



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Regulaminowej, Etyki
i Spraw Senatorskich (34.)
w dniu 16 września 2013 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Kancelaria Prezydenta RP; Kancelaria Sejmu; Kancelaria Senatu; Krajowe Biuro Wyborcze; Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Rezerwy celowe, a także plan finansowy Centrum Usług Wspólnych (druk senacki nr 441, druki sejmowe nr 1625, 1691 i 1691-A).

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 00)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Andrzej Misiołek)

Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Witam serdecznie wszystkich państwa.

Otwieram trzydzieste czwarte posiedzenie Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

Mamy dziś do rozpatrzenia ustawę o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania naszej komisji: „Kancelaria Prezydenta RP”, „Kancelaria Sejmu”, „Kancelaria Senatu”, „Krajowe Biuro Wyborcze”, „Kancelaria Prezesa Rady Ministrów”.

Pozwolę sobie powitać naszych gości w takiej kolejności, w jakiej są państwo wpisani na listę. Mam nadzieję, że nikt z państwa się nie obrazi.

Witam pana Michała Deskura, zastępcę szefa Kancelarii Prezesa Rady ministrów, pana Tomasza Bolka, dyrektora Departamentu Kontroli i Nadzoru w KPRM i panią Jadwigę Misiak, głównego księgowego w KPRM. Witam panią dyrektor Aleksandrę Skorupkę z Kancelarii Senatu i panią Agnieszkę Szlązak, dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Senatu. Witam panią Beatę Tokaj, zastępcę szefa Krajowego Biura Wyborczego i dyrektor Zespołu Prawnego i Organizacji Wyborów oraz panią Agnieszkę Gałązkę, dyrektor Zespołu Finansowego w Krajowym Biurze Wyborczym. Witam pana Lecha Czapłę, szefa Kancelarii Sejmu, pana Jana Węgrzyna, zastępcę szefa Kancelarii Sejmu i panią Annę Lipińską, dyrektor Biura Finansowego w Kancelarii Sejmu. Witam przedstawicieli Ministerstwa Finansów, pana dyrektora Dariusza Ałtasa i panią Iwonę Sokolińską. Serdecznie wszystkim państwa witam.

Może zajmiemy się rozpatrywaniem poszczególnych części ustawy budżetowej w takiej kolejności, w jakiej zostało to przewidziane w porządku obrad.

Najpierw „Kancelaria Prezydenta RP”... Nie, nie widzę przedstawiciela Kancelarii Prezydenta.

To w takim razie najpierw poproszę pana legislatora o krótką informację na temat tego, czy coś się zmieniło w stosunku do tego, co zostało zaproponowane.

Proszę.

Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz:

Biuro Legislacyjne nie zgłasza uwag. W tej chwili nie mogę powiedzieć, że coś się zmieniło.

Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Dziękuję bardzo.

Bardzo proszę pana Czapłę, szefa Kancelarii Sejmu, o przedstawienie zmian.

Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapła:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Zmiany w budżecie to tak naprawdę skutek pewnego wyzwania, przed którym w lipcu tego roku stanęli dysponenci budżetu niejako autonomiczni wobec ministra finansów. Po dosyć intensywnej pracy w gronie kierownictwa kancelarii, dyrektorów przede wszystkim tych biur, które generują najwyższe wydatki budżetowe, pani marszałek zaproponowała – a my uznaliśmy tę propozycję za realistyczną – zmniejszenie budżetu na 2013 r. o sumę 12 milionów 153 tysięcy zł, to jest o niespełna 3%. Ta suma została wskazana niejako do wstawienia do noweli ustawy budżetowej na rok 2013. Wprawdzie ta suma była dyskutowana w trakcie prac w sejmowej Komisji Regulaminowej, Komisji Finansów Publicznych, a potem także w trakcie debaty plenarnej, nie ruszono jej, choć była zgłoszona pewna poprawka w zakresie naszej części budżetowej, która to poprawka nie została przyjęta przez Sejm. Tak więc zaproponowana przez nas kwota utrzymała się w ustawie, którą rozpatruje obecnie Wysoki Senat. Tyle tytułem wstępu.

Jeżeli chodzi o szczegóły... Może jeszcze jedna uwaga natury generalnej. Proponowane zmniejszenia nie stwarzają żadnego zagrożenia, jeżeli chodzi o wykonywanie prac merytorycznych zarówno w zakresie obsługi Sejmu, jak i Senatu. Mamy bowiem przyjemność gościć do końca tego roku Senat w sali plenarnej Sejmu z wiadomych powodów. Pozostała część budżetu gwarantuje, że wspomnianego zagrożenia nie ma.

Wracając do szczegółów, zmniejszeniu uległy przede wszystkim trzy grupy wydatków. Po pierwsze, świadczenia na rzecz osób fizycznych, które się zmniejszą w niewielkim stopniu, o 375 tysięcy zł. Po drugie, zmniejszyliśmy o 3 miliony 400 tysięcy zł wydatki bieżące, w tym o milion wynagrodzenia osobowe – to jest konsekwencja przede wszystkim zamrożenia funduszu nagród dla Prezydium Sejmu oraz, częściowo, dodatków do uposażeń poselskich. I po trzecie, zmniejszyliśmy o przeszło pół miliona zł wydatki z tytułu zakupu materiałów i wyposażenia, a także zakupu pozostałych usług – o prawie milion zł. To wynika z tego, że zapotrzebowanie na usługi pocztowe dla posłów

i Kancelarii Sejmu będzie mniejsze. Mniejsze niż przewidywaliśmy będą też wydatki na zakwaterowanie posłów na terenie Warszawy. No i mamy pewne oszczędności w naszym corocznym specjalnym programie staży parlamentarnych dla młodzieży polonijnej z różnych krajów świata.

Jeżeli chodzi o podstawowe oszczędności...
(*Brak nagrania*)

Szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla:

...Ze zmniejszenia wydatków majątkowych – w sumie to jest 8 milionów 373 tysiące zł wskutek tego, że nie zachodzi konieczność zapłaty za wykonanie dokumentacji budowy, jeżeli chodzi o budynek komisji sejmowych, w związku z tym, że do chwili obecnej nie uzyskaliśmy pozwolenia na budowę. Zapłata ta nastąpi dopiero w roku 2014. Ponadto w tym roku nie zostanie dokonana zapłata – to wszystko jeszcze przed nami, to nastąpi oczywiście przy wyborze oferenta – za przebudowę i budowę systemów bezpieczeństwa obiektów Sejmu w ramach zintegrowanego systemu bezpieczeństwa. Notabene jest to inwestycja obu kancelarii – i Sejmu, i Senatu. Tutaj oszczędności wynoszą ponad 5 milionów 400 tysięcy zł. Jeżeli chodzi o oszczędności związane z postępowaniami o udzielenie zamówienia publicznego, to w przypadku przebudowy klimatyzacji w budynku K to jest suma ponad 700 tysięcy zł, a w przypadku zabezpieczenia Kancelarii Sejmu to jest kwota 645 tysięcy zł – uzyskaliśmy nieco tańsze oferty. Jak powiedziałem na wstępie, w sumie to wszystko dało oszczędności w wysokości ponad 12 milionów zł, co stanowi prawie 3% naszego budżetu i co zostało przyjęte przez Sejm. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Czy ktoś z panów senatorów chciałby zabrać głos?

Nie widzę chętnych, rozumiem więc, że nie ma uwag.

Jeszcze raz dziękuję panu ministrowi za przedstawienie tych zmian.

Poproszę teraz pana ministra Michała Deskura z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o przedstawienie zmian w ustawie budżetowej.

Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Michał Deskur:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Mam zaszczyt przedstawić państwu projekt nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013 w zakresie budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Chciałbym przypomnieć, że przygotowana przez rząd nowelizacja ustawy budżetowej na rok 2013 zakłada zmniejszenie całości planowanych wydatków budżetowych w wysokości 335 miliardów zł o kwotę 7,7 miliarda zł, to jest o 2,3%.

Odnosząc się do proponowanych zmian w wydatkach KPRM, chcę powiedzieć, że proponujemy zmniejszenie o kwotę 3,9 miliona zł, czyli o 2,9%. Jednocześnie dochody

KPRM zwiększone zostaną o kwotę 30 milionów zł. W części 16 KPRM proponujemy zmniejszenie wydatków majątkowych o kwotę 500 tysięcy zł – początkowo ta kwota była przeznaczona na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych. Ponadto proponujemy zmniejszenie o kwotę 3,4 miliona zł wydatków zaplanowanych w ramach części 83 „Rezerwy celowe”, które to zmniejszenie dotyczy w szczególności poz. 55, czyli opłaty za czarter samolotów.

Wspomniane zwiększenie planu dochodów o kwotę 30 milionów zł jest spowodowane głównie wypłatą w 2013 r. kwoty 35 milionów zł, która pochodzi z rozliczenia rocznego za rok 2012 zysku Centrum Usług Wspólnych. Uprzejmie dziękuję za możliwość przedstawienia w formie skrótowej propozycji nowelizacji budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów na rok 2013.

Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Bardzo dziękuję, Panie Ministrze.

Otwieram dyskusję.

Kto z panów senatorów chciałby zabrać głos? Nikt się nie zgłasza do dyskusji.

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

W takim razie poproszę o zabranie głosu panią dyrektor Gałązkę z Krajowego Biura Wyborczego. Proszę bardzo.

Dyrektor Zespołu Finansowego w Krajowym Biurze Wyborczym Agnieszka Gałązka:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Z przykrością muszę stwierdzić, że Krajowe Biuro Wyborcze, niestety, nie zgłosiło żadnych oszczędności w budżecie na rok 2013. Budżet Krajowego Biura Wyborczego jest budżetem bardzo niewielkim. W chwili obecnej to jest nieco ponad 47 milionów zł, z czego większość stanowią wydatki stałe na wynagrodzenia osobowe pracowników, na wynagrodzenia Państwowej Komisji Wyborczej, pięćdziesięciu jeden komisarzy wyborczych. W tych wydatkach znajdują się również dotacje na prowadzenie stałego rejestru wyborców, które są przekazywane comiesięcznie do jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki bieżące po odjęciu wszystkich wydatków stałych Krajowego Biura Wyborczego, czyli naszej centrali i czterdziestu dziewięciu jednostek podległych delegatur, to niespełna 6 milionów zł na cały rok. Tak że budżet naszej jednostki jest tak niewielki, że po prostu nie mogliśmy w tym roku znaleźć żadnych wolnych środków. Tak naprawdę mamy już wykonanie ponad 75% wydatków tegorocznych. W związku z tym nie wiem, czy zgłoszenie jakiegokolwiek poprawki do naszego budżetu na ten rok nie zaburzyłoby naszej działalności do końca roku. Z przykrością stwierdzamy, że Krajowe Biuro Wyborcze w tym roku nie mogło zgłosić żadnych oszczędności budżetowych. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Dziękuję bardzo, Pani Dyrektor.

Czy ktoś z panów senatorów chce zabrać głos? Nie widzę ani nie słyszę zgłoszeń.

Jeszcze raz dziękuję.

I pozostała nam Kancelaria Senatu. Poproszę o zabranie głosu panią dyrektor Aleksandrę Skorupkę.

Dyrektor Biura Prawnego i Spraw Pracowniczych w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka:

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

W odpowiedzi na pismo ministra finansów stanowiące wyzwanie, o którym mówił pan minister Czapla, Kancelaria Senatu, za aprobatą marszałka Senatu, zgłosiła gotowość obniżenia czy ograniczenia wydatków budżetowych w roku 2013 o kwotę 5 milionów 300 tysięcy zł, co stanowi 5,4% tegorocznego budżetu. Ja przedstawię je w takim układzie, jaki zastosowano w ustawie budżetowej. I tak, świadczenia na rzecz osób fizycznych – 60 tysięcy zł, wydatki bieżące – 3 miliony 760 tysięcy zł, wydatki majątkowe – 1 milion 480 tysięcy zł. Te ograniczenia zostały zgłoszone po przeanalizowaniu realizacji wydatków budżetowych i planów, jakie są możliwe i racjonalne na ten rok. Tak jak w przypadku Kancelarii Sejmu, to ograniczenie wydatków Kancelarii Senatu odbędzie się bez uszczerbku dla działania Senatu, jego organów i Kancelarii Senatu. Zresztą pewne wydatki budżetowe są blokowane tak naprawdę co roku w momencie, kiedy już jesteśmy pewni, że uszczuplenie czy ograniczenie realizacji wydatków nie zagrazi funkcjonowaniu Senatu i jego organów.

Jeśli chodzi o szczegóły dotyczące wydatków bieżących, to główna oszczędność czy możliwość ograniczenia wydatków wynika z tego, że koszty remontu sali posiedzeń Senatu będą niższe, niż pierwotnie planowano. Jak państwo wiedzą, budżet planuje się z dużym wyprzedzeniem, a w międzyczasie okazało się, że to, co zostało zaplanowane na początku roku 2012, jest już nie całkiem adekwatne do dzisiejszej sytuacji, ponieważ zmieniła się koncepcja remontu sali posiedzeń. Po pierwsze, Kancelaria Senatu odstąpiła – oczywiście za zgodą państwa senatorów – od całkowitej wymiany mebli na rzecz ich renowacji, dzięki czemu powstały pewne oszczędności. A po drugie w przetargu, który miał miejsce już w tym roku, uzyskaliśmy ofertę remontu za trochę mniejszą kwotę, niż się spodziewaliśmy, co jest pewnie efektem kryzysu. Została wybrana oferta tego wykonawcy i, jak państwo słyszeli, w tej chwili te prace są już w toku.

Jeżeli chodzi o inne oszczędności, to w przypadku zakupu towarów i usług innych – czyli też w ramach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego – uzyskane zostały kwoty niższe niż planowano. Przy czym dużą pozycję w tym zakresie stanowią materiały eksploatacyjne do kopiarek, drukarek, poligrafii – głównie chodzi tu o papier. Te oszczędności są związane z przyjętą przez nas polityką zastępowania papieru innymi formami komunikacji, na co państwo senatorowie wyrazili zgodę. I oczywiście wdrażanie tej polityki odbywa się bez uszczerbku dla jakości usług. Poza tym zostały ograniczone wydatki na bieżący remont pomieszczeń biurowych w związku z wynikiem przetargów. Mniej niż

przewidywaliśmy kosztowały usługi porządkowe. Mniej było wyjazdów zagranicznych i krajowych pracowników. Teraz już można powiedzieć, że do końca roku nie wykorzystamy tych wszystkich środków, które zostały na ten cel zaplanowane. A reszta to dosyć małe kwoty, które w sumie składają się na sporą kwotę.

Jeśli chodzi o wydatki inwestycyjne, to oszczędności w kwocie 1 miliona 480 tysięcy zł są skutkiem odstąpienia od realizacji trzech zadań inwestycyjnych i oszczędności przy zakupie usług. Jeśli chodzi o te trzy zadania inwestycyjne, to, po pierwsze, rezygnujemy z zakupu trzech samochodów osobowych. Zakup ten był planowany na wrzesień i w związku z nowelizacją ustawy budżetowej podjęto decyzję o odstąpieniu od tego przetargu. Drugie zadanie inwestycyjne, z którego rezygnujemy, to wykonanie systemu monitoringu w korytarzu komisji senackich. Jest to związane z działaniami Kancelarii Sejmu, która, jak tu państwo słyszeli, planuje wykonanie kompleksowego systemu zabezpieczeń budynków Sejmu i Senatu. Niecelowe było więc wykonywanie oddzielnego systemu zabezpieczeń wyłącznie w budynku użytkowanym przez Senat. Będziemy oczywiście partycypować w kosztach stosownie do zajmowanej powierzchni, ale to będzie już kwestia późniejszego porozumienia. Tak więc nie są to wydatki przewidziane na ten rok, dlatego dzisiaj można z tej kwoty zrezygnować – a jest to kwota 635 tysięcy zł. I trzecie zadanie inwestycyjne, od którego odstąpiono, to wykonanie projektu przebudowy budynku przy ulicy Smolnej. To jest ta część budynku, która dzisiaj jeszcze nie jest użytkowana przez Kancelarię Senatu, ale pozostaje w zarządzie Kancelarii Senatu. Jest ona w bardzo złym stanie technicznym, stąd remont jest poważną inwestycją, na co nie ma, jak rozumiem, zgody ministra finansów, również jeśli chodzi o rok przyszły. W związku z tym odstąpiliśmy od rozpoczęcia tego procesu inwestycyjnego już w tym roku. Jeszcze jedna pozycja, 345 tysięcy zł, to nadwyżka środków powstała w wyniku wykonania systemu klimatyzacji i wentylacji budynku parlamentu za niższą kwotę. To też jest kwestia dużo wcześniejszego planowania. W 2012 r. nie było jeszcze wiadomo, jakie oferty uzyskamy w przetargu i w jakim terminie usługodawca wykona system klimatyzacji – wykonał szybciej, pieniądze zostały zapłacone wcześniej, stąd w roku bieżącym można było zgłosić te 345 tysięcy zł jako oszczędności. Myślę, że to by było tyle, jeżeli chodzi o główne pozycje podlegające ograniczeniu w budżecie Kancelarii Senatu. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Andrzej Misiołek:

Dziękuję bardzo, Pani Dyrektor.

Czy ktoś z panów senatorów chciałby zabrać głos? Nie.

Wszystkie kancelarie i Krajowe Biuro Wyborcze przedstawiły proponowane zmiany.

Skoro nikt nie chce zabrać głosu w dyskusji, możemy przystąpić do głosowania.

Głosujemy nad wszystkimi...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Jako jedną uchwałę. Tak?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Kto jest za przyjęciem zaproponowanych zmian w ustawie budżetowej na rok 2013 w tych częściach, które rozpatruje Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich? (3)
Kto jest przeciw? (2)
Kto się wstrzymał? (0)
Uchwała została podjęta.

Jeżeli panowie senatorowie nie mają nic przeciwko, to ja będę sprawozdawcą.
(*Głos z sali: Cieszymy się...*)
Dziękuję bardzo wszystkim państwu za przybycie i za udział w pracy komisji.
Zamykam posiedzenie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 23)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii