

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Ustawodawczej**                      **oraz**                      **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

**Nr posiedzenia: 55**

**Nr posiedzenia: 31**

**Data posiedzenia: 29 maja 2012 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo celne (druk senacki nr 93; przedstawiciel wnioskodawców – senator Piotr Wach).
  2. Rozpatrzenie uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie usunięcia niezgodności w ustawie z 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (druk senacki nr 129, druk sejmowy nr 393).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Witold Gintowt-Dziwałtowski, Tadeusz Kopeć, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Wojciech Skurkiewicz, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski;
  - senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - podsekretarz stanu Jacek Kapica,
      - podsekretarz stanu Mirosław Sekuła,
      - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
      - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Halina Wesołowska,
      - specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Magdalena Jarosz,
    - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
      - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Czarnuszewicz,
      - ekspert w gabinecie prezesa Mariusz Wojtacha,
    - Narodowy Bank Polski:
      - główny specjalista w Departamencie Prawnym Włodzimierz Paraszka,
      - ekspert ds. polityki regionalnej w Wydziale Analiz Operacyjnych w Departamencie Systemu Finansowego Mirosława Rutkowska,
      - doradca prezesa Waław Martyniuk,
    - Komisja Nadzoru Finansowego:
      - zastępca dyrektora Departamentu Bankowości Spółdzielczej Zbigniew Liszewski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Arkadiusz Famirski,
  - pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: główny legislator Jakub Zabielski, legislator Mirosław Reszczyński i ekspert ds. legislacji Marek Jarentowski.

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Projekt ustawy przedstawił reprezentant wnioskodawców senator Piotr Wach. Celem projektu jest dostosowanie systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 15 listopada 2011 r. (sygn. akt P 29/10) poprzez przeniesienie niektórych regulacji rozporządzenia do ustawy oraz dostosowanie minimalnej stawki za przechowywanie towarów w depozycie do faktycznych kosztów przechowywania. Przedstawiciel wnioskodawców poinformował ponadto o pozytywnym stanowisku podmiotów konsultujących projekt oraz pracach w resorcie finansów nad innym sposobem wykonania tego wyroku TK.

Przedstawiciel Ministerstwa Finansów wiceminister Jacek Kapica przedstawił tło orzeczenia – zatrzymanie towaru niskiej wartości i powstałe wysokie koszty jego przechowywania w depozycie. Minister pozytywnie odniósł się do projektu senackiego. Dodał, iż w projekcie MF, który został skierowany pod obrady Rady Ministrów, oprócz postanowień dotyczących realizacji wyroku TK znalazła się również kwestia dostosowania przepisów ustawy do prawa unijnego. Różnica między projektami polega na braku konkretnej stawki opłaty na korzyść określenia jej „widelkowo” i pozostawienia szczegółów w rozporządzeniu.

W trakcie dyskusji senatorowie zwracali uwagę na przyczyny ustalenia stawki minimalnej (10 euro) oraz wymiaru (5%) wartości towaru w razie zatrzymania w depozycie (senator Kazimierz Kleina), a także na potrzebę prowadzenia dalszych prac nad projektem senackim mimo przygotowania projektu przez resort finansów (senator Piotr Zientarski).

Przewodniczący obradom senator Kazimierz Kleina zaproponował poprawkę, wychodzącą naprzeciw rozwiązaniom przygotowanym w ministerstwie finansów – wprowadzenie zarówno dolnej (równowartość 10 euro), jak i górnej granicy opłaty (wartość celna towaru) oraz ustanowienie wytycznych do wydania szczegółowego rozporządzenia.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski zwrócił uwagę na konieczność poprawienia delegacji ustawowej do wydania szczegółowego rozporządzenia.

Po uwzględnieniu tego wniosku przewodniczący obradom senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie projektu ustawy wraz z przyjętą poprawką w formie tekstu jednolitego projektu.

Komisje jednogłośnie (14 głosów za) przyjęły wniosek.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Piotr Wach.

**Konkluzja:** Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie do niego poprawki (druk 93 S).

**Ad 2.** Uchwałę Sejmu w sprawie usunięcia niezgodności w ustawie z 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (SKOK) przedstawił przewodniczący obradom senator Kazimierz Kleina. Poinformował o sporządzonej przez Biuro Legislacyjne opinii w sprawie rozpatrywanej uchwały.

Opinię tę szczegółowo wraz ze sposobem procedowania przez Senat omówili przedstawiciele Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski i Mirosław Reszczyński.

Przewodniczący obradom senator Kazimierz Kleina zgłosił dwie poprawki. Pierwsza, wynikająca z opinii Biura Legislacyjnego, przewidywała, aby zmiany w przepisach jeszcze nieobowiązujących dokonać poprzez zastąpienie słów: „uchyla się” określeniem „skreśla się”. Druga poprawka, wynikająca ze stanowiska Kasy Krajowej SKOK, zmierzała do nadania nowych ram czasowych obowiązywania przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o SKOK, regulującego kwestie ochrony depozytów zgromadzonych w kasach.

Senator Henryk Cioch przypomniał przyczyny i zakres zaskarżenia do trybunału ustawy o SKOK. Zgłosił dwie poprawki. Pierwsza nadawała art. 91 nowe brzmienie poprzez zapewnienie uczestnictwa SKOK w obligatoryjnym systemie gwarantowania depozytów zgromadzonych w tych kasach, a druga polegała na dodaniu art. 91a, umożliwiającego NBP udzielenie Kasie Krajowej kredytu w razie zagrożenia stabilności systemu SKOK.

Senatorowie Grzegorz Bierecki, Wojciech Skurkiewicz i Bohdan Paszkowski zaapelowali do rządu o podjęcie inicjatywy zmierzającej do wprowadzenia takich zmian w ustawie o SKOK, które rozwieją obawy wszystkich jej członków o bezpieczeństwo depozytów.

Przedstawiciel resortu finansów wiceminister Mirosław Sekuła udzielił poparcia dla poprawek senatora Kazimierza Kleiny. Jego wątpliwości budziły natomiast poprawki zgłoszone przez senatora Henryka Ciocha z uwagi na zakres dopuszczalnych senackich zmian.

Wiceminister Mirosław Sekuła dodał, że nie jest przewidywana osobna rządowa inicjatywa legislacyjna, ale minister finansów zapewni wszelką pomoc merytoryczną podczas prac nad

zapowiadaną inicjatywą sejmowej Komisji Finansów Publicznych.

Wobec wykluczania się poprawek, o czym nie poinformowano w chwili zarządzania głosowania, dokonano jego reasumpcji.

W wyniku głosowania komisje przyjęły wszystkie poprawki senatora Kazimierza Kleiny. Poprawki senatora Henryka Ciocha nie uzyskały poparcia większości komisji (6 głosów za, 8 przeciw), ale poparła je mniejszość komisji. Za uchwałą wraz z przyjętymi poprawkami głosowało 8 senatorów, 6 było przeciw.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Piotra Zientarskiego. Wnioski mniejszości przedstawi senator Henryk Cioch.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie dwóch poprawek do uchwały. Mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie dwóch innych poprawek (druk senacki nr 129 A ).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS, BKS*