

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej

oraz

Komisji Środowiska

Nr posiedzenia: 146

Nr posiedzenia: 73

Data posiedzenia: 12 lutego 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej Marek Ziółkowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 548; druki sejmowe nr 1273, 2010, i 2010-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Zdzisław Pupa, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zając,
- goście:
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - sekretarz stanu Tomasz Tomczykiewicz,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Energetyki Ewa Głuszek,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Energetyki Mariola Linkiewicz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Energetyki Tomasz Świetlicki,
 - referendarz w Departamencie Energetyki Damian Komar,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - radca w Departamencie Komitetu Rady Ministrów Jacek Biedrzycki,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Środowiska Halina Błaszczak,
 - Urząd Regulacji Energetyki:
 - wiceprezes Maciej Bando,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - prezes Małgorzata Skucha,
 - doradca prezesa w Zespole ds. Legislacji Dariusz Hołub,
 - Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych:
 - prezes Marian Babiuch,
 - dyrektor biura Janusz Ryk,
 - Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”:
 - prezydent Krzysztof Zaręba,
 - członek Janusz Byliński,

- Polski Komitet Energii Elektrycznej:
 - członek rady zarządzającej Monika Morawiecka,
 - PGNiG Termika SA:
 - dyrektor Departamentu Regulacji i Legislacji Andrzej Rubczyński,
 - Towarzystwo Obrotu Energią:
 - dyrektor biura Marek Kulesa,
 - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu:
 - ekspert Magdalena Czuba-Wąsowska,
 - ekspert Natalia Iwaszko,
 - Izba Energii Przemysłowej i Odbiorców Energii:
 - członek zarządu Krzysztof Kidawa,
 - Konfederacja „Lewiatan”:
 - ekspert Włodzimierz Kędziora.
-
- Kancelaria Senatu:
 - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Tomasz Tomczykiewicz. Regulacja ma na celu przedłużenie do 30 czerwca 2019 r. obowiązującego do końca 2012 r. systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej i ciepła w wysokosprawnej kogeneracji.

Wiceminister Tomczykiewicz przypomniał, że system wsparcia dla produkcji energii elektrycznej i ciepła z gazu i węgla w tzw. skojarzeniu funkcjonował od 2007 r. do końca 2012 r. na mocy rozporządzenia ministra gospodarki. Zwrócił uwagę, że rząd w trakcie prac nad ustawą zrezygnował z oczekiwania na notyfikację Komisji Europejskiej, licząc na to, że przepisy będą uznane za pomoc publiczną zgodną z prawem unijnym.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaproponował wykreślenie punktu, który jego zdaniem powoduje, że opiniowana ustawa będzie we wskazanym zakresie działała z mocą wsteczną.

Reprezentanci rządu negatywnie ocenili poprawki proponowane przez Biuro Legislacyjne. W dyskusji senatorowie pytali o koszty systemu wsparcia oraz powody nieuwzględnienia świadczeń, które zostały przedstawione do umorzenia przed wejściem w życie nowelizacji. Wiceminister Tomczykiewicz wykluczył rekompensaty dla posiadaczy nieumorzonych certyfikatów. Podkreślił, że w świetle noweli koszty – głównie w postaci opłaty zastępczej – mogą do 2019 r. sięgnąć nawet 10 mld zł. Ministerstwo Gospodarki liczy, że projektowany system wsparcia w przeciwieństwie do poprzedniego przyczyni się do wzrostu produkcji energii elektrycznej i ciepła, a zatem również inwestycji w nowe moce, zwłaszcza w małych źródłach.

Przedstawiciele Towarzystwa Obrotu Energią, Polskiego Komitetu Energii Elektrycznej, Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój” oraz Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu opowiedzieli się za obniżeniem obowiązku zakupu energii pochodzącej z kogeneracji i dostosowanie go do realnych możliwości produkcyjnych. Argumentowali, że koszty drogiego świadczenia poniosą w dużej mierze odbiorcy.

Członkowie Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych poparli niedopuszczenie do umorzenia nadmiaru certyfikatów z poprzednich lat, bo pozwoli to zapobiec radykalnej obniżce ich wartości. Zaznaczyli także, że w interesie wytwórców energii i ciepła jest utrzymanie przewidzianych w nowelizacji poziomów obowiązków umarzania żółtych i czerwonych świadczeń pochodzenia. Ich zdaniem brak systemu wsparcia w 2013 r., wobec wzrostu cen surowca o 1/3 i spadku cen energii elektrycznej,

miał wpływ na obniżenie produkcji energii w kotłach gazowych nawet o 28%.

Przewodniczący Marek Ziółkowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Senator Wiesław Dobkowski wniósł poprawkę polegającą na skreśleniu przepisu dotyczącego nieuwzględnienia świadectw, które zostały przedstawione do umorzenia przed wejściem w życie nowelizacji.

Komisje odrzuciły poprawkę senatora Wiesława Dobkowskiego, za to przyjęły wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Michalskiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 548A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.