



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Środowiska (62.)
w dniu 13 listopada 2013 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk senacki nr 491, druki sejmowe nr 1505, 1573, 1798 i 1798-A).
2. Sprawy różne.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 30)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodnicząca Jadwiga Rotnicka)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Otwieram kolejne posiedzenie Komisji Środowiska.

Uprzejmie informuję, że w porządku obrad są dwa punkty. Pierwszy: rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska. I drugi: sprawy różne.

Ponieważ pan minister już przyszedł, rozpoczniemy według podanej kolejności, nie zabierając czasu panu ministrowi w związku ze sprawami różnymi.

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Woźniak: Ja bardzo przepraszam za spóźnienie, trafiłem na sąsiednie posiedzenie, komisji spraw europejskich.)

Nic nie szkodzi, Panie Ministrze, mieścimy się w czasie – witam bardzo serdecznie. Witam także gości: pana Krystiana Szczepańskiego, zastępcę prezesa Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej; panią Marię Duczmal, radcę prawnego w Departamencie Gospodarki Odpadami w Ministerstwie Środowiska; panią Agnieszkę Mielżyńską, doradcę prawnego w Departamencie Środowiska w Najwyższej Izbie Kontroli; pana Jerzego Swatonia, dyrektora Departamentu Ochrony Ziemi w narodowym funduszu ochrony środowiska oraz pana Dariusza Hołuba, doradcę w Zespole do spraw Legislacji w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Witam również naszego legislatora, pana Mirosława Reszczyńskiego, i wszystkich naszych, moich kolegów.

Panie Ministrze, żeby nie tracić czasu, bardzo proszę o przedstawienie zmian, jakie mają dotyczyć ustawy – Prawo ochrony środowiska. Bardzo proszę.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Woźniak:

Dziękuję bardzo.

Pani Przewodnicząca! Wysoka Komisjo!

To jest poselski projekt zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale dotyczy on art. 402 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Z naszego punktu widzenia jest to przepis porządkujący związany z rozliczeniami między związkami międzygminnymi a gminami. W dotychczasowym brzmieniu obowiązującej ustawy

– wcześniej projektu – na wniosek samorządów związki międzygminne były beneficjentami opłat, które wpływały z tytułu gospodarki odpadami. W tej chwili, również na wniosek samorządów, jak rozumiem, złożony projekt poselski idzie w tym kierunku, żeby rozliczenia... żeby wpływy z tego tytułu wpływały jednak do gmin, bo to one bezpośrednio ponoszą ciężar gospodarki odpadami, a nie same związki międzygminne, które są tworem bardziej administracyjnym i bardziej, można powiedzieć, zarządczym niż faktycznie ponoszącym koszty.

Jest to z punktu widzenia funkcjonowania ustawy dość – nie chcę powiedzieć: obojętne – drugorzędne. A jeśli chodzi o zachowanie interesu gminy i związków międzygminnych, to wydaje się, że ta zmiana znacznie poprawi relacje między tworem, jakim jest związek międzygminny, a gminą. I przez to być może związki międzygminne będą powstawać, przynajmniej w tym celu, częściej niż do tej pory, bo jak na razie jest ich niewiele.

Żeby to wszystko dopełnić, powiem, że my tu dysponujemy takim zestawieniem finansowym, kwotowym. Mówię o strumieniu pieniądza, który w ogóle powstaje z tytułu korzystania ze środowiska, który wpływa do urzędów marszałkowskich. To są dane za lata 2010, 2011 i 2012. Razem z tych opłat jest około... To jest 1 miliard 790 milionów zł. Tak? Dobrze czytam? Pytam, bo nie widzę dobrze.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

W każdym razie z tytułu składowania odpadów... Ta kwota to jest mniej więcej jedna trzecia opłat, które z tytułu korzystania ze środowiska wpływają do urzędów marszałkowskich.

Stanowisko administracji, rządu jest pozytywne. Nie mamy w tej sprawie żadnej moderującej uwagi. Dziękuję.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję bardzo.

Jest to odzew właściwie na bardzo bogatą korespondencję, jaka wpływała do komisji z gmin, na obszarze których mieszczą się wysypiska śmieci. Te gminy groziły nawet wystąpieniem ze związków międzygminnych z racji dość daleko idącej zmiany finansowania. A więc to jest, można tak powiedzieć, jak gdyby powrót do przeszłości, do tego, co było.

Ja tutaj nie będę dyskutowała, bo właściwie prawie nie ma o czym, ale poproszę o opinię Biuro Legislacyjne.

Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Mirosław Reszczyński:

Mirosław Reszczyński, Biuro Legislacyjne.

Szanowna Pani Przewodnicząca! Wysoka Komisjo!
Szanowni Goście!

Biuro co do zasady nie ma uwag do omawianej ustawy, ale po konsultacjach z służbami legislacyjnymi narodowego funduszu ochrony środowiska, jak również ministerstwa, pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że jest pewien błąd w odnośniku do ustawy – Prawo ochrony środowiska, dlatego że mamy już nowy tekst jednolity. Wydaje nam się, że istnieje możliwość naprawienia tego w ramach konsultacji z służbami legislacyjnymi Sejmu. Jeśli jednak okaże się to niemożliwe, to proponuję przyjęcie takiego stanowiska, aby w trakcie drugiego czytania ewentualnie zgłosić poprawkę porządkującą. Dziękuję.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję za uwagi.

Podejmiemy rozmowę z sejmową komisją środowiska i jeżeli wszystko będzie tu okej, to wprowadzimy zmianę, a jeśli nie, to wtedy na sesji plenarnej będzie zgłoszony odpowiedni wniosek.

Myślę, że nie ma więcej uwag.

Czy przedstawiciel narodowego funduszu ochrony środowiska chciałby zabrać głos.

(Głos z sali: Nie, nie mamy uwag.)

Skoro nie, to dziękuję bardzo.

Poddam pod głosowanie...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Nie. Ja widzę po oczach i po twarzach, że nie ma ochoty.

(Wesołość na sali)

(Głos z sali: Słusznie...)

Tak.

Szanowni Państwo, poddam pod głosowanie projekt ustawy.

Kto z państwa jest za? Proszę o podniesienie ręki. (8)

Dziękuję. Nie ma głosów przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu.

Bardzo serdecznie dziękuję.

Mamy już wytypowanego sprawozdawcę. Ja proponuję pana senatora Gorczycę. Może być?

(Senator Stanisław Gorczyca: Może.)

Nie ma sprzeciwu.

Poproszę teraz sekretarza komisji, panią Elżbietę, o przedstawienie spraw różnych.

Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard:

Szanowni Państwo!

Do komisji wpłynęło zaproszenie z komisji Parlamentu Europejskiego na spotkanie związane z konferencją klimatyczną, która się teraz odbywa, COP 19. Było ono skierowane do komisji sejmowych oraz senackich. Organizacji

podjęła się tu sejmowa komisja spraw Unii Europejskiej i zaproponowała termin 21 listopada o godzinie 9.30. I jest taka prośba strony zapraszającej, by zgłosić nazwiska osób, które wezmą udział w tym spotkaniu. Ja muszę to zrobić najlepiej dzisiaj.

(Głos z sali: 21 listopada...)

Tak, 21 listopada, godzina 9.30. Państwo dostaniecie jeszcze oficjalne informacje.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Podobno czwartek.

(Głos z sali: Tak.)

To jest na dzień przed zakończeniem konferencji. Materiały informacyjne są w sekretariacie. Dla wszystkich, którzy będą zainteresowani, te materiały udostępniemy, skserujemy. I bardzo prosiłabym, żeby państwo zgłaszali, kto weźmie udział w spotkaniu z ramienia naszej komisji, jacy będą delegaci. Pani senator przewodnicząca będzie na tym spotkaniu. Bardzo proszę.

I kolejna rzecz. Jest taka wstępna propozycja spotkania z senatorami z Włoch. To znaczy senatorowie z Włoch zgłosili się do naszego biura współpracy międzynarodowej z propozycją spotkania z senatorami z naszej komisji, tylko i wyłącznie. Czy jest zainteresowanie takim spotkaniem? Kto z państwa wzięłyby w nim udział? Nasza komisja jest nieliczna, więc trzeba by było...

(Głos z sali: Kiedy...)

To jest do ustalenia, chociaż propozycja byłaby taka, żeby zrobić to również 21 listopada, dla osób, które wtedy przyjadą, bo tematyka jest podobna. Państwo dostalibyście ode mnie informacje jeszcze dzisiaj. Tam są dwie propozycje tematów, jeden związany ze sprawami klimatu, tak jak w przypadku odbywającej się konwencji klimatycznej, a drugi jakiś bardziej ogólny. I zrobilibyśmy to w tym samym dniu, żeby dwa razy nie jeździć. Jeżeli będzie chociaż kilka osób chętnych na te spotkania, to je zorganizujemy, a jeśli chętna będzie tylko pani przewodnicząca, to trzeba będzie jakoś delikatnie zrezygnować.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Czy mamy informacje, ilu będzie Włochów, osób ze strony włoskiej?

Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard:

Takiej informacji jeszcze nie mamy. Ja mogę się dowiedzieć, teraz niestety nie wiem. Te delegacje są niezbyt liczne, może to być pięć, sześć osób, tak to oceniam. To jest delegacja, która przyjeżdża na konferencję klimatyczną.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dobrze. To jest komplet informacji. Może już dzisiaj sprawdzając zapytam, czy ktoś byłby chętny. Świetnie. Kto jeszcze zostanie?

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Pewien jest... Pół na pół, ale raczej na 75% będzie pan Gorczyca. A więc będzie pan, będzie senator Gorczyca, będę ja.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

No nie wiem. Kolega ma blisko, tak?

(Głos z sali: Jeżeli można by było... Mam coś zaplanowane, ale spróbuję to przelożyć.)

Jeżeli będzie okazja. A kolega Wielkopolanin?

(Głos z sali: Niestety ja nie mogę.)

Nie może pan. No zobaczymy, kto będzie mógł. Jak będzie nas czwórka, to już będzie jako tako.

(Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard: To już jest sens organizować.)

Tak, już będzie można.

A na spotkanie z komisją to jestem ja i kto?

(Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard: Rozumiem, że ci państwo, którzy już przyjadą na spotkanie rano...)

Może to będą te same osoby?

(Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard: ...będą też po południu. Może to będą te same osoby, jeśli zgodzą się państwo na taki...)

Tak. Kolega Pęk też by był na tym spotkaniu? Też. Czyli byłby ten sam zestaw i na jednym, i na drugim spotkaniu. Jeśli pani przewodnicząca Alicja Zając będzie mogła przyjechać, to też przyjedzie. Przyjedzie, kto będzie mógł. Tak?

(Wypowiedzi w tle nagrania)

No niestety, trzeba wysłuchać drugiej strony i musimy przedstawić to, co mamy do powiedzenia. Tak to wygląda. Skoro już są w Polsce, to musimy ich przyjąć.

Dobrze. To tę sprawę mamy załatwioną.

(Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard: Mogę jeszcze słówko?)

Tak.

Starszy Sekretarz Komisji Środowiska Elżbieta Lenard:

W takim razie wszystkie osoby, które się zgłosiły, nawet ze znakiem zapytania, dziś lub jutro dostaną od nas informacje o tym, jakie będą tematy, gdzie się spotykamy i o której godzinie.

(Głos z sali: Będzie tłumacz, żeby można było...)

Tak, tak. Jeśli chodzi o spotkanie z senatorami Włoch, to jest to bardzo wstępny etap, jeszcze nie ma stuprocentowej pewności, czy ono dojdzie do skutku. Ale jeżeli odpowiemy pozytywnie, to, mam nadzieję, wszystko będzie okej.

(Brak nagrania)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

O jeszcze jednej rzeczy chciałabym komisję poinformować, choć jest to sprawa parlamentarna. Trzy kobiety z naszego parlamentu zostały oddelegowane przez pana marszałka do Brukseli na globalny szczyt kobiecej – kobiety w parlamentach.

(Senator Alicja Zając: Panie senator.)

Panie senator, tak. Nie wnikamy w sprawę Sejmu. Jdzie pani Alicja i pani Możdżanowska...

(Senator Alicja Zając: Ja?)

A pani jeszcze o tym nie wie?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Ja już podpisałam wniosek. To jest polecenie, więc je wypełniamy. To będzie w dniach 27–29 listopada, bilety są już zarezerwowane. Pani Alicja Zając, pani Andżelika Możdżanowska i ja.

To jest komplet informacji. My znowu będziemy... To będzie kobieca delegacja – z kobietami i tylko o kobietach.

Proszę państwa, skoro nie ma uwag, zamykam posiedzenie komisji.

Życzę miłego dnia.

(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 44)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii