

NOTATKA z posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej

Nr posiedzenia: 31

Data posiedzenia: 4 lipca 2012 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Marek Ziółkowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o spłacie niektórych niezaspokojonych należności przedsiębiorców wynikających z realizacji udzielonych zamówień publicznych (druk senacki nr 148, druki sejmowe nr 451, 521 i 521-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Antoni Motyczka, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigiel, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - podsekretarz stanu Maciej Jankowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Buczma,
 - starszy specjalista w Departamencie Dróg i Autostrad Luiza Łazarow,
 - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
 - zastępca generalnego dyrektora Tomasz Rudnicki,
 - zastępca dyrektora w Biurze Prawnym Wojciech Kowalewski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Realizacji Inwestycji Marcin Nowacki,
 - główny specjalista w Biurze Dyrektora Generalnego Piotr Sieradzki,
 - Ministerstwo Finansów:
 - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Krzysztof Strojny,
 - Urząd Zamówień Publicznych:
 - referent prawny w Departamencie Legislacji Dawid Kowalik,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - radca prawny Izabela Witeczak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Bankowych i Instytucji Płatniczych Robert Wiśniewski,
 - Związek Banków Polskich:
 - prezes Krzysztof Pietraszkiewicz,
 - dyrektor Zespołu Legislacyjno-Prawnego Tadeusz Białek,
 - prawnik Piotr Brzeziński,
 - dyrektor Zespołu PR Przemysław Barbrich,

- Zespół Doradców Gospodarczych TOR:
 - dyrektor Adrian Furgalski,
 - PKPP „Lewiatan”:
 - ekspert Grzegorz Lang,
 - członek Rady Głównej Marek Kowalski,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Janusz Olejnik,
 - Stowarzyszenie Producentów Cementu:
 - Jacek Smok,
 - Komitet Protestacyjny Przedsiębiorców Poszkodowanych przy Budowie Autostrad:
 - Konstanty Sochacki,
 - Sejm RP
 - wiceprzewodniczący Komisji Infrastruktury poseł sprawozdawca Stanisław Żmijan,
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Maciej Jankowski. Przewiduje ona, że firmy, które wykonały prace przy budowie autostrad, a nie otrzymały zapłaty od generalnego wykonawcy, będą mogły wystąpić do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA) o wypłatę zaległości. Do wypłat będą uprawnione mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa, które zawarły umowy z generalnym wykonawcą. Środki na ten cel będą pochodzić z Krajowego Funduszu Drogowego. GDDKiA egzekwowałaby je następnie od generalnych wykonawców w ramach gwarancji należytego wykonania kontraktu. Wiceminister Maciej Jankowski podkreślił, że uprzywilejowanie niektórych grup nie jest nową instytucją w polskim porządku prawnym i nie stanowi sprzecznego z konstytucją, nierównego traktowania. Według resortu, ustawa ma charakter incydentalny, interwencyjny i wyjątkowy, a ze strony Skarbu Państwa czy GDDKiA nie było żadnych zaległości w płatnościach. Wiceminister transportu wniósł o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił do ustawy uwagi o charakterze legislacyjnym. Krytycznie odniósł się do preferencyjnego traktowania niektórych grup wierzycieli, ponieważ budzi to wątpliwości konstytucyjne. Zwrócił również uwagę na możliwość niezgodności proponowanych przepisów z prawem Unii Europejskiej, które nie pozwala na udzielanie pomocy publicznej zakłócającej konkurencję na rynku. Legislador zaznaczył, że prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w przedstawionej senatorom opinii ostrzega przed konsekwencjami niekorzystnej interpretacji Komisji Europejskiej w tej sprawie. Wątpliwości budzą też rezygnacja z *vacatio legis*, obowiązek dostarczenia oryginalnego spisu wierzycieli przy ubieganiu się o zaliczkę, a także pozostawienie do decyzji GDDKiA terminu zgłoszeń na tzw. listę wierzytelności. Pozostałe uwagi legislacyjne miały charakter doprecyzowujący, redakcyjny i porządkowy.

Poseł sprawozdawca Stanisław Żmijan podkreślił, że ustawą zostaną objęci nie tylko podwykonawcy budowlani, ale również dostawcy materiałów i usług. Poseł poinformował także, że regulacja zobowiązuje GDDKiA do sporządzenia listy wierzytelności nawet w wypadku, gdy suma zgłoszeń nie osiągnie progu 3% wartości zamówienia publicznego. Poseł sprawozdawca wyjaśnił, że limit wypłat z gwarancji do 3% kontraktu ma ustrzec przed przekroczeniem sumy należności kontraktowych, co skutkowałoby zarzutami o udzielenie niedozwolonej pomocy publicznej.

W trakcie dyskusji senatorowie: Stanisław Jurcewicz, Jan Michalski, Stanisław Iwan, Jan Wyrowiński i Stanisław Kogut pytali przedstawiciela rządu, które podmioty będą kwalifikowały się do wypłat, a także o planowane koszty ustawy. Interesowały ich również konsekwencje ewentualnego nakazu zwrotu wypłaconej pomocy publicznej. Senatorowie proponowali dalej idące zmiany w prawie zamówień publicznych w celu wyeliminowania rażąco niskich ofert

i renegocjację już zawartych umów w wypadku istotnego wzrostu kosztów po stronie wykonawcy. Prezes Związku Banków Polskich Krzysztof Pietraszkiewicz wyraził nadzieję, że straty w sektorze budowlanym nie obciążą nadmiernie instytucji finansowych, bo może to zahamować udzielanie nie tylko gwarancji, ale i kredytowanie inwestycji infrastrukturalnych. Jak zaznaczył, gwarancja wykonania kontraktu ma inny cel niż zaspokajanie należności podwykonawców. Zdaniem prezesa, należy zrestrukturyzować zagrożone firmy, być może z udziałem Agencji Rozwoju Przemysłu, tak by branża była zdolna wykorzystać środki z nowej perspektywy finansowej po 2014 r.

O przyjęcie ustawy bez poprawek apelował do senatorów Konstanty Sochacki, właściciel jednej z firm pracujących na odcinku autostrady A2 i reprezentant Komitetu Protestacyjnego Przedsiębiorców Poszkodowanych przy Budowie Autostrad. Zwrócił uwagę na proceder zlecenia przez wykonawców robót swoim spółkom córkom, co pozwoli im uniknąć roszczeń w rozumieniu rozpatrywanej obecnie ustawy. Stwierdził jednak, że w tak trudnej sytuacji, w jakiej znaleźli się niektórzy podwykonawcy, regulacja powinna możliwie szybko wejść w życie.

podsumowując dyskusję, senator Marek Ziółkowski powiedział, że mimo ewidentnych wad legislacyjnych ustawa jest potrzebna. Zapewnił jednocześnie, że planowane są kompleksowe zmiany w prawie zamówień publicznych.

Senatorowie Stanisław Jurcewicz i Marek Ziółkowski wnieśli o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja poparła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek (8 głosów za, 4 wstrzymujące się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja Gospodarki Narodowej wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 148A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.