



SENAT RP

# ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Posiedzenie**  
Komisji Regulaminowej, Etyki  
i Spraw Senatorskich (41.)  
w dniu 2 stycznia 2014 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2014 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Kancelaria Prezydenta RP; Kancelaria Sejmu; Krajowe Biuro Wyborcze; Kancelaria Senatu, a także plan finansowy Centrum Usług Wspólnych oraz plan finansowy Centrum Obsługi Kancelarii Prezydenta RP (druk senacki nr 530, druki sejmowe nr 1779, 1966 i 1966-A).

(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 02)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Andrzej Misiołek)

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Witam serdecznie wszystkich państwa.

Otwieram czterdzieste pierwsze posiedzenie Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

W dzisiejszym porządku posiedzenia mamy jeden punkt, mianowicie rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2014 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania naszej komisji, czyli: „Kancelaria Prezesa Rady Ministrów”, „Kancelaria Prezydenta”, „Kancelaria Sejmu”, „Krajowe Biuro Wyborcze” i „Kancelaria Senatu”.

Czy któryś z panów senatorów ma jakieś uwagi do porządku obrad? Nie ma uwag.

Witam przedstawicieli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów: pana Tomasza Bolka, zastępującego dyrektora generalnego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; panią Agnieszkę Kłódkowską-Cieślakiewicz, dyrektora Biura Budżetowo-Finansowego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; panią Jadwigę Misiak, zastępcę dyrektora Biura Budżetowo-Finansowego, głównego księgowego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; panią Danutę Paśnikowską-Siwiec, naczelnik Wydziału Planowania Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; panią Mariolę Bochenek, głównego księgowego Centrum Usług Wspólnych, a także pana Tomasza Buławę, dyrektora Centrum Usług Wspólnych.

Witam również przedstawicieli Ministerstwa Finansów: panią Iwonę Sokolińską, głównego specjalistę, i pana Dariusza Atłasa, dyrektora departamentu w Ministerstwie Finansów.

Proszę teraz pana dyrektora o przedstawienie budżetu kancelarii.

### **Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Szanowni Państwo!

Szczegółowe dane dotyczące projektu budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów na 2014 r. zostały przedstawione Wysokiej Komisji w materiałach, które zostały jej przekazane, dlatego jeżeli pan przewodniczący pozwoli – jeśli państwo pozwolą – skupię się na najważniejszych zagadnieniach związanych z planowanymi dochodami i wydatkami kancelarii.

I tak, zaczynając od dochodów, powiem, że zostały one zaplanowane w kwocie 120 tysięcy zł, a zostaną uzyskane z wpływów z najmu, dzierżawy – głównie powierzchni użytkowej kancelarii – rozliczeń z roku ubiegłego oraz z innych dochodów, na przykład z opłat za wydane dokumenty. Spadek dochodów w porównaniu z dochodami uzyskanymi w 2013 r. jest spowodowany przede wszystkim nieplanowaniem przez Centrum Usług Wspólnych wpłat z zysku za rok 2013.

Jeżeli chodzi o wydatki budżetowe, to najistotniejsze kwestie sprowadzają się do pewnych danych liczbowych, tak więc zostały one zaplanowane w kwocie 125 milionów zł. Co istotne, oznacza to spadek w stosunku do pierwotnej ustawy budżetowej o 1 milion 200 tysięcy zł oraz spadek w stosunku do wielkości ujętych w znowelizowanej ustawie o 736 tysięcy zł.

Wydatki na 2014 r. stanowią 99,4% wydatków ujętych w znowelizowanej ustawie budżetowej za 2013 r. W tym przypadku jest istotne to, że zmniejszenie wydatków na 2014 r., w stosunku do wydatków w poprzednim roku, nastąpi przede wszystkim kosztem wydatków bieżących – staramy się być bardziej skrzętni, bardziej efektywni w wydatkowaniu – bo środki na dotacje podmiotowe, na przykład dla Centrum Badania Opinii Społecznej, Ośrodka Studiów Wschodnich czy też Krajowej Szkoły Administracji Publicznej zostały zaplanowane na poziomie z 2013 r.

Odnosząc się jeszcze do kwestii wydatków... Wydatki kancelarii są ujęte w trzech różnych działach, przede wszystkim w dziale 710 „Działalność usługowa”, w którym została zaplanowana dotacja podmiotowa dla Fundacji Centrum Opinii Społecznej w wysokości 3 milionów 200 tysięcy zł. Taka sama dotacja była zaplanowana w 2013 r., takie też nastąpiło wykonanie

Kolejny dział to niejako główne uniwersum naszych wydatków, a jest nim dział 750 „Administracja publiczna”. Zaplanowano w nim blisko 122 miliony zł i przede wszystkim one będą przeznaczone na to, co nazywamy *core business* kancelarii, mianowicie na realizację zadań i zapewnienie funkcjonowania samej kancelarii jest około 98 milionów zł. W budżecie kancelarii, tak jak już wcześniej wspomniałem, w dziale 750, są zaplanowane dotacje dla dwóch podmiotów, dotacja dla Ośrodka Studiów Wschodnich wynosi 9,1 miliona zł, a dotacja dla Krajowej Szkoły Administracji Publicznej – 8,3 miliona zł. Pozostałe wydatki są związane z działalnością różnych podmiotów opiniodawczo-doradczych, które funkcjonują przy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,

na przykład na działalność Rady do Spraw Uchodźców jest blisko 700 tysięcy zł, a Rady do Spraw Polaków na Wschodzie – 120 tysięcy zł.

Mamy jeszcze wydatki zaplanowane w jednym dziale, dziale 752 „Obrona narodowa”. Jest to niewielka kwota, 50 tysięcy zł, która będzie przeznaczona na zadania ujęte w programie pozamilitarnych przygotowań obronnych Rzeczypospolitej Polskiej na 2013–2020. Wydatki na zadania związane z tym obszarem są typowe dla urzędów administracji.

Co istotne, i co chciałbym podkreślić, w ramach budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów zaplanowano blisko 4 miliony 800 tysięcy zł z przeznaczeniem na finansowanie projektów w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Otóż na podstawie porozumienia z niegdysiejszym Ministerstwem Rozwoju Regionalnego szef KPRM pełni rolę instytucji pośredniczącej drugiego stopnia, a od 2007 r. zrealizowano... czy jest realizowanych dwadzieścia dziewięć projektów, osiemnaście z nich zostało zakończonych, a w ich ramach rozliczono wydatki na prawie 80 milionów zł. Nadal realizowanych jest około jedenastu projektów, w które zaangażowane są środki w wysokości 124 milionów zł. Między innymi będą realizowane projekty na rzecz Departamentu Służby Cywilnej, Rządowego Centrum Legislacyjnego, to są projekty związane z poprawą jakości stanowienia prawa. W ramach Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji przewidujemy na przykład projekty szkoleniowe dla osób odpowiedzialnych za IT w administracji, a dla ZUS finansujemy również staże słuchaczy Krajowej Szkoły Administracji Publicznej.

Szanowni Panowie, w ramach omówienia budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów warto wspomnieć jeszcze o trzyletnim planie limitu mianowań urzędników Służby Cywilnej na lata 2014–2016, limit wynosi dwieście osób w każdym roku.

Oprócz budżetu samej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów elementem budżetu są również plany finansowe Ośrodka Studiów Wschodnich oraz plan finansowy naszej instytucji gospodarki budżetowej, to znaczy Centrum Usług Wspólnych. Warto tu wspomnieć o Ośrodku Studiów Wschodnich, którego planowane dochody wynoszą 9 milionów 383 tysiące zł i są pokrywane z dotacji, a wydatki są na poziomie tej kwoty, czyli wynoszą 9 milionów 383 tysięcy zł.

W projekcie finansowym Centrum Usług Wspólnych – instytucji gospodarki budżetowej powołanej do obsługi, do administrowania budynkami kancelarii, dostarczającej usługi w zakresie zarządzania nieruchomościami i w zakresie IT – przewidziano kwotę 38 milionów zł, koszty funkcjonowania CUW wynoszą zaś około 70 milionów zł. Planowany wynik jest ujemny... to znaczy jest planowana strata na kwotę 32 milionów zł. Jednakże kancelaria, wspólnie z Centrum Usług Wspólnych, podejmuje działania mające na celu restrukturyzację kosztów i w perspektywie dwu-, trzyletniej chcemy tę stratę zbilansować, czyli doprowadzić do sytuacji, w której centrum będzie uzyskiwało... nie będzie ponosiło strat. Te straty przede wszystkim są związane z tym – to warto powiedzieć – że od 2012 r. Centrum Usług Wspólnych nie ma podstawowego źródła dochodu, które było związane z „Monitorem Polskim B”,

w którym drukowano wyniki finansowe spółek handlowych. To wiązało się – zarówno drukowanie, jak i umieszczanie informacji – z opłatami, które były przychodami, głównymi przychodami. Od 2013 r. tych przychodów nie ma, w związku z tym podstawowy dochód, czyli 80%, jeżeli się nie mylę – patrzę w stronę dyrektora... Tak, 80% dochodów zostało niejako odciętych. W związku z tym mamy nową sytuację, w której musimy na nowo zdefiniować działalność CUW. Działania restrukturyzacyjne w tym zakresie przyniosły już efekty. Redefiniujemy uniwersum naszych usług. Centrum Usług Wspólnych oferuje usługi całej administracji, jest chociażby centralnym zamawiającym, a przez różnego rodzaju poszerzanie działalności, poszerzanie uniwersum usług na rzecz administracji publicznej, chce uzyskać dodatkowe dochody.

Reasumując, są chyba trzy najważniejsze rzeczy. Budżet Kancelarii Prezesa Rady Ministrów jest skrojony na miarę możliwości makroekonomicznej, jest on o ponad 1 milion 200 tysięcy zł mniejszy w stosunku do odpowiednich zapisów ustawy budżetowej na 2013 r. i o blisko 750 tysięcy zł w stosunku do odpowiednich zapisów tej nowelizacji. Środki na wynagrodzenia pozostają, tak jest od wielu już lat, od kilku lat – nie od wielu, a od kilku lat – na dotychczasowym poziomie. W związku z tym wydatki związane z realizacją... z funkcjonowaniem kancelarii będą ponoszone tylko wyłącznie na te cele, które są niezbędne. Następuje więc priorytetyzacja wydatków: oszczędniej i efektywniej.

Potwierdzeniem tego są oceny Najwyższej Izby Kontroli, która co roku w pełnym zakresie kontroluje Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Ta ocena od kilku lat jest pozytywna, stwierdzone są jedynie niewielkie uchybienia, które już w trakcie kontroli... To znaczy niezwłocznie po zakończeniu kontroli staramy się wprowadzić w życie rekomendacje, zalecenia NIK. Generalnie ocena wykonania budżetu państwa dostarczona i sformułowana przez zewnętrzny podmiot, jakim jest NIK, ten nasz audytor strategiczny, jest pozytywna.

To tyle, Panie Przewodniczący. Jeżeli będą potrzebne dodatkowe informacje, postaram się ich – wraz z zespołem – udzielić.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję panu dyrektorowi za zwięzłe i syntetyczne omówienie budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Otwieram dyskusję.

Czy któryś z panów senatorów chciałby zabrać głos? Proszę bardzo, pan senator Słoń.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Panie Ministrze, mam pytanie dotyczące strony 34 informacji. Pytanie moje dotyczy dysproporcji w planowanych wydatkach na lata 2014–2016. Mianowicie niektóre pozycje w poszczególnych latach są właściwie do siebie bardzo zbliżone, a niektóre zdecydowanie się od siebie różnią, no, a w innych, jak chociażby w pozycji nr 17, zaplanowano w 2016 r. 0 zł. Bardzo proszę o wyjaśnienie, skąd taka dysproporcja się bierze.

**Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
Tomasz Bolek:**

Ona bierze się z tego... Dość dużo czasu poświęciłem na kwestie związane z realizacją przez kancelarię funkcji IP2, czyli realizacji projektów unijnych. Te projekty są realizowane w perspektywie 2007–2013, jednak ta perspektywa dopuszcza również – to jest ta zasada n+2 – realizowanie projektów w latach następnych. Będzie realizowanych łącznie dwadzieścia dziewięć projektów. Osiemnaście z nich zostało już zrealizowanych, a ma być zakończonych kolejnych jedenaście projektów – ostatnie z tych projektów będą ukończone we wrześniu 2015 r. Stąd też wydatki... udział kancelarii w wydatkach jest przewidziany na 2014 i 2015 r., a 2016 r. jest już koniec perspektywy. Wtedy zacznie wchodzić w rachubę nowa perspektywa. Trudno nam jednak przewidywać, jaką rolę będzie pełnić w niej kancelaria i w jakim stopniu będzie uczestniczyła ona w tej nowej perspektywie.

(*Senator Krzysztof Słoń: Czy można, Panie Przewodniczący?*)

**Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Tak, proszę.

**Senator Krzysztof Słoń:**

Jeśli chodzi o tę funkcję nr 11, to na rok 2014 jest 50 tysięcy – tak? – a później po 10 tysięcy.

**Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
Tomasz Bolek:**

Aha, bezpieczeństwo zewnętrzne. Środki planowane w części 83 „Ministerstwo Obrony Narodowej”, w tym dziale 752 „Obrona narodowa” wynikają z realizacji programu, o którym mówiłem, Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Rzeczypospolitej, takie zadania zaplanowane są w każdym urzędzie. Realizacja tego programu jest przewidywana przede wszystkim na lata 2013 i 2014, wtedy będzie najwięcej tych działań, potem skala uniwersum zadań ulega zmniejszeniu. Wspólnie z Ministerstwem Obrony Narodowej doszliśmy do wniosku, że trzeba planować w sposób odpowiedzialny i że 10 tysięcy zł jest adekwatną kwotą... W tym roku, 2013, jest też 10...

(*Głos z sali: Było.*)

Było, przepraszam. W roku 2013 też było 10 tysięcy zł.

**Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Proszę bardzo, jeszcze raz pan senator.

**Senator Krzysztof Słoń:**

Jeszcze jedno pytanie. Czy pan minister jest przygotowany na to, aby mi odpowiedzieć, jaki procent etatów w kancelarii stanowią etaty osób niepełnosprawnych i czy kancelaria odprowadza jakieś środki na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych?

**Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
Tomasz Bolek:**

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Kwestia zatrudnienia osób niepełnosprawnych jest przedmiotem szczególnej troski Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i szefa służby cywilnej, który działa... którego zadania są sfinansowane. W 2013 r. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów przeprowadziła kontrolę dotyczącą zatrudniania osób niepełnosprawnych. Ta kontrola była robiona wspólnie z NIK, to znaczy podzieliliśmy się, i choć robiliśmy to według tej samej tematyki, to część jednostek była kontrolowana przez NIK, a część przez Departament Kontroli i Nadzoru Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Chcieliśmy sprawdzić, czy te narzędzia, które przewidywała... Bo ustawa o służbie cywilnej znowelizowała... To znaczy była nowelizacja, która w pewnym zakresie dała osobom niepełnosprawnym przywileje już na etapie wyłonienia kandydatów, nie na etapie rekrutacji.

Przedmiotem kontroli była również Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Skoro kontrolujemy innych, chcieliśmy pokazać jak ta kwestia jest u nas załatwiana, w jaki sposób my odnosimy się do kwestii osób niepełnosprawnych.

W wyniku tych działań odsetek zatrudnionych u nas osób niepełnosprawnych wzrósł – nie mówię tu o procentach, bardziej charakterystyczna będzie liczba, dane liczbowe – z siedmiu do dwunastu osób. Nie spełniamy wymogu – to trzeba przyznać – 6%, ale podejmujemy działania... Kancelaria Prezesa Rady Ministrów organizuje staże dla osób niepełnosprawnych, a naszych pracowników przygotowujemy do współpracy z osobami niepełnosprawnymi. Ostatnio Kancelaria Prezesa Rady Ministrów dostała nagrodę za propagowanie... za zachęcanie osób niepełnosprawnych do pracy w administracji. Mimo tych działań i mimo tej nagrody widzimy, że ponieważ nie spełniamy wymogu sześcioprocentowego zatrudnienia, to jest jeszcze pewna przestrzeń do zatrudniania osób niepełnosprawnych.

Panie Senatorze, to jest bardzo złożony problem. Wyniki tej kontroli pokazały, że chociażby u nas jest taka sytuacja, że wiemy, że część naszych współpracowników to są osoby niepełnosprawne, ale nie chcą one jednak deklarować swojej niepełnosprawności, nie chcą jej zgłaszać nawet pomimo delikatnych sugestii z naszej strony. One uznają, że niepełnosprawność to jest ich indywidualna sprawa i nie chcą korzystać z przywilejów.

Na PFRON zaplanowaliśmy kwotę 500 tysięcy zł, ale chcemy – to jest nasze wyzwanie – żeby ona była mniejsza. Chcemy to osiągnąć nie tylko zachęcając osoby niepełnosprawne do podjęcia pracy, ale również stosując w umowach klauzule społeczne. Chodzi o to, że odpis na PFRON można zmniejszyć, jeżeli dokonuje się zakupów w zakładach pracy chronionej. Niestety, tych zakładów jest coraz mniej, ale i tak podstawowe rzeczy, artykuły biurowe, staramy się kupować właśnie w zakładach pracy chronionej – po pierwsze, żeby je wspierać, a po drugie, korzyść dla naszych organizacji jest z tego taka, że ten odpis się zmniejsza.



### **Senator Krzysztof Słoń:**

Rozumiem, że żeby osiągnąć ten wskaźnik, musielibyscie państwo zwiększyć zatrudnienie osób niepełnosprawnych przynajmniej o drugie tyle. Prawda?

*(Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek: Tak, tak, tak.)*

Ale są jakieś plany tego typu, czy...

### **Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek:**

W każdym naszym ogłoszeniu jest informacja o tym, że zwracamy się szczególnie do osób niepełnosprawnych, że gwarantujemy im dobre warunki, że mamy również cały system wspierający zatrudnienie osób niepełnosprawnych. Chociażby współpracownicy osób niepełnosprawnych są szkoleni, w jaki sposób odnosić się do nich, w jaki sposób ułatwiać im pracę. To dotyczy też działań zewnętrznych w stosunku do samych osób niepełnosprawnych, na przykład dokonywaliśmy teraz zakupu wyposażenia i przy każdym takim zakupie zwracamy uwagę na to, aby dla osób niepełnosprawnych przygotować odpowiednie fotele.

Jak patrzę na kwestię zatrudniania osób niepełnosprawnych, to wydaje mi się, że problem tkwi... problem sprowadza się do zmian w samej administracji. To znaczy kwestie związane z ograniczeniem zatrudnienia doprowadziły do tego, że zmniejszyła się liczba stanowisk asystenckich. Jeżeli dyrektor generalny czy inna osoba zarządzająca urzędem staje przed potrzebą ograniczenia zatrudnienia, to dokonuje go głównie na stanowiskach asystenckich, a zwiększa zatrudnienie, dąży do zwiększenia zatrudnienia w obszarze pracowników eksperckich. Zatrudnienie w tym drugim obszarze wiąże się ze zwiększonymi wymogami formalnymi co do stażu pracy, co do wykształcenia, a trudno te wymogi spełnić osobom niepełnosprawnym, szczególnie jeśli chodzi o warunek dotyczący stażu. Jeżeli na przykład, aby zostać doradcą prawnym, doradcą prezesa czy szefą kancelarii, wymagany jest trzyletni staż pracy w administracji – w departamencie, którym kierowałem, w Departamencie Kontroli i Nadzoru, wymagany jest trzyletni staż w zakresie prowadzenia kontroli i audytu – to trudno znaleźć na rynku osoby, które łączą te dwie cechy, czyli posiadają niepełnosprawność i mają odpowiedni staż pracy. To jest takie generalne spojrzenie na administrację, pokazujące, że mimo stworzenia przepisów, które zachęcają, pojawiają się bariery, które wynikają nie z niechęci do zatrudniania, tylko z pewnych elementów zarządczych związanych z zatrudnianiem osób niepełnosprawnych.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Jeszcze pytanie. Czy zmniejszenie zatrudnienia w Centrum Usług Wspólnych o piętnaście etatów nastąpiło z powodów naturalnych, czy była to planowana redukcja?

### **Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek:**

Nie, to jest proces...

*(Głos z sali: O pięćdziesiąt...)*

*(Senator Krzysztof Słoń: O pięćdziesiąt nawet, tak?)*

Tak.

*(Senator Krzysztof Słoń: W sumie.)*

Jeżeli można, to... dyrektor CUW...

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Proszę bardzo.

### **Dyrektor Centrum Usług Wspólnych Tomasz Buława:**

Dzień dobry państwu. Tomasz Buława.

Szanowny Panie Przewodniczący! Szanowny Panie Senatorze!

Rzeczywiste zmniejszenie obsady etatowej w Centrum Usług Wspólnych dotyczyło około pięćdziesięciu osób. Na początku roku 2013 był przeprowadzony proces zwolnień grupowych, który zakończył się wraz z końcem czerwca. Tak naprawdę była to kontynuacja działań podjętych jeszcze wcześniej, w roku 2012, kiedy to w wyniku przeprowadzonej procedury w ramach programu dobrowolnych odejść przedemerytalnych z CUW odeszło około stu dziesięciu osób. Ponieważ jednak były to cięcia niewystarczające, zostały one następnie niejako wzmocnione programem zwolnień grupowych, który wcześniej był oczywiście uzgodniony ze związkami zawodowymi działającymi w centrum i został zakończony pod koniec pierwszego półrocza.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

*(Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek: Chciałbym jeszcze uzupełnić.)*

Proszę bardzo.

### **Dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek:**

Staramy się również – o tym wspomniałem – organizować staże dla osób niepełnosprawnych, w 2013 r. było na nich około dwudziestu osób. Staże organizowane są przez KPRM i urząd pracy i trwają około pół roku. Korzyść z nich jest taka, że osoba niepełnosprawna zyskuje doświadczenie – przypomnę, staż jest opłacany przez powiatowe urzędy pracy – czyli potem, starając się o pracę w naszej kancelarii czy gdzieś indziej, może swoim CV umieścić staż jako półroczny okres pracy w administracji. Zresztą do takiej praktyki zachęcamy. Nie jest to tylko jak gdyby wewnętrzna praktyka w kancelarii, zachęcamy do niej również inne urzędy.

## Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze jakieś pytania?

Skoro nie ma więcej pytań, to proponuję, żebyśmy przegłosowali tę część budżetu, czyli budżet Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, który został nam dostarczony i omówiony.

Kto jest za przyjęciem budżetu? (3)

Kto jest przeciwny? (2)

Kto się wstrzymał? (2)

Dziękuję bardzo.

Dziękuję bardzo panu dyrektorowi i wszystkim współpracownikom.

Z okazji nowego roku, bo dziś dopiero drugi jego dzień, życzę państwu wszelkiej pomyślności w tym właśnie nowym roku.

Przechodzimy do dalszej części dzisiejszego posiedzenia.

W drugiej jego części mamy omówienie budżetu Kancelarii Prezydenta RP.

Bardzo serdecznie witam pana Dariusza Młotkiewicza, zastępcę szefa Kancelarii Prezydenta RP, i panią Grażynę Druś, dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Prezydenta RP.

Poproszę pana ministra o zreferowanie budżetu Kancelarii Prezydenta RP.

## Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP Dariusz Młotkiewicz:

Dzień dobry, witam bardzo serdecznie.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Projekt dochodów i wydatków Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej na 2014 r. został przedstawiony Wysokiej Komisji w informacji o projekcie budżetu państwa w zakresie części 01 „Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej”. Projekt budżetu uwzględnia realizację zasad określonych w rozporządzeniu ministra finansów z 13 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2014. Projekt ten uwzględnia również: przewidywane wykonanie wydatków w 2013 r.; potrzeby zgłoszone do realizacji w przyszłym roku przez poszczególne biura kancelarii; stałe wydatki ponoszone przez kancelarię; wskaźniki makroekonomiczne przyjęte do konstrukcji budżetu państwa na rok 2014, zawarte w piśmie Ministerstwa Finansów z 27 lipca 2013 r.

Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia prezydentowi obsługę umożliwiającą wykonywanie przez prezydenta jego konstytucyjnych i ustawowych kompetencji. W związku z tym projekt budżetu Kancelarii Prezydenta RP na rok 2014 obejmuje środki finansowe także na realizację zadań związanych z działalnością Biura Bezpieczeństwa Narodowego, na wydatki Wspólnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, na wydatki Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, na wydatki Biura Społecznego Komitetu Odnowy Zabytków Krakowa, a także, zgodnie z ustawą z 30 maja 1996 r. o uposażeniu byłego prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, musi

zapewnić środki na uposażenie i utrzymanie biur byłych prezydentów Rzeczypospolitej Polskiej. W projekcie muszą być też zapewnione środki na wydatki związane z nadawaniem odznaczeń państwowych, a także – zgodnie z ustawą o Narodowym Funduszu Rewaloryzacji Zabytków Krakowa – na dotacje na Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa.

Przejdę teraz do omówienia samego projektu budżetu kancelarii na 2014 r. i pozwolę sobie przedstawić podstawowe wielkości i relacje ujętych w nim dochodów i wydatków.

Pragnę zwrócić uwagę Wysokiej Komisji na to, że planowany budżet na 2014 r. jest mniejszy od tego w ustawie budżetowej na 2013 r. o prawie 800 tysięcy zł i stanowi 99,6% budżetu na 2013 r. Te dane ulegną jednak zmianie, ponieważ mamy w tej chwili do czynienia z taką sytuacją, że Sejm postanowił zmniejszyć dotacje na Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa o kwotę 10 milionów zł, czyli procentowe ujęcie będzie tutaj inne.

Projekt budżetu... To jest już bez tych 10...?

(Głos z sali: Tak.)

Czyli ja teraz będę mówił, jak to wygląda po tym, jak Sejm odjął nam te 10 milionów... Bo to nie był nasz autorski projekt, tylko decyzja Sejmu. Tak więc to będzie stanowiło 93,9% i tutaj będzie 170...

(Głos z sali: 167 milionów 614 tysięcy zł.)

Tak. W projekcie budżetu kancelarii na 2014 r. – w części 01 – przedstawionym ministrowi finansów jest teraz 167 milionów 614 tysięcy zł. Na wydatki bieżące jest 128 milionów 464 tysiące zł, na wydatki na inwestycje – 8 milionów 100 tysięcy zł, a na świadczenia na rzecz osób fizycznych – 1 milion 50 tysięcy zł. No i, właśnie, jest też dotacja na Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa, w naszym projekcie założono 40 milionów zł, a w tej chwili jest 30 milionów zł.

Udział zaplanowanych w 2014 r. wydatków poszczególnych jednostek kancelarii w wydatkach ogółem jest następujący: kancelaria – 60%, BBN – 8,5%, odznaczenia państwowe – 6,9%, pozostała działalność – 1,4%.

(Głos z sali: Fundusz – 17,9%.)

W tej nowej sytuacji udział wydatków na narodowy fundusz rewaloryzacji będzie wynosił 17,9% budżetu ogólnego planu finansowego.

Zaplanowane na 2014 r. wydatki Kancelarii Prezydenta RP przeznaczone są na zadania o charakterze ogólnopaństwowym oraz gospodarczo-społecznym. Obejmują one: koszty biura BBN, odznaczeń państwowych, Biura Społecznego Komitetu Odnowy Zabytków Krakowa, dotacje na Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa, koszty Wspólnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, a także środki na uposażenie i prowadzenie biur byłych prezydentów. Wydatki te wynoszą prawie 70 milionów zł.

Jeśli chodzi o bieżącą działalność, to środki przeznaczono na następujące zadania... Na bieżącą działalność administracyjną Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczono 99 milionów 700 tysięcy zł. Następnie na zadania inwestycyjne zaplanowano 8 milionów 100 tysięcy zł. I w tej sytuacji to też będzie mniej, 3% ogólnych wydatków.

W układzie klasyfikacji budżetowej projekt wydatków budżetowych na 2014 r. w poszczególnych rozdziałach przedstawia się następująco... W rozdziale 75101 „Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa” są ujęte środki na finansowanie bieżącej działalności Kancelarii Prezydenta RP oraz zadań inwestycyjnych i zaplanowano je w wysokości 107 milionów 894 tysięcy zł, w tym na wydatki bieżące przeznaczono 99 milionów 749 tysięcy zł, na świadczenia na rzecz osób fizycznych – 345 tysięcy zł, a na wydatki majątkowe – 7 milionów 800 tysięcy zł.

Idąc dalej zgodnie z układem klasyfikacji budżetowej, mamy rozdział 75103 „Biuro Bezpieczeństwa Narodowego”. Wydatki na sfinansowanie bieżącej działalności Biura Bezpieczeństwa Narodowego oraz zadań inwestycyjnych zaplanowano w wysokości 15 milionów 50 tysięcy zł, w tym na wydatki bieżące – 14 milionów 650 tysięcy zł, na świadczenia na rzecz osób fizycznych – 100 tysięcy zł, a na wydatki majątkowe – 300 tysięcy zł.

Następny rozdział, rozdział 75106 „Odznaczenia państwowe”, obejmuje wydatki kancelarii w roku 2014 związane z realizacją konstytucyjnych i ustawowych kompetencji prezydenta w tym zakresie, czyli w zakresie nadawania orderów i odznaczeń. I tutaj jest kwota w wysokości 12 milionów 270 tysięcy zł.

Środki zaplanowane na sfinansowanie pozostałej działalności, ujęte w rozdziale 75195, wynoszą 2 miliony 400 tysięcy zł.

Na Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa kancelaria zaplanowała środki w wysokości 40 milionów zł, a w tej chwili jest to kwota 30 milionów zł. Na wydatki majątkowe w 2014 r. zaplanowano środki w wysokości 8 milionów 100 tysięcy zł, w tym dla kancelarii 7 milionów 800 tysięcy zł, a dla BBN 300 tysięcy zł.

Zaplanowane na 2014 r. środki na inwestycje w Kancelarii Prezydenta RP i BBN są na poziomie środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013. Potrzeby w tym zakresie wiążą się z koniecznością dokonania niezbędnej poprawy stanu funkcjonalnego i technicznego obiektów kancelarii, w tym z przebudową i wymianą dźwigów osobowych w Pałacu Prezydenckim i w siedzibie kancelarii, z dostosowaniem ich do potrzeb osób niepełnosprawnych. Niezbędne są też: modernizacja instalacji wentylacji grawitacyjnej, modernizacja instalacji wodno-kanalizacyjnej na terenie bazy transportowo-magazynowej, modernizacja instalacji elektrycznych i teletechnicznych w siedzibie Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Ze względu na wieloletnią eksploatację powodującą utratę sprawności sprzętu i urządzeń, w tym urządzeń telekomunikacyjnych, biurowych, energetycznych, sprzętu teleinformatycznego i oprogramowania w 2014 r. zabezpieczono środki na zakupy inwestycyjne.

Przewidujemy osiągnięcie dochodów budżetowych na poziomie 1 miliona 170 tysięcy zł. I ten procent znowu się zmieni...

(*Głos z sali:* Nie, tu się nie zmieni.)

Aha, tu się nie zmieni.

I to stanowi 2,6% dochodów zapisanych w ustawie budżetowej na 2013 r. Planuje się osiągnięcie wpływów z następujących źródeł: z najmu i czynszów – 957 tysięcy zł, ze

sprzedaży wyrobów – 13 tysięcy zł, z różnych dochodów – 200 tysięcy zł. W porównaniu z rokiem 2013 przewidywane są większe wpływy, o 70 tysięcy zł, z najmu i czynszu.

Projekt budżetu Kancelarii Prezydenta RP na 2014 r. zakłada oszczędną politykę budżetową, jest mniejszy od budżetu na rok 2013 o kwotę 10 milionów 800 tysięcy zł. Jednocześnie zapewni on realizowanie w pełni zadań urzędu, efektywne i skuteczne jego funkcjonowanie, a także wykonywanie zadań przez podmioty finansowane z tego budżetu.

Przedstawiony przez kancelarię projekt budżetu na rok 2014 przy rygorystycznym przestrzeganiu dyscypliny budżetowej i racjonalnym gospodarowaniu środkami finansowymi sprawi, że – oczywiście po przyjęciu go przez Senat i Sejm w proponowanej wysokości – możliwa będzie realizacja działań i decyzji wynikających z konstytucji i ustaw.

Przedstawiając w ten sposób, w sposób sygnałny, wybrane zagadnienia przyszłorocznego budżetu Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, proszę o przychyłność przy rozpatrywaniu całości projektu budżetu w części 01 „Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej”. Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo panu ministrowi za zwięzłe i syntetyczne omówienie budżetu Kancelarii Prezydenta RP.

Otwieram dyskusję.

Który z panów senatorów?

Pan wiceprzewodniczący, pan senator Krzysztof Słoń. Proszę bardzo.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Panie Ministrze, ja sobie robię takie małe zestawienie. I już spisałem wskaźniki z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, a teraz państwa proszę o informację, czy osiągnięcie państwa wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, który pozwala na niepłacenie kary w formie środków na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Bardzo chwalebne jest to, że państwo dostosowujecie – poprzez czynności remontowe – kancelarię do przyjęcia osób niepełnosprawnych, ale ja chciałbym wiedzieć, jak wygląda w kancelarii kwestia zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Proszę bardzo, Panie Ministrze.

### **Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP Dariusz Młotkiewicz:**

Zaraz przejdę do sprawy zatrudniania tych osób, chciałbym tylko jeszcze powiedzieć, że inwestycje, które planujemy w tym roku, w 2014, są już kolejnym etapem. W zasadzie w tej chwili Pałac Prezydencki jest już, jeżeli chodzi o wstęp, rzeczywiście przystosowany, zrobiliśmy prognozy najazdowe, są specjalne pochylnie, choć jest duża trudność w tym względzie. Mianowicie jest to obiekt zabyt-



kowy i obowiązują reżimy konserwatora zabytków. Udało nam się także pobudować toalety dla niepełnosprawnych, które spełniają wszystkie wymagania.

Jeżeli chodzi o zatrudnianie osób niepełnosprawnych, to takie osoby są w kancelarii zatrudniane, ale może o szczegółach powie pani dyrektor.

Na fundusz w dalszym ciągu wpłacamy.

### **Dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Prezydenta RP Grażyna Druś:**

W Kancelarii Prezydenta RP w zasadzie co roku zwiększa się zatrudnienie osób niepełnosprawnych. W tej chwili mamy osiem czy dziewięć takich osób, w tym dwie w szczególnym stopniu niepełnosprawne. Najlepiej będą to chyba prezentowały dane pokazujące, jak wyglądało to na przestrzeni lat. W roku 2010 dokonaliśmy wpłaty na PFRON w kwocie 226 tysięcy zł, w roku 2011 – już tylko w kwocie 135 tysięcy zł, w zeszłym roku na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wpłaciliśmy bodajże 105 tysięcy zł, a w tym roku wpłacimy tylko 80 tysięcy zł. Tak więc kancelaria dba o to, aby w miarę możliwości, wtedy, kiedy tylko można, takie osoby zatrudniać. Niedawno też taka osoba została zatrudniona.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Czy państwo organizujecie staże dla osób niepełnosprawnych?

(*Dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Prezydenta RP Grażyna Druś: Nie zrozumiałam pytania.*)

Czy organizujecie staże dla osób niepełnosprawnych?

### **Dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Prezydenta RP Grażyna Druś:**

Tak, były takie praktyki, w zeszłym roku chyba przez trzy miesiące osoby niepełnosprawne były zatrudnione w różnych biurach.

(*Senator Krzysztof Słoń: Czy pani dyrektor jest w stanie podać, jaka była ich liczba?*)

Nie potrafię powiedzieć, ile takich osób było łącznie, ale coś takiego było. To było we współpracy z... Tak, tak.

### **Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP Dariusz Młotkiewicz:**

To może ja jeszcze dodam, że oprócz tego wspólnie ze Stowarzyszeniem Przyjaciół Integracji zrobiliśmy szkolenie dla znaczącej części pracowników naszej kancelarii na temat tego, jak współpracować i w jaki sposób komunikować się z osobami niepełnosprawnymi, które odwiedzają kancelarię i są naszymi partnerami. W Kancelarii Prezydenta RP takie przeszkolenie zostało zrobione również dla funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu. Tak że to jest tylko jedno z działań, które kancelaria podejmowała w ubiegłym roku i dwa lata temu.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

Pan senator Błaszczuk się zgłaszał.

### **Senator Przemysław Błaszczuk:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Mam pytanie dotyczące – nie mamy materiału porównawczego, przynajmniej ja go nie mam – środków przeznaczonych na odznaczenia państwowe. Czy one w ciągu lat jakoś się zmieniają, czy są na tym samym poziomie?

### **Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP Dariusz Młotkiewicz:**

Pani dyrektor przedstawi to zaraz w liczbach bezwzględnych. Jest tutaj pewnego rodzaju tendencja, mianowicie parlament podejmuje decyzje o nowych odznakach. Na przykład pojawiły się gwiazdy, jak Gwiazda Konga, Gwiazda Czadu czy Gwiazda Afganistanu, te wszystkie gwiazdy. No i jednak na przykład wszyscy żołnierze czy funkcjonariusze, którzy uczestniczyli w misji w Afganistanie, są nimi odznaczani. Tak że to zwiększa jednak tę liczbę... Zbliżamy się także do bardzo znamiennych rocznic, w tym roku będziemy obchodzili dwudziestą piątą rocznicę wyborów, Święto Wolności. Tak że to wszystko jest planowane. No i osoby, które wiele zrobiły dla rozwoju demokracji w kraju, akurat dochodzą do pewnego wieku. Tutaj jest więc pewnego rodzaju dynamika.

Możemy prosić o liczby?

### **Dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Prezydenta RP Grażyna Druś:**

Jeśli chodzi o liczby, to mimo że liczba zadań troszkę wzrasta, także ceny orderów i odznaczeń również z roku na rok rosną, to wydatki utrzymujemy raczej na tym samym poziomie, tutaj wzrostów nie ma. One w zasadzie są na poziomie 100%, w tym roku planujemy nawet zaangażować mniej środków, które planowaliśmy na ten rok, bo tylko 98,2%. Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze jakieś pytania? Nie widzę zgłoszeń.

W związku z tym – poprawek też nie ma, nikt ich nie zgłaszał? – przystąpimy do głosowania nad częścią budżetu „Kancelaria Prezydenta RP”.

Kto jest za przyjęciem tej części budżetu? (3)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto wstrzymał się od głosu? (2)

Dziękuję bardzo.

Dziękuję bardzo panu ministrowi. Dziękuję bardzo pani dyrektor. I życzę państwu, ponieważ wczoraj rozpoczęliśmy nowy rok, wszelkiej pomyślności w nowym roku. Dziękuję.

(Przerwa w obradach)

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Kontynuujemy nasze posiedzenie.

Kolejna część budżetowa to „Kancelaria Sejmu”.

Witam bardzo serdecznie pana Lecha Czapłę, szefa Kancelarii Sejmu, pana Jana Węgrzyna, zastępcę szefa Kancelarii Sejmu, i panią Annę Lipińską, głównego księgowego Kancelarii Sejmu.

Proszę pana ministra o zreferowanie tej części budżetu.

### **Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla:**

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

W krótkich słowach chcę przedstawić część budżetową Kancelarii Sejmu na rok 2014 wraz z prośbą o łaskawe przyjęcie tych propozycji.

Dochody Kancelarii Sejmu na rok 2014 są oszacowane na kwotę 1 miliona 276 tysięcy zł, to jest 86,4% planu z roku 2013, czyli planujemy mniejsze dochody niż w roku 2013. To wynika przede wszystkim z wycofania się Telekomunikacji Polskiej z zajmowania siedemdziesięciometrowego lokalu w Nowym Domu Poselskim, w związku z tym zmniejszą się opłaty dzierżawne. Odzyskaliśmy też lokal przy ulicy Maszyńskiego, w związku z czym, w związku z opróżnieniem tego lokalu przez najemców, zaniechaliśmy poboru opłaty. Planujemy także uzyskać mniejsze wpływy ze sprzedaży publikacji własnych oraz planujemy mniejsze dochody z punktu informacyjnego.

Wydatki są zaplanowane na kwotę 407 milionów 759 tysięcy zł, to jest 99,9% planu wydatków ustalonych ustawą budżetową na rok 2013 po korekcie. Przy czym wydatki komórek organizacyjnych wyniosą 219 milionów 192 tysiące zł, świadczenia poselskie zaś 188 milionów 567 tysięcy zł.

Od razu chciałbym zwrócić uwagę na dwie pozycje, które wzrastają. I odkąd to wiemy... czy planujemy znaczny wzrost wydatków inwestycyjnych o 7,5%. To wynika przede wszystkim z planowanego na rok 2014 rozpoczęcia budowy budynku biurowego przy ulicy Maszyńskiego wraz z podziemnym łącznikiem z budynkami C i D, z przeznaczeniem przede wszystkim na pomieszczenia dla Wszelchnicy Sejmowej, a także dla wycieczek, które licznie odwiedzają gmachy parlamentu, Sejmu i Senatu. Z roku na rok odnotowujemy stabilny wzrost odwiedzających, w 2013 r. był wzrost o kilka procent. Prawdopodobnie liczba odwiedzających wzrośnie do stu czterdziestu tysięcy, przede wszystkim odwiedza nas młodzież, ale także przedstawiciele innych grup wiekowych. Chcemy w tym budynku zabezpieczyć, mówiąc kolokwialnie, kilka sal na spotkania z grupami wycieczkowymi, a także podziemne przejście dla tej kategorii naszych gości. Ten budynek ma także zabezpieczyć właściwe funkcjonowanie Komisji do Spraw Służb Specjalnych oraz ma być tam także zbudowane stanowisko dowodzenia Straży Marszałkowskiej.

Ponadto w budżecie w puli wydatków inwestycyjnych zabezpieczone są środki na ewentualną rozbudowę systemu bezpieczeństwa elektronicznego Sejmu oraz na dokumentację budowy budynku komisji sejmowych. To jest ta słynna inwestycja, która jest planowana od 2000 r., a do tej pory jakoś nie weszła w stan realizacji.

Dodatkowo w roku 2014 wygasza się, kończy się usługa informatyczna biur poselskich, w związku z tym niezbędne jest przeprowadzenie kolejnego postępowania w celu wyłonienia dostawcy tej usługi.

Pewną stabilną pozycją, występującą co najmniej raz na trzy lata, jest kupno usługi audytowej. Mianowicie zgodnie z ustawą o Najwyższej Izbie Kontroli raz na trzy lata marszałek Sejmu zarządza audyt przeprowadzany przez Najwyższą Izbę Kontroli, a dotyczący wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na obsługę Izby.

W związku z tym pozostałe wydatki bieżące zostały zaplanowane w sposób bardzo oszczędny, na poziomie niezbędnym do funkcjonowania naszej kancelarii. Nie jest tajemnicą, że są zaplanowane, na poziomie z roku 2013, wynagrodzenia dla osób objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń, wynagrodzenia osobowe, diety poselskie, środki na prowadzenie biur poselskich, biur klubów i kół poselskich.

Przy czym – i to może być nowa informacja, niepodnoszona w poprzednich spotkaniach z państwem – stałe wydatki Kancelarii Sejmu, które są obligatoryjne z mojego punktu widzenia, stanowią prawie 85% całego budżetu, a pozostałe 15% to są wydatki na wyjazdy zagraniczne, delegacje pracowników, remonty, konserwację, zadania inwestycyjne, zakupy materiałów, wyposażenia oraz różnego rodzaju usług. Te koszty są nominalnie ruchome, ale muszą też faktycznie planować ich ponoszenie.

Wzrastają również w sposób umiarkowany, ale też widoczny, wydatki na świadczenia poselskie, to wynika z planowanych zmian w roku 2014 w składzie osobowym Sejmu. Zakładamy, że grupa posłów w maju 2014 r. stanie do walki o mandaty do Parlamentu Europejskiego oraz zapewne pewna grupa posłów będzie starała się uzyskać ważne miejsca w samorządach podczas wyborów jesienią tego roku, w związku z tym zaplanowaliśmy wydatki na wymianę biur poselskich, na wymianę posłów.

W stosunku do nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013 budżet na rok 2014 wzrasta o 3%. Chcę jednak podkreślić, że nowelizacja ustawy budżetowej miała związek z realizacją budżetu państwa wyłącznie w roku 2013 i oczywiście w związku z tym nie była odniesieniem dla planu wydatków na rok 2014.

Szczegółowe zestawienie planowanych wydatków i dochodów Kancelarii Sejmu zostało przedłożone Wysokiej Komisji. Jeżeli są jakieś pytania dodatkowe, to oczywiście ja i towarzyszące mi osoby z przyjemnością na nie odpowiemy.

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Otwieram dyskusję.

Pan senator, wiceprzewodniczący Krzysztof Słoń.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Panie Ministrze, mam pytania dotyczące osób niepełnosprawnych. Czy takowe znajdują zatrudnienie w Kancelarii Sejmu? Czy państwo osiągacie wymagany wskaźnik, żeby

nie musieć płacić kary na PFRON? Czy państwo prowadzicie politykę organizowania, przy współudziale urzędów pracy, staży dla osób niepełnosprawnych? Dziękuję.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.  
Proszę bardzo, Panie Ministrze.

### **Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla:**

Oczywiście, zatrudniamy osoby niepełnosprawne. Osób z tym statusem aktualnie zatrudnionych w mojej instytucji jest piętnaście, przy czym oczywiście, ponieważ nie osiągamy wskaźnika 6%, płacimy wymagane składki na PFRON...

*(Głos z sali: To jest około 60 tysięcy zł miesięcznie.)*  
To jest około 60 tysięcy zł miesięcznie.

Staże. Tak, przeprowadzamy staże, a jeżeli toczy się nabór, staramy się uwzględniać również aplikacje od takich osób.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję.

To ja mam jeszcze do pana ministra też pytanie. Mianowicie widzę, że w §4390 „Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz i analiz i opinii” jest bardzo duży wzrost w stosunku do minionego roku. Czym jest on spowodowany?

### **Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla:**

Został zaplanowany wydatek na przetarg na audyt Najwyższej Izby Kontroli. I to jest jedyna nowa pozycja, która doszła do planu z roku 2013. Raz na trzy lata jest taki oblig z punktu widzenia przepisów ustawy o NIK.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję.  
Pan senator Słoń jeszcze.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Panie Ministrze, ponieważ decyzja o budowie tych dwóch budynków jest również kontestowana, czy w związku z tym nie planowaliście państwo – rozpoczynając już tak dosyć ostro inwestycję związaną z budynkiem na potrzeby grup i na potrzeby jednej komisji – przeprojektowania tego budynku tak, żeby również uwzględnić w nim miejsce dla komisji? Pozwoliłoby to w sposób niejako naturalny zrezygnować z budowy obiektu służącego jedynie komisjom sejmowym.

*(Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla: To może w tej sprawie pan minister...)*

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Proszę bardzo.

### **Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu Jan Węgrzyn:**

Szanowny Panie Przewodniczący! Panie Senatorze!

Odpowiadając na to pytanie, chcę zwrócić uwagę na trzy sprawy. Po pierwsze, przyszedł budynek dla Wszechnicy Sejmowej, Komisji do Spraw Służb Specjalnych oraz dla Straży Marszałkowskiej znajdzie się w kompleksie budynków sejmowych – w żargonie sejmowym mówi się „na donicy”, czyli na parkingu podziemnym. Jak państwo senatorowie wchodzić głównym wejściem – lub wyjściem – do Sejmu i chcecie dostać się do Nowego Domu Poselskiego od strony kancelarii pana prezydenta, to przechodząc takim przesmykiem i przy nim jest taka zieleń dosyć intensywna, i to będzie na tym miejscu. Tak więc działka, na której budujemy, jest niewielka. To po pierwsze.

Po drugie. Jak państwo senatorowie doskonale wiedzą, cały kompleks budynków naszego parlamentu jest objęty opieką stołecznego konserwatora zabytków i stołeczny konserwator zabytków po długich rozmowach z nami... Muszę przyznać, że po długich rozmowach osiągnęliśmy jednak ze stołecznym konserwatorem zabytków konsensus. Pan konserwator zezwolił na to, żeby ten budynek był o pół piętra wyższy od kompleksu w tej chwili istniejącego, czyli na to, żeby był wyższy o pół piętra od budynku tak zwanego żelaznego, w którym znajduje się administracja Sejmu. Na więcej pan konserwator zgody wyrazić nie mógł i wydaje mi się, że jego argumenty były argumentami racjonalnymi. Tak więc na tej powierzchni powstanie budynek o kubaturze nie większej niż 2 tysiące m<sup>2</sup>.

Biorąc pod uwagę to, i to jest trzecia rzecz, że potrzeby komisji sejmowych są zdecydowanie większe – mówimy o co najmniej ośmiu salach, w których komisje sejmowe mogłyby prowadzić obrady – to w tym miejscu takiej powierzchni nie udałoby się nam uzyskać.

Chcę tylko wyraźnie powiedzieć, że w latach 2012, 2013 i 2014 – w tej chwili może się państwu wydawać, że to jest długi okres, ale takie są niestety uwarunkowania również prawne i techniczne – Kancelaria Sejmu zakończy prace projektowe. To, kiedy zapadnie decyzja o budowie budynku dla komisji sejmowych, zależeć będzie od woli władz, od organu Sejmu. W każdym razie w tym roku na pewno taka budowa się nie rozpocznie. Ona jest oczywiście z różnych powodów kontrowersyjna, jednak wydaje się, że racjonalne są argumenty takie, żeby jednak za jakiś czas ten budynek zacząć budować – przecież cykl budowlany też nie będzie roczny, a co najmniej dwuletni – i oddać go państwu parlamentarzystom.

Na przykład chcę zwrócić uwagę na to, że obradujecie państwo w naszym budynku G, bardzo sympatycznym, o sześciu salach, tylko że ma on jedną podstawową wadę, nie ma klimatyzacji. Żeby zrobić klimatyzację w tym budynku, musielibyśmy wyłączyć go co najmniej na sześć miesięcy, a wyłączenie na sześć miesięcy tyłu sal to jest katastrofa i dla Sejmu, i dla Senatu. Dziękuję bardzo.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.  
Czy któryś z panów senatorów...



Mam jeszcze jedno pytanie, też dotyczące bardzo dużego wzrostu... Mianowicie chodzi o §4520, w którym są ujęte opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Czym spowodowany jest taki duży wzrost w stosunku do roku miniego?

(*Głos z sali*: Dyrektor Lipińska.)

### **Wicedyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Sejmu Anna Lipińska:**

To jest związane z opłatami śmieciowymi, które teraz są klasyfikowane w §4520, a do tej pory były w §4300 dotyczącym zakupu usług. Zmieniła się po prostu specyfika tych opłat i teraz są to opłaty podatkowe.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Tak, gmina...

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Czy jeszcze któryś z panów senatorów...

Ponieważ nie ma więcej pytań i uwag, proponuję, żebyśmy przegłosowali omówioną część budżetu.

Kto jest za przyjęciem budżetu Kancelarii Sejmu? (2)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto wstrzymał się od głosu? (2)

Dziękuję bardzo.

Dziękuję bardzo panom ministrom i pani dyrektor.

Ogłaszam piętnastominutową przerwę.

(*Przerwa w obradach*)

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Kontynuujemy obrady komisji.

Kolejny fragment budżetu to budżet Krajowego Biura Wyborczego.

Bardzo serdecznie witam pana Kazimierza Czaplickiego, szefa Krajowego Biura Wyborczego, i panią Agnieszkę Gałązkę, dyrektora finansowego Krajowego Biura Wyborczego.

Proszę pana ministra o zreferowanie budżetu.

### **Szef Krajowego Biura Wyborczego Kazimierz Czaplicki:**

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

W uchwalonej 13 grudnia ubiegłego roku ustawie budżetowej na 2014 r. dochody i wydatki Krajowego Biura Wyborczego wielkości kształtują się tak jak ujęto je w przedłożeniu rządowym, a także w materiale, który Wysoka Komisja otrzymała.

Otóż planujemy dochody w wysokości około 10 tysięcy zł. Głównie będą one pochodziły ze sprzedaży pojemników po zużytych tonerze do drukarek, kserokopiarek, ale także z ewentualnego zwrotu dotacji przyznanej gminom na zadania związane z prowadzeniem i aktualizacją rejestru wyborców.

Budżet po stronie dochodowej jest budżetem, który zawsze nie do końca odpowiada możliwościom. Tak naprawdę nie wiemy, ile dochodu osiągniemy, zwłaszcza, że

w tej chwili gminy coraz częściej terminowo przekazują niewykorzystane środki przeznaczone na przeprowadzenie wyborów uzupełniających czy przedterminowych. One dostają na nie środki budżetowe.

Jeśli chodzi o wydatki budżetowe, to przede wszystkim są one przeznaczone głównie na dotację celową na finansowanie zadań bieżących, zleconych gminom, a związanych z prowadzeniem rejestru wyborców. Środki te zostały skalkulowane na poziomie 100% wydatków z 2013 r. Ponadto w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych są wydatki na zakup okularów ochronnych i wydatki z tytułu odpraw pośmiertnych – oczywiście oby nie musiały być one wypłacane. Te wydatki również są na poziomie 100%... Mogę powiedzieć, że generalnie niemalże wszystkie inne grupy wydatków, jeżeli nie są na poziomie z 2013 r., to są o wiele, o wiele niższe.

Przykładowo, jeśli państwo tylko pozwoli... Wydatki bieżące są skalkulowane w wysokości 10 milionów 187 tysięcy zł, co stanowi 92,8% wydatków z 2013 r. To obniżenie wynika przede wszystkim z tego, iż w 2013 r. otrzymaliśmy dodatkowe środki na zorganizowanie we wrześniu międzynarodowej konferencji towarzyszącej 22. Zgromadzeniu Ogólnemu Stowarzyszenia Europejskich Urzędników Wyborczych, a które to środki były zaplanowane w kwocie 800 tysięcy zł. Ponadto planujemy wydatki majątkowe w kwocie 580 tysięcy zł, z czego na remont pomieszczeń siedziby delegatury w Toruniu przeznaczono 80 tysięcy zł. Zaplanowaliśmy także remont pomieszczeń na siedzibę Krajowego Biura Wyborczego. Obecnie zajmujemy pomieszczenia na trzech kondygnacjach w gmachu Kancelarii Prezydenta RP, naprzeciwko, po sąsiedzku. Kancelaria zaproponowała nam zajęcie pomieszczeń po przychodni lekarskiej i piętra, na którym w tej chwili są biura administracyjne. Tak więc byłibyśmy po prostu bardziej – nazwijmy to tak – zwarczi, byłibyśmy w jednej części budynku. No, ale wiadomo, że pomieszczenia po przychodni lekarskiej będą wymagać remontu, zaadaptowania na cele biurowe.

Jeśli chodzi o inne środki majątkowe, to planujemy przeznaczyć 200 tysięcy zł na zakup oprogramowania biurowego, sprzętu teleinformatycznego dla delegatur i zespołów Krajowego Biura Wyborczego, a także na zakup kserokopiarek i klimatyzatorów. Otóż jeśli chodzi o te klimatyzatory, to coraz większa ilość sprzętu elektronicznego wymaga po prostu pomieszczeń klimatyzowanych, utrzymywania stałej temperatury. Część delegatur znajduje się w pomieszczeniach wynajmowanych od urzędów wojewódzkich lub starostw powiatowych, które nie są dostosowane tak naprawdę... To są zwykle biurowce tak zwane... typu „Lipsk”, jak w Ciechanowie, itp., biurowce po urzędach wojewódzkich, w których warunki pracy w okresie letnim są naprawdę bardzo ciężkie. Chcielibyśmy więc kilkunastu delegaturom przekazać środki właśnie na zakup klimatyzatorów.

Generalnie Krajowe Biuro Wyborcze planuje również wydatki na zadania wyborcze. Jak państwo doskonale wiedzą, w przyszłym roku mamy dwie akcje wyborcze, a mianowicie 25 maja 2014 r. będą wybory do Parlamentu Europejskiego, a 16 listopada rozpoczną się wybory samorządowe. Mówię „rozpoczną się”, ponieważ będą to nie tylko wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików



województw, ale także wybory bezpośrednie wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Jeżeli żaden z kandydatów na wójta nie uzyska co najmniej połowy ważnych oddanych głosów, to zgodnie z przepisami kodeksu wyborczego za dwa tygodnie, czyli 30 listopada, będą ponowne wybory czy odbędzie się ponowne głosowanie na kandydatów. Ponadto planujemy wydatki na wybory uzupełniające. Ponieważ ostatnim terminem, w którym będą przeprowadzane wybory uzupełniające do rad gmin, jest 18 maja 2014 r., to również w tym samym terminie mogą odbywać się przedterminowe wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. To jest ostatnia data wyborów przedterminowych na wójta, ale także data referendum lokalnych. Na tego rodzaju działania planujemy kwotę 3 milionów 321 tysięcy zł.

Już tradycyjnie planujemy również kwotę na ewentualne wybory uzupełniające do Senatu. Jak państwo wiedzą, w poprzednich znaczna grupa senatorów startowała w wyborach do Parlamentu Europejskiego, została ona wybrana i – o ile dobrze pamiętam – dziesięć mandatów trzeba było obsadzić, trzeba było przeprowadzić wybory uzupełniające. No, zakładamy, że tego rodzaju sytuacja może powtórzyć się w tym roku. Zatem przewidujemy środki na przeprowadzenie wyborów w kwocie 3 milionów zł, z kalkulacji wychodzi około 750 tysięcy zł na jeden mandat.

Największą pozycją w rezerwie celowej, którą zgłaszaliśmy, są wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików, czyli wybory samorządowe. Planowana kwota wydatków to 204 miliony 602 tysiące zł i ona wzrasta w porównaniu do kwoty przeznaczonej na poprzednie wybory samorządowe, te w 2010 r., o ponad 50%. Skąd taki wzrost? Otóż zgodnie z przepisami kodeksu wyborczego rady gmin, z wyjątkiem rad w miastach na prawach powiatu, będą wybierane w okręgach jednomandatowych – do tej pory można było tworzyć okręgi, w których wybierano od jednego do pięciu radnych – co znakomicie zwiększa liczbę okręgów wyborczych. Zatem niezbędne będzie zwiększenie liczby i rodzajów kart do głosowania, bo dla każdego okręgu musi być odrębna karta.

Ponadto rady gmin podjęły uchwały o nowych siedzibach czy lokalach obwodowych komisji wyborczych, w związku z tym takich lokali przybyło nam tysiąc sześćset sześćdziesiąt. To oznacza konieczność wyposażenia tych lokali w niezbędne urządzenia, chociażby w urny wyborczej, w pomieszczenia za osłoną itp. Wzrośnie także liczba komisji obwodowych, a zatem zwiększy się liczba członków komisji, czyli powstanie również konieczność przeznaczenia dodatkowych środków na diety dla członków komisji.

Ponadto zgodnie z tradycją, tak na wszelki wypadek, planujemy środki na ewentualne referendum ogólnokrajowe, wyłącznie z możliwością dwudniowego głosowania. Są na to planowane środki w wysokości 105 milionów 135 tysięcy zł.

Jeśli chodzi o zwiększone wydatki na wybory – i do Parlamentu Europejskiego, i samorządowe – powstanie konieczność wydrukowania kart do głosowania oraz nakładek w alfabecie Braille'a. Według naszych wyliczeń koszt w tej chwili wzrasta, w porównaniu do kosztu poprzednich wyborów, o około 30%. I to jest koszt tylko samych kart do głosowania. No, tak przepisy kodeksu nakazują... Do tej pory nakładki i karty do głosowania sporządzone alfabetem

Braille'a były wymagane tylko w przypadku wyborów do Sejmu i Senatu w 2011 r., wtedy były pierwszy raz, a teraz będą użyte, czego poprzednio nie było, w wyborach do Parlamentu Europejskiego.

Szacunkowy koszt jednej karty do głosowania to, w zależności od regionu kraju, 10–30 gr. Te karty muszą być specjalnie... Państwo pamiętają wzór karty określony przez Państwową Komisję Wyborczą, tam był ścięty prawy róg, żeby można było nałożyć nakładkę do głosowania. Jeśli chodzi o same nakładki, to po akcji, powiedzmy, z wyborów sejmowo-senackich, środowisko osób, dla których przeznaczone były te nakładki, wskazywało, że dotychczasowy model, czyli biały karton, jest niewłaściwy. Taka jest opinia tych środowisk. On jest niewłaściwy, ponieważ gdy ktoś stawiał znak X na białej kartce, to w kratce pozostawał znak, czyli po tym wycięciu można było poznać, jak kto głosował. No, takie były te głosy.

Pracujemy obecnie bardzo intensywnie nad nowym modelem nakładki. I chcielibyśmy, aby ta nakładka była uniwersalna, na wszystkie wybory i plastikowa, czyli mogłaby być zwracana i przechowywana w urzędach gmin. Na pewno w pierwszym etapie będą trochę wyższe koszty wykonawstwa, jednak później powinny być z tego tytułu oszczędności. Tak się właściwie przedstawia budżet...

Jeszcze oczywiście muszę powiedzieć o wynagrodzeniach. Otóż wynagrodzenia w Krajowym Biurze Wyborczym zgodnie z ustawą zostały zamrożone na poziomie z 2013 r. Wynagrodzenia. Ponieważ jednak rok 2014 jest rokiem wyborczym, zaplanowaliśmy w budżecie środki na dodatki wyborcze, które przysługują pracownikom Krajowego Biura Wyborczego zgodnie z pragmatyką służbową, czyli zarządzeniem szefa wydanym na podstawie ustawy o pracownikach państwowych. W budżecie została ta kwota, jednak ustawa – uchwalona chyba, o ile dobrze pamiętam, 8 listopada – tak zwana ustawa o budżecie zamroziła wydatki Krajowego Biura Wyborczego w tej części na poziomie z 2013 r. Zatem formalnie rzecz biorąc można przyjąć, że te dodatki wyborcze, no, są w budżecie, ale nie można ich wydać. My, pan przewodniczący Jaworski i ja, pisaliśmy w tej sprawie do pana przewodniczącego komisji finansów, pana senatora Kleiny i informowaliśmy o tym, dlaczego te tak zwane dodatki są tak ważne. No, zwłaszcza, że coraz więcej zadań przypada na delegatury, które małe liczbowo, poza tym ten dodatek był zawsze zwracany. W tym roku nie znalazło to zrozumienia ani w Sejmie ani w Senacie, ani tym bardziej w Ministerstwie Finansów. Przepraszam, Pani Dyrektor, za to, no, ale... I tak w tej chwili ten budżet wygląda, czyli w ustawie budżetowej środki są, a wcześniejsza ustawa, o budżecie, te środki jakby zamroziła.

To tyle z mojej strony. Jeśli będą pytania, to oczywiście postaram się na wszystkie odpowiedzieć.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo panu ministrowi.

Otwieram dyskusję.

Który z panów senatorów chciałby zabrać głos?

Proszę bardzo, pan senator Słoń, wiceprzewodniczący komisji.

### Senator Krzysztof Słoń:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Panie Ministrze, mam pytanie dotyczące osób niepełnosprawnych. Czy takowe znajdują zatrudnienie w Krajowym Biurze Wyborczym i czy w ciągu roku nastąpił jakiś postęp, jeśli chodzi o wskaźnik zatrudnienia takich osób? Czy państwo planujecie w 2014 r. organizację stażów dla osób niepełnosprawnych przy wsparciu w postaci środków z urzędów pracy?

### Szef Krajowego Biura Wyborczego Kazimierz Czapliski:

Kwestia zatrudnienia w Krajowym Biurze Wyborczym osób niepełnosprawnych, muszę powiedzieć, dosyć nas boli, ponieważ... Oczywiście takie osoby są sporadycznie zatrudniane w delegaturach Krajowego Biura Wyborczego, jednak pełniejszego profilu zatrudnienia nie przewidujemy z uwagi właśnie na warunki pracy w Krajowym Biurze Wyborczym.

Przede wszystkim w ogóle jest mała liczba osób zatrudnionych, w dużych delegaturach jest pięć, sześć czy siedem osób, które wykonują, no, wszelką ciężką pracę. Jeśli państwo pozwolą, to dla zobrazowania podam, że karty do głosowania w wyborach do Sejmu i Senatu ważyły – to dane dla jednej delegatury – ponad 100... 200 t. Tyle ważyły karty do głosowania, które tak naprawdę pracownicy muszą przerzucić, przeliczyć i przepakować, również chodzi o wszystkie druki wyborcze. My niestety, jeśli tak można powiedzieć, no, własnymi rękoma to wszystko ładujemy.

Jeżeli nie było do tej pory prośby o staż w Krajowym Biurze Wyborczym... Oczywiście w ramach naszych możliwości możemy przyjąć niewielką liczbę stażystów, niewielką też z uwagi na pomieszczenia, które mamy. W tej chwili tak naprawdę nie mamy nawet specjalnie warunków do przyjmowania takich osób, zważywszy na to, że wiele obiektów, w których mieszczą się delegatury, nie jest przystosowanych dla osób niepełnosprawnych. Część delegatur zajmuje pomieszczenia na pięttrze pierwszym, drugim, a w Lesznie są one bodajże na trzecim pięttrze, na takim pięttrze strychowym. Tak więc to też jest problem, z którym musimy się zmagać, jeżeli chodzi w ogóle o kontakty z osobami niepełnosprawnymi, nie mówiąc już o ich zatrudnieniu. Powtarzam, my widzimy ten problem, ale naprawdę w tej chwili nie bardzo widzę możliwości, abyśmy mogli stworzyć dla takich osób warunki do pracy.

### Przewodniczący Andrzej Misiolek:

Dziękuję bardzo.

Nie widzę więcej chętnych do zabrania głosu, w związku z czym proponuję, abyśmy przystąpili do głosowania nad tą częścią budżetu, a mianowicie nad budżetem Krajowego Biura Wyborczego.

Kto jest za przyjęciem budżetu? (5)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Dziękuję bardzo.

Dziękuję panu ministrowi i pani dyrektor za obecność.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Wznawiam obrady komisji...

Pozostała nam do omówienia ostatnia część budżetowa, a mianowicie budżet Kancelarii Senatu.

Bardzo serdecznie witam panią minister Ewę Polkowską, szefa Kancelarii Senatu, i panią dyrektor...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przepraszam bardzo: panią dyrektor Szlązak.

Proszę panią minister o zreferowanie budżetu kancelarii na rok 2014.

### Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Plan finansowy na 2014 r., dzisiaj już zawarty w ustawie budżetowej, która została uchwalona przez Sejm, nie zmienił się od momentu, kiedy to państwo opiniowaliście dla marszałka Senatu dochody i wydatki Kancelarii Senatu w połowie roku. Jestem oczywiście do państwa dyspozycji, jeśli chodzi o szczegółowe pytania, szczegółowe kwestie.

Ja tylko, jeśli pan przewodniczący pozwoli, powiem krótko o kilku elementach tego budżetu, o kilku wydarzeniach, o których trzeba wiedzieć w związku z realizacją przyszłego budżetu, to znaczy w roku 2014.

Chcę powiedzieć, że jeśli chodzi o założenia do projektu budżetu, który byliśmy zobowiązani państwu przedłożyć, to te zawarte w tym budżecie już uchwalonym przez Sejm, w ustawie budżetowej, respektują wszystkie zalecenia ministra finansów w przy kształtowaniu budżetu na rok 2014. Nie zwiększamy wydatków, wydatki są mniejsze niż w roku poprzednim. Nie zwiększamy globalnie wydatków, nie zwiększamy także wydatków – bo tego nam nie wolno było zrobić i tego nie robimy – z funduszu wynagrodzeń. Pragnę tylko też przypomnieć, że największym, takim znaczącym elementem funduszu wynagrodzeń są także wynagrodzenia, uposażenia senatorskie. Jeśli chodzi o wskaźniki i o kwotę bazową, to nic nie zmieniło się, to te liczby nie zmieniły się od 2008 r.

Jeśli chodzi o wydatki budżetowe... Jak państwo wiecie, nie jesteśmy jednostką nastawioną na osiąganie dochodów, jedyne przychody, które po tej stronie Kancelaria Senatu, będąc dysponentem części budżetowej, może ująć, to są tylko składniki, które wynikają z rozliczeń. Tak? Czyli ze sprzedaży samochodów, z rozliczeń z lat ubiegłych, ze składki ZUS czy przychody z należności, które zostały rozłożone na raty z tytułu dotacji celowych niewykorzystanych przez dysponentów w latach poprzednich. W związku z tym te dochody nie są duże, one nawet są mniejsze niż w roku ubiegłym. No, ale nie mamy na to wpływu.

Jeśli chodzi o wydatki budżetowe, to one są przeznaczone na świadczenia dla osób fizycznych, wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe. Jeśli chodzi o plany, o wydatki majątkowe, to pragnę zwrócić uwagę na to, że mamy zaplanowane – jako inwestycję wspólną z Kancelarią Sejmu – współfinansowanie i finansowanie tej części wydatków, która dotyczyłaby budynków w naszym zarządzie. Chodzi tutaj o finansowanie części wspólnej, oczywiście proporcjonalnie do udziału, wspólnie z Kancelarią Sejmu wydatków związanych z zintegrowanym system bezpieczeństwa,

którego wdrożenie jest planowane. Pierwsza część jego realizacji ma być w roku 2014, zobaczymy, jak nam się to udało. To są środki zaplanowane.

Pragnę także zwrócić uwagę na pewną nowość, która może nie jest wysoką pozycją w budżecie, ale ma ona ogromny wpływ na postrzeganie instytucji publicznej, jaką jest Senat, a jednocześnie jest też sposobem wyjścia, sposobem pokazania działalności Senatu szerszym kręgom odbiorców, czyli przez internet. To będziemy realizować, mamy na to zaplanowane środki. Chodzi o bezpośrednie tłumaczenie w internecie transmisji na język migowy. To właśnie jest to novum, które realizujemy. Skonstruowanie nowej strony internetowej – jak państwo pamiętacie z lat poprzednich – pozwoli nam właśnie na poszerzenie kręgu naszych odbiorców.

Jeśli chodzi o pozostałe wydatki, to tak naprawdę są wydatki bieżące, które pozwalają utrzymać nam wykonywanie... umożliwiają wykonywanie przez państwa mandatów w sposób rzetelny, godny, zgodnie z przyjętymi przez państwa założeniami. I w zasadzie to jest wszystko.

Budżet jest oszczędny, powiedziałabym, o 3,2% mniej niż w roku 2013. Jednak on pozwala nam, pozwala państwu w sposób zgodny z przyjętymi założeniami, dobrze, racjonalnie funkcjonować i działać. Dziękuję bardzo.

Jestem do dyspozycji, oczywiście.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo, Pani Minister.

Otwieram dyskusję.

Proszę bardzo, pan senator Krzysztof Słoń.

### **Senator Krzysztof Słoń:**

Dziękuję, Pani Przewodniczący.

Pani Minister, czy są zaplanowane jakieś środki na wydatki związane z wyborami do europarlamentu i z wyborami samorządowymi? Praktyka z poprzednich wyborów pokazuje, że część senatorów uzyskiwała mandaty do europarlamentu i w związku z tym, no... były jakieś wydatki, chociażby na organizację nowych biur.

Drugie pytanie dotyczy kwestii osób niepełnosprawnych. Czy pani minister planuje organizację jakichś staży dla osób niepełnosprawnych i czy następuje poprawa wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych w naszej kancelarii?

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję.

Proszę bardzo.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Jeśli chodzi o środki, które mamy zaplanowane, a które są związane – to są oczywiście przyczyny od nas niezależne – na przykład z wygaśnięciem mandatu senatora w związku z uzyskaniem mandatu europarlamentarzysty, to takie środki są. Proporcjonalnie do poszczególnych lat – patrzyliśmy na statystykę i proporcje z poprzednich lat, na doświadczenia

– mamy zaplanowane środki na ruch związany z wygaśnięciem mandatu, czyli na likwidację biura i zorganizowanie nowego. Tak więc to mamy zaplanowane.

Jeśli chodzi o staże dla osób niepełnosprawnych, to, Pani Senatorze, my jesteśmy otwarci. Kancelaria Senatu przyjmuje na staże studentów, my nie rozgraniczamy ich specjalnie, że tak powiem, nie różnicujemy ich ze względu na sprawność albo niepełnosprawność. Jeżeli tylko ktoś taki, że tak powiem, będzie chętny, zgłosi się do nas, to nie ma żadnego powodu, dla którego byśmy go dyskryminowali. Wręcz przeciwnie. Jak państwo widzicie, Kancelaria Senatu krok po kroku przygotowuje się do tego, aby jej budynek stał się... pomieszczenia stały się dostępne dla osób niepełnosprawnych. I tak już jest. Tak. To znaczy skończyliśmy kolejne etapy – także państwo możecie je obejrzeć – osoba niepełnosprawna może się już dostać głównym wejściem do Senatu. Także sala plenarna jest przygotowana dla osób niepełnosprawnych. W zasadzie we wszystkich miejscach w Kancelarii Senatu, w których mogłaby zostać zatrudniona osoba z niepełnosprawnością, także z niepełnosprawnością ruchową, jesteśmy w stanie przygotować dla niej stanowisko pracy. Nie ma żadnych barier w tym względzie.

Czy poprawił się wskaźnik – chodzi o kwoty, które odprowadzamy, tak? – zatrudnienia osób niepełnosprawnych? Nie, nie poprawił się, dlatego że w zasadzie – nawet nie w zasadzie, a faktycznie – w ostatnich latach jest zerowa fluktuacja w Kancelarii Senatu. Nie mamy do czynienia z taką sytuacją, że jesteśmy otwarci na rynek pracy i możemy przyjmować ludzi z zewnątrz.

Jak państwo wiecie, w kancelarii od bardzo dawna – a na pewno odkąd ja jestem szefem kancelarii, czyli już od prawie ośmiu lat – wszystkie wolne stanowiska są obsadzone w drodze konkursu. I to jest tak, że konkurs jest dostępny także... Zresztą nowelizacja przepisów ustawy o urzędnikach państwowych, a jak państwo pamiętacie, była ona półtora roku temu, stworzyła pewne preferencje przy naborze konkursowym – prawda? – oceny kandydatów. Czyli powinniśmy preferować, jeśli to wynikałoby ze stanowiska pracy, z opisu stanowiska pracy, a jednocześnie byłyby wolne stanowiska... No, ale wolnych stanowisk tak naprawdę nie mamy.

W związku z tym jedyny ruch kadrowy w kancelarii, który się odbywa – bo on jest, ale nie jest związany z dopływem nowej kadry, z ogłoszeniem konkursów – jest w takiej sytuacji, kiedy mamy do czynienia z długotrwałymi urlopami, zazwyczaj to są urlopy macierzyńskie. Wtedy przyjmujemy pracowników na zastępstwo – tak? – czyli na okres, kiedy naszego urzędnika nie ma.

Przy czym trzeba powiedzieć, że w Kancelarii Senatu stosujemy taką zasadę, taką praktykę, że w pierwszej kolejności dajemy szansę w ramach wyboru wewnętrznego. Czyli jeśli ktoś z kadry kancelarii poczuje, że chciałby zmienić wewnętrznie, w kancelarii, miejsce pracy, a ma odpowiednie umiejętności, kwalifikacje i wykształcenie, to w pierwszej kolejności jemu dajemy szansę. To dotyczy naszych stałych współpracowników, dlatego że jest wiele osób w kancelarii, z którymi mamy dobre doświadczenia na zasadzie ich pracy na zastępstwo. W związku z tym, jeżeli pojawiają się kolejne miejsca pracy, takie właśnie



na zastępstwo, to w pierwszej kolejności kierujemy ofertę do tych, którzy – oczywiście jeżeli są w takiej sytuacji, że mogą temu sprostać, jeżeli są wolni na rynku pracy – już z nami współpracowali. Mamy spore grono takich współpracowników.

Tak więc niestety – wracam do pytania – na razie przy zerowej fluktuacji nie jesteśmy w stanie zwiększyć zatrudnienia osób niepełnosprawnych, a nie życzymy nikomu w kancelarii, żadnemu pracownikowi, żeby, że tak powiem, osiągnął jakiś stopień niepełnosprawności. Dziękuję bardzo.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

Pan senator Mieczysław Augustyn.

### **Senator Mieczysław Augustyn:**

Pani Minister, mamy wyjątkowy rok, Rok Odrodzenia Senatu w Polsce, dlatego chciałbym się dowiedzieć, czy w tym budżecie przewidujemy coś ekstra. Mam na myśli jakieś wydawnictwo, które być może dostaniemy, może jakieś, nie wiem, specjalne medale, czy jeszcze coś innego. W każdym razie pewnie każdy z nas przemyśliwuje, w jaki sposób – i u siebie, i tutaj, centralnie – powinniśmy w tym wielkim wydarzeniu uczestniczyć. Mamy ku temu wyjątkową sposobność. Czy coś takiego jest ukryte gdzieś, że tak powiem, pod tymi liczbami?

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję.

Proszę bardzo.

### **Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska:**

Niczego nie ukrywamy, ale oczywiście przewidujemy. Minęło dwadzieścia pięć lat od pierwszych wolnych wyborów 4 czerwca 1989 r., a pierwsze posiedzenie Senatu pierwszej kadencji było dnia 4 lipca 1989 r. Te daty zamierzamy wpisać w kalendarz wydarzeń, honorować, upamiętniać, a także ubrać odpowiednio w wydarzenia, w publikacje, a także uhonorować, wydając pamiątkowy medal upamiętniający dwudziestopięćlecie Senatu.

O tym wszystkim pamiętamy. Pamiętamy też o tym, aby te nasze działania, które zamierzamy podjąć, i wydawnictwa dotyczące Senatu, które też przy okazji będziemy uzupełniać, te wszystkie wydarzenia, mają przede wszystkim promować parlamentaryzm. Uwzględniamy w tej promocji parlamentaryzmu wyjście na zewnątrz, także dotyczy to indywidualnych senatorów wykonujących mandat w okręgach jednomandatowych. Tak więc to wszystko jest przewidziane.

Chcę powiedzieć, że jako kancelaria wpisujemy się także we współpracę tak naprawdę wszystkich podmiotów – i Kancelarii Prezydenta RP, i kancelarii premiera, i Kancelarii Sejmu – po to, aby wszystkie działania podejmowane z okazji 25-lecia odzyskania naszej suwerenności były skoordynowane, wspólne, żebyśmy wzajemnie uczestniczyli we wszystkich przedsięwzięciach, żebyśmy byli i gospodarzami, ale żebyśmy jednocześnie uczestniczyli na prawach gości we wszystkich przedsięwzięciach.

Zaplanowaliśmy, że w drugiej połowie lutego będzie już gotowe kalendarium wszystkich wydarzeń, także po naszej stronie, senackiej – tak, żebyście państwo mogli także wpisać się, uczestniczyć... wpasować w to kalendarium. Tak że na to środki są. To nie są jakieś duże środki, ale jak widzicie państwo, jeżeli budżet może być mniejszy o prawie 4%, a wszystko to jest ujęte... No, tak to jest. To znaczy działania przygotowujące rocznicę 25-lecia prowadzimy już od zeszłego roku – tak? – w związku z tym pewne przedsięwzięcia zostały już sfinansowane, przygotowane. Teraz będziemy już tylko wydawać... no, ale ileś rzeczy zostało już przygotowanych.

### **Przewodniczący Andrzej Misiołek:**

Dziękuję bardzo.

Nie ma więcej głosów w dyskusji.

Proponuję, żebyśmy przystąpili do głosowania nad tą częścią budżetową, czyli nad budżetem Kancelarii Senatu.

Kto jest za przyjęciem budżetu? (5)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto wstrzymał się od głosu? (0)

Dziękuję bardzo pani minister i pani dyrektor za obecność, i za zreferowanie.

Zamykam posiedzenie komisji.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 17 minut 03)*





Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii