

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

Komisji Rodziny i Polityki  
Społecznej

Nr posiedzenia: 69

Nr posiedzenia: 28

Data posiedzenia: 18 lipca 2012 r.

---

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Społecznej Mieczysław Augustyn oraz przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (cd.) (druk senacki nr 76).
  2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej (cd.) (druk senacki nr 70).
  3. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 15. posiedzeniu Senatu do projektu uchwały w sprawie dalszej reformy powszechnego systemu emerytalnego (druk senacki nr 122 X).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Witold Gintowt-Dziwałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Wojciech Skurkiewicz, Grażyna Sztark, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Anna Aksamit, Mieczysław Augustyn, Alicja Chybicka, Kazimierz Jaworski, Stanisław Kogut, Jan Filip Libicki, Robert Mamątow, Jan Michalski, Andrzej Pająk, Jan Rulewski, przedstawiciel wnioskodawców, senator Michał Seweryński,
  - goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
      - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Maria Janiszewska-Wyszyńska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prekurat,
    - Ministerstwo Finansów:
      - naczelnik w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Grażyna Kałużna,
    - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
      - zastępca dyrektora Departamentu Świadczeń Emerytalno-Rentowych Helena Wolińska,
    - Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:
      - główny specjalista w Biurze Świadczeń Waclaw Pilichowski,

- Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów:
  - członek Zarządu Głównego Maria Besińska,
- Kancelaria Senatu:
  - Biuro Legislacyjne:
    - główny legislator Bożena Langner,
    - legislator Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** W z związku z otrzymaniem wyliczeń i informacji o spodziewanych skutkach finansowych wejścia ustawy w życie senatorowie wznowili prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Przedstawiając opinię Ministerstwa Finansów, naczelnik w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Grażyna Kałużna poinformowała, że ministerstwo negatywnie oceniło propozycję zawartą w tym projekcie ustawy. Zwróciła uwagę na art. 129a projektu, zobowiązujący organ rentowy do wypłaty świadczenia, które zostanie ustalone ponownie, za okres od dnia powstania prawa do tego świadczenia. W ocenie ministerstwa przepis ten byłby niespójny z art. 133 ustawy emerytalnej. Dodała, że resort nie był w stanie oszacować skutków finansowych wejścia ustawy w życie w tym zakresie. Odniosła się także do istniejącego deficytu Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, z którego na bieżąco wypłacane są emerytury i renty, i wyjaśniła, że FUS otrzymuje duże dotacje i pożyczki z budżetu państwa, które są jednak niewystarczające, stąd dla zapewnienia płynności finansowej konieczne jest zaciąganie kredytów bankowych. Z uwagi na rosnącą deficytowość funduszu i spodziewaną możliwość pogłębienia się tego deficytu z racji wprowadzenia w życie projektowanej ustawy, resort negatywnie opiniuje projekt.

Zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Zbigniew Januszek uznał, że dodanie w projekcie art. 123a jest zbędne z uwagi na istnienie odpowiednich uregulowań ustawowych i rozporządzenia wykonawczego do nich. Z kolei przepis art. 129a uznał za sprzeczny z ogólną regułą wyrażoną w art. 129 ustawy nowelizowanej. Podtrzymał negatywne stanowisko resortu pracy w sprawie rozpatrywanego projektu ustawy.

Senator Jan Rulewski zarzucił obecnym na posiedzeniu przedstawicielom resortu pracy oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, że podczas prac nad przygotowaniem projektu ustawy nie sygnalizowali sprzeciwu wobec projektowanych rozwiązań.

Zgłosił wniosek o nadanie nowego brzmienia art. 123a.

Senator Mieczysław Augustyn zgłosił wniosek o odrzucenie projektu ustawy.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek (za – 9, przeciw – 8, wstrzymało się – 1).

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Jan Rulewski.

**Konkluzja:** Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy i wnoszą o jego odrzucenie (druk senacki nr 76 S).

**Ad 2.** W związku z otrzymaniem wyliczeń i informacji o spodziewanych skutkach finansowych wejścia projektu ustawy w życie senatorowie wznowili prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej.

Reprezentująca Ministerstwo Finansów naczelnik w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Grażyna Kałużna na wstępie poinformowała, że ministerstwo opiniuje projekt negatywnie. Wskazała na ogromne skutki finansowe dla budżetu państwa,

jakie generowałyby renta jako świadczenie całkowicie finansowane ze środków budżetu. Dla zobrazowania przytoczyła dane finansowe, wskazując, że wydatki na rentę socjalną łącznie z kosztami obsługi systematycznie wzrastają i wynosiły: w 2010 r. – 1,8 miliarda, w 2011 r. – 1,9 miliarda, a w 2012 r. planowane są na kwotę ponad 2 miliardów zł. Podkreśliła, że rozwiązania ujęte w projekcie stoją w sprzeczności z celem obecnie realizowanej polityki rządu, jakim jest zlikwidowanie nadmiernego deficytu w sektorze rządowym oraz samorządowym, a takie zobowiązania zostały nałożone na resort przez Komisję Europejską.

Zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Zbigniew Januszek przedstawił stanowisko ministerstwa. Wyjaśnił, że ze względu na zmianę systemu świadczeń zabezpieczenia społecznego ministerstwo nie może aprobować takich rozwiązań, żeby renta typu socjalnego była równa rencie przyznawanej z tytułu pracy w ramach stosunku pracy. Podkreślił, że tym samym zostałyby zachwiane proporcje między świadczeniami socjalnymi a świadczeniami ubezpieczeniowymi.

Senator Stanisław Kogut zgłosił wniosek o przyjęcie projektu ustawy bez poprawek.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek (za – 9, przeciw – 7, wstrzymało się – 0).

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Bohdan Paszkowski.

**Konkluzja:** Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (druk senacki nr 70 S).

**Ad 3.** Przewodniczący obradom senator Piotr Zientarski przypomniał, że na 15. posiedzeniu Senatu – w trakcie drugiego czytania projektu uchwały – senator Jan Rulewski oraz senator Andrzej Matusiewicz zgłosili poprawki do projektu uchwały. Przypomniał, że komisje w swym sprawozdaniu (druk senacki nr 122 S) wnosiły o odrzucenie projektu uchwały. W pierwszej kolejności poddał pod głosowanie wniosek obu komisji o odrzucenie projektu uchwały.

Komisje poparły przedstawiony wniosek (za – 9, przeciw – 7, wstrzymało się – 1).

Mniejszość komisji poparła dwie poprawki senatora Jana Rulewskiego.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Filipa Libickiego.

Wnioski mniejszości przedstawi senator Jan Rulewski.

**Konkluzja:** Komisje poparły wniosek o odrzucenie projektu uchwały (druk senacki nr 122 X).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.