

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Środowiska

**Data posiedzenia: 10 grudnia 2013 r.**

**Nr posiedzenia: 64**

---

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca komisji Jadwiga Rotnicka.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006–2013”(druk senacki nr 515, druk sejmowy nr 1955 i nr 1970).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Stanisław Gorczyca, Andrzej Kobiak, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zając,
  - goście:
    - Ministerstwo Środowiska:
      - sekretarz stanu Stanisław Gawłowski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Zasobów Wodnych Mateusz Balcerowicz,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Zasobów Wodnych Andrzej Kulon,
    - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
      - zastępca prezesa zarządu Krystian Szczepański,
      - specjalista do spraw legislacji Dariusz Hołub,
      - specjalista w Departamencie Ochrony i Gospodarowania Wodami Daria Dąbrowska-Wyra,
    - Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej:
      - zastępca dyrektora Departamentu Inwestycji i Nadzoru Anna Jastrzębska,
      - zastępca dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Stefan Sawicki,
    - Najwyższa Izba Kontroli:
      - zastępca dyrektora Departamentu Środowiska Teresa Warchałowska,
    - Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie:
      - prezes Tadeusz Rzepecki,
      - dyrektor Dorota Jakuta,
      - radca prawny Bartosz Rakoczy,
      - prawnik Paweł Sikorski,

- Kancelaria Senatu:
  - legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Senator Michał Wojtczak przedstawił propozycję zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Podkreślił, że ustawa funkcjonuje już w systemie prawnym 12 lat, a liczne orzeczenia, które zapadają w związku z powołaniem się na jej przepisy oraz postulaty zgłaszane w związku z ochroną konsumentów, wymuszają potrzebę jej zmiany. Wyjaśnił, że zasadniczym problemem związanym z funkcjonowaniem tej ustawy jest budząca problemy interpretacyjne definicja przyłącza kanalizacyjnego. Definicja przewiduje dwa punkty graniczne pomiędzy przyłączem a siecią – studzienkę kanalizacyjną i granicę nieruchomości, z tym zastrzeżeniem, że to drugie kryterium ma charakter posiłkowy. Wprowadzona granica przyłącza i pozostające z nią w związku inne regulacje ustawy dzielą obowiązki budowy infrastruktury pomiędzy podmioty publiczne – gminę i przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz podmioty prywatne. Kompleksowa realizacja inwestycji uzależniona jest od stopnia wykonania przez podmioty publiczne obowiązku budowy sieci kanalizacyjnej. Proponowane rozwiązanie legislacyjne, oddzielając pojęcie przyłącza kanalizacyjnego od jego aspektów granicznych, pozwala na uelastycznienie procesu inwestycyjnego. Inwestor nie musiałby oczekiwać na to, aż podmiot publiczny wykona sieć. Będzie miał możliwość samodzielnego działania poprzez wybudowanie odcinka łączącego jego instalację wewnętrzną z siecią już istniejącą.

Radca prawny w Izbie Gospodarczej Wodociągi Polskie Bartosz Rakoczy podkreślił, że obecna definicja przyłącza kanalizacyjnego, w odróżnieniu od definicji przyłącza wodociągowego, stwarza duże problemy interpretacyjne będące przyczyną sporów, które często rozstrzygane są przez sądy. Niestety, nawet wyroki sądowe nie mogą stanowić odpowiedniej wykładni, gdyż są niejednolite.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Stanisław Gawłowski oraz zastępca prezesa zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Krystian Szczepański poparli nowelizację ustawy w przedstawionym zakresie.

Legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński przedstawił projekt ustawy po zmianach redakcyjnych w formie odpowiadającej obowiązującym standardom legislacyjnym.

Przewodnicząca obradom senator Jadwiga Rotnicka zgłosiła wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej przez Komisję Środowiska.

W wyniku głosowania senatorowie przyjęli wniosek jednogłośnie (6 głosów za).

Do reprezentowania komisji w tej sprawie wyznaczono senatora Michała Wojtczaka.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (druk senacki nr 534).

**Ad 2.** Sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Stanisław Gawłowski omówił cel ustawy. Ustawa przesunęła termin zakończenia realizacji programu budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba do 2015 r. Ze względu na opóźnienia w wykonaniu prac, związanych przede wszystkim z przebudową linii kolejowej, zbiornik nie może być oddany do użytkowania w terminie ustawowym, tj. w 2013 r. Nowy termin oddania inwestycji do użytku powoduje zmiany w kosztach wykonania programu. Stanisław Gawłowski poinformował, że ostateczne koszty inwestycji będą niższe o ponad 175 mln zł.

Legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński przedstawił wiele uwag o charakterze redakcyjnym do ustawy. Dotyczyły one m.in. tytułu ustawy. Przedstawił

również propozycje odpowiednich poprawek. Senatorowie nie podjęli zaproponowanych poprawek.

Senatorowie: Jadwiga Rotnicka, Zdzisław Pupa, Alicja Zając i Bogdan Pęk zwrócili uwagę m.in. na zbyt późne przekazanie projektu ustawy do parlamentu, co powoduje brak realnej możliwości poprawienia ustawy w Senacie.

Senator Michał Wojtczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek (6 senatorów głosowało za, 1 senator wstrzymał się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji wybrano senator Alicję Zając.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 515A).