani przewodnicząca.)

Będę sprawozdawcą. Dziękuję.

Zamykam posiedzenie komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 19 minut 46)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii