

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 29 maja 2012 r.

Nr posiedzenia: 32

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina, zastępca przewodniczącego komisji senator Piotr Gruszczyński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (druk senacki nr 131, druki sejmowe nr 282, 337 i 337 A).
 2. Opinia komisji w sprawie zielonej księgi „Równoległy system bankowy” – COM(2012) 102.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Mirosław Sekuła,
 - dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Piłat,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
 - referendarz w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Dariusz Maj,
 - Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych:
 - członek Zarządu Michał Stępniewski,
 - główny specjalista w Biurze Prawnym w Departamencie Prawnym Daniel Szańca,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - radca prawny Szymon Marzęcki,
 - ekspert w Departamencie Skarbu Mariusz Makowski,
 - Narodowy Bank Polski:
 - zastępca dyrektora Departamentu Systemu Płatniczego Renata Pawlicka,
 - naczelnik Wydziału Rozwoju Papierów Wartościowych w Departamencie Systemu Płatniczego Maciej Szymański,
 - naczelnik Wydziału Rozwoju Systemów Finansowych w Departamencie Systemu Finansowego Paweł Sobolewski,
 - naczelnik w Departamencie Prawnym Hubert Nakoneczny,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - dyrektor Departamentu Regulacji Bankowych i Instytucji Płatniczych Andrzej Reich,
 - zastępca dyrektora Departamentu Firm Inwestycyjnych i Infrastruktury Rynku Kapitałowego Maciej Kurzajewski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Arkadiusz Famirski,
 - Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce:

- dyrektor generalny Andrzej Roter,
- doradca prawny Mirosława Szakun,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert w Departamencie Prawnym Patrycja Rogowska-Tomaszycka,
 - ekspert w Departamencie Prawym Dorota Juzala,
- pracownicy Kancelarii Senatu:
 - Biuro Legislacyjne: legislator Maciej Telec,
 - Biuro Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej: analityk Andrzej Wójtowicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1. Ustawę omówił dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Piotr Piłat. Przypomniał, że ustawa była projektem poselskim i ma na celu wprowadzenie mechanizmu nowacji rozliczeniowej do obrotu papierami wartościowymi i innymi instrumentami finansowymi, który będzie mógł być dokonywany przez podmioty profesjonalne organizujące i rozliczające ten obrót. Takim podmiotem w warunkach polskich jest Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych (KDPW) albo spółka, której odpowiednie zadania zostały przekazane przez KDPW. Mechanizm nowacji rozliczeniowej oraz przepisy towarzyszące mają na celu stworzenie takiej sytuacji prawnej, w której w miejsce transakcji pomiędzy dwoma profesjonalnymi podmiotami rynkowymi dokonującymi transakcji na instrumentach finansowych zostanie wprowadzony profesjonalny pośrednik dokonujący jej rozliczenia tzw. CCP (*central counterparty*). Zamiany trybu rozliczania transakcji poza rynkiem regulowanym umożliwią w przyszłości efektywne stosowanie planowanej dyrektywy Rady i Parlamentu Europejskiego *European Market Infrastructure Regulation* (EMIR). Przedstawiciel Ministerstwa Finansów poinformował, że stanowisko rządu w sprawie tej ustawy jest pozytywne.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Maciej Telec zgłosił uwagi do ustawy o charakterze legislacyjnym.

Propozycje poprawek wywołały dyskusję, w której głos zabrali: główny specjalista w Krajowym Depozycie Papierów Wartościowych Daniel Szańca, naczelnik w Narodowym Banku Polskim Paweł Sobolewski, zastępca dyrektora w Komisji Nadzoru Finansowego Arkadiusz Famirski oraz członek Zarządu Krajowego Depozytu Papierów Wartościowych Michał Stępniewski.

Największe kontrowersje wzbudziła propozycja poprawki redakcyjnej do art. 45h, w którym uregulowano instytucję nowacji rozliczeniowej.

Senator Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawek do ustawy.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Henryk Cioch.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie siedmiu poprawek do ustawy (druk senacki nr 131 A).

Ad 2. Zieloną księgę „Równoległy system bankowy” – COM(2012) 102 przedstawił senator Piotr Gruszczyński. Przypomniał, że kryzys z 2008 r. miał wymiar globalny, a jego głównym czynnikiem były usługi finansowe. W jego konsekwencji podjęto działania na poziomie międzynarodowym w ramach G 20 i Rady Stabilności Finansowej (FSB). Podkreślił, że zwiększa się obszar działalności związanej z instytucjami niebędącymi bankami lub równoległym systemem bankowym. Ten ostatni odgrywa ważną rolę w systemie finansowym tworząc dodatkowe źródła finansowania i oferując inwestorom alternatywę wobec depozytów bankowych. Może jednak stanowić potencjalne zagrożenie dla długoterminowej stabilności finansowej. W związku z tym głównym zamierzeniem Komisji Europejskiej jest zwiększenie stabilności systemu finansowego i przyczynienie się do wzrostu gospodarczego Unii Europejskiej. Senator Piotr Gruszczyński zdefiniował równoległy system bankowy, zgodnie ze sprawozdaniem FSB, jako „system pośrednictwa kredytowego, który obejmuje podmioty i działania poza normalnym systemem bankowym”. Podkreślił, że opiera się on na dwóch powiązanych filarach: w jego skład wchodzi podmioty działające poza normalnym systemem bankowym, obejmuje działania, które mogłyby stanowić ważne źródło finansowania podmiotów pozabankowych, takie jak sekurytyzacja, pożyczki papierów wartościowych i transakcje z udzieleniem przyrzeczeniem odkupu (transakcje repo) Senator przedstawił szacunkową wartość globalnego równoległego systemu bankowego, jak również analizę korzyści i zagrożeń, wynikających z jego funkcjonowania. Omówił trzy podejścia regulacyjne mające zastosowanie do

równoległego systemu bankowego w Unii Europejskiej: pośrednie uregulowanie działalności związanej z równoległym systemem bankowym poprzez regulacje dotyczące sektora bankowego i ubezpieczeniowego, rozszerzenie zakresu obecnych regulacji ostrożnościowych na działalność związaną z równoległym systemem bankowym, bezpośrednie uregulowania niektórych rodzajów działalności związanej z równoległym systemem bankowym. Jak zauważył, zdaniem Komisji Europejskiej pomimo istnienia powyższych środków regulacyjnych należy prowadzić dalsze badania możliwości działania w pięciu głównych obszarach: regulacji bankowych, kwestii regulacji dotyczących zarządzania aktywami, pożyczek papierów wartościowych i umowy odkupu, sekuryzacji oraz pozostałych podmiotów związanych z równoległym systemem bankowym.

W opinii rządu, przedstawionej przez podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów Mirosława Sekułę, omawiana zielona księga stanowi punkt wyjścia do dalszych analiz i prac nad sposobem ograniczenia potencjalnych zagrożeń związanych z rosnącym zakresem usług finansowych w obszarze nieuregulowanym. Dokument identyfikuje obszary zjawiska *shadow banking system*, ryzyka i potencjalne kierunki oddziaływania tych ryzyk na inne obszary sektora finansowego, gospodarkę realną i poziom zaufania obywateli do instytucji udzielających kredytów.

Analitik Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej Kancelarii Senatu Andrzej Wójtowicz skomentował zaprezentowane stanowisko rządu i podkreślił, że Komisja Europejska powinna przedsięwziąć stosowne kroki znacznie wcześniej.

Konkluzja: Komisja zapoznała się ze stanowiskiem rządu w sprawie zielonej księgi.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS