

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Środowiska

Data posiedzenia: 2 stycznia 2014 r.

Nr posiedzenia: 66

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca komisji Jadwiga Rotnicka.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu o przywilejach i immunitetach Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), sporządzonego w Darmstadt dnia 1 grudnia 1986 r. (druk senacki nr 526, druki sejmowe nr 1883 i 1977). Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo łowieckie (druk senacki nr 524, druki sejmowe nr 1155 i 1967).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Stanisław Hodorowicz, Stanisław Gorczyca, Andrzej Kobiak, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zajac, senator Wojciech Skurkiewicz,

– goście:

– Ministerstwo Środowiska:

– podsekretarz stanu Janusz Zaleski,

– zastępca dyrektora Departamentu Zasobów Wodnych Mateusz Balcerowicz,

– naczelnik Wydziału Prawno-Organizacyjnego w Departamencie Zasobów Wodnych Andrzej Kulon,

– radca ministra w Zespole do spraw Łowiectwa w Departamencie Leśnictwa i Ochrony Przyrody Jerzy Łęcznar,

– Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

– naczelnik Wydziału Prawno-Międzynarodowych Aspektów Polityki Zagranicznej w Departamencie Prawno-Traktatowym Sławomir Pyl,

– naczelnik wydziału w Departamencie Prawno-Traktatowym Piotr Dolak,

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

– naczelnik Wydziału Hodowli i Rozrodu Zwierząt Gospodarskich w Departamencie Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Justyna Ślusarczyk,

– główny specjalista w Departamencie Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Elżbieta Sawicka,

– Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej:

– zastępca prezesa Jerzy Zwoździak,

– Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej:

– zastępca dyrektora Rafał Bąkowski,

– pracownik Maciej Grabowski,

- Najwyższa Izba Kontroli:
 - dyrektor Departamentu Środowiska Anna Krzywicka,
 - doradca ekonomiczny w Departamencie Środowiska Agnieszka Kołakowska,
- Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego:
 - kierownik Działu Hodowli Bartłomiej Popczyk,
 - zastępca kierownika Działu Organizacyjnego Piotr Jenoch,
 - zastępca kierownika Działu Prawnego i Postępowania Dyscyplinarnego Marcin Pasternak,
- kancelaria prawna „Daniłowicz Jurcewicz i Wspólnicy”:
 - radca prawny Witold Daniłowicz,

- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Danuta Drypa, Marek Jarentowski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Zaleski. Celem ustawy jest wyrażenie zgody przez parlament RP na dokonanie przez prezydenta RP ratyfikacji Protokołu o przywilejach i immunitetach Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), sporządzonego w Darmstadt dnia 1 grudnia 1986 r. Głównym zadaniem EUMETSAT, powołanej na mocy Konwencji w sprawie ustanowienia EUMETSAT, jest budowa, obsługa i eksploatacja europejskiego systemu operacyjnych satelitów meteorologicznych, a także operacyjne monitorowanie i wykrywanie globalnych zmian klimatu. Rzeczpospolita Polska przystąpiła do niniejszej konwencji w 2009 r. Przystąpienie do Konwencji EUMETSAT zapewniło Rzeczypospolitej Polskiej pełny dostęp do danych, informacji przetworzonych, archiwum, a także do urządzeń technicznych. Ponadto Polska uzyskała również miejsce w składzie Rady EUMETSAT, z pełnym prawem głosu, co umożliwi wpływ na decyzje rady. Jednakże w czasie podpisywania Konwencji EUMETSAT nie wzięto pod uwagę Protokołu o przywilejach i immunitetach Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych. Podpisanie Protokołu umożliwi polskim przedsiębiorcom świadczenia usług na rzecz EUMETSAT. Podstawową różnicą po ratyfikacji protokołu będzie zwolnienie EUMETSAT z podatków oraz opłat celnych, a także przyznanie immunitetu jurysdykcyjnego tej organizacji. Umożliwi to organizowanie w Polsce konferencji i innych podobnych wydarzeń, które obecnie, ze względu na brak zwolnień podatkowych, nie są w Polsce organizowane przez EUMETSAT.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń przedstawiciela Biura Legislacyjnego i senatorów.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka zgłosiła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek jednogłośnie.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senator Alicję Zając.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 526B).

Ad 2. Ustawę omówiła Danuta Drypa, główny legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Senatu. Celem ustawy jest dostosowanie systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 6 listopada 2012 r. dotyczącego ustawy – Prawo łowieckie.

Trybunał Konstytucyjny orzekł, że w ustawie z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie:

- 1) art. 34 pkt 6 w związku z art. 32 ust. 4 pkt 2, 3 i 11 w zakresie, w jakim dotyczy dyscyplinarnego sądownictwa łowieckiego – jest niezgodny z art. 42 ust. 1 konstytucji,

2) art. 33 ust. 6 w zakresie, w jakim nie przewiduje prawa członka Polskiego Związku Łowieckiego, wobec którego zastosowano sankcję dyscyplinarną inną niż utrata członkostwa w związku lub w kole łowieckim, gdy przewinienie i orzeczona za nie sankcja nie mają wyłącznie charakteru wewnątrzorganizacyjnego, do wniesienia odwołania do sądu – jest niezgodny z art. 45 ust. 1 oraz art. 77 ust. 2 konstytucji.

Rozpatrywana ustawa wprowadza do ustawy – Prawo łowieckie nowy rozdział, dotyczący odpowiedzialności dyscyplinarnej. W rozdziale tym zostały zawarte przepisy regulujące zakres odpowiedzialności dyscyplinarnej za przewinienia łowieckie, kary dyscyplinarne, podstawowe reguły postępowania dyscyplinarnego. Została w nim także wprowadzona możliwość odwołania się do sądu powszechnego od orzeczeń i postanowień kończących postępowanie dyscyplinarne. Ustawa została uchwalona w efekcie przedłożenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz senackiego projektu ustawy. Projekt senacki został jednak odrzucony podczas pierwszego czytania w komisji sejmowej.

Danuta Drypa przedstawiła też propozycję kilku poprawek do ustawy, mających w większości charakter doprecyzowujący i porządkujących przepisy. Jedną z proponowanych poprawek dotyczyła przekazania kompetencji wyboru Głównego Sądu Łowieckiego i Głównego Rzecznika Dyscyplinarnego oraz okręgowych sądów łowieckich i okręgowych rzeczników dyscyplinarnych odpowiednio: Krajowemu Zjazdowi Delegatów oraz okręgowym zjazdom delegatów. Zgodnie bowiem z ustawą Naczelna Rada Łowiecka, która powinna podlegać kontroli sądowej, wybiera sędziów sądów łowieckich oraz rzecznika dyscyplinarnego.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Zaleski poparł inicjatywę dostosowania prawa łowieckiego do wyroku Trybunału Konstytucyjnego oraz pozytywnie zaopiniował poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu.

W dyskusji m.in. senator Stanisław Gorczyca zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy w związku z istotnymi zastrzeżeniami legislacyjnymi, szczególnie w związku z uwagą Biura Legislacyjnego dotyczącą wyboru władz dyscyplinarnych i sądowych Polskiego Związku Łowieckiego oraz w związku z odrzuceniem senackiego projektu, który kompleksowo regulował wszystkie najważniejsze kwestie zawarte w wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Senator Zdzisław Pupa przejął wszystkie poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne i zgłosił wniosek o ich przyjęcie przez komisję. Senator zaznaczył, że uchwalona przez Sejm ustawa, po dokonaniu niezbędnych poprawek, osiągnie oczekiwany cel.

Wobec zgłoszenia w dyskusji wniosków przewodnicząca Jadwiga Rotnicka poddała pod głosowanie wniosek najdalej idący – o odrzucenie ustawy.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek (5 senatorów głosowało za, 2 – przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Stanisława Gorczycę.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 524A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.