



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (65.)
oraz Komisji Środowiska (34.)
w dniu 12 grudnia 2012 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Ponowne rozpatrzenie ustawy o odpadach (druk senacki nr 249, do druku 249, 249 A, druki sejmowe nr 456, do druku 456, 853, do druku 853, 853A, do druku 853A).

(Początek posiedzenia o godzinie 9 minut 17)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodnicząca Komisji Środowiska Jadwiga Rotnicka)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Szanowni Państwo!

Pozwólcie, że otworzę wspólne posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Środowiska. Jest ono zwołane w dosyć nieprzewidywanym i pilnym trybie ze względu na zaistniałe okoliczności.

Witam także pana Tadeusza Arkita, posła na Sejm, który będzie dzisiaj uczestniczył w posiedzeniu, będzie służył nam radą i pomocą, jeśli będzie trzeba.

Otóż sprawa dotyczy ustawy o odpadach. Na naszym ostatnim posiedzeniu obydwu komisji, które odbyło się 4 grudnia, podjęto...

(*Głos z sali:* Nie ma przedstawiciela rządu.)

No, nie ma.

...Podjęto stanowisko, zaopiniowano ustawę i przedłożono sprawozdanie.

(*Głos z sali:* Przedstawiciela rządu nie ma. Stanowisko jest...)

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Nic nie szkodzi, ale jest z nim uzgodnione...

(*Głos z sali:* Wie, że dzisiaj jest posiedzenie komisji?)

Powiem państwu, o co chodzi. Pan marszałek Borusewicz skierował do komisji pismo następującej treści: „Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 10 oraz art. 59 ust. 1 Regulaminu Senatu proszę panią przewodniczącą o ponowne zwołanie posiedzenia komisji w dniu 12 grudnia, przed rozpoczęciem 23. posiedzenia Senatu, w celu ponownego rozpatrzenia uchwalonej przez Sejm na 27. posiedzeniu w dniu 23 listopada ustawy o odpadach – stosowny druk nr 249. Jednocześnie pragnę poinformować panią o dużym prawdopodobieństwie podniesienia zarzutu niekonstytucyjności wobec przedstawionej przez komisję w sprawozdaniu poprawki, pkt 23 druku senackiego nr 249, ze względu na wykroczenie wyżej wymienionej zmiany poza zakres uchwalonej przez Sejm ustawy”. Dotyczy to tak zwanej ustawy śmieciowej, mówiącej o gospodarce odpadami w gminach. „Chciałbym ponadto przypomnieć, że art. 69 Regulaminu Senatu umożliwia w takiej sytuacji przedstawienie wniosku o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w szczególnym, przyspieszonym trybie – tak zwana szybka ścieżka”. I to, proszę państwa, jest przedmiotem naszego spotkania, to znaczy chciałabym szanowną komisję prosić o to, by poprawki, które zostały zgłoszone do art. 206, dotyczące zmian

w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgłoszone przeze mnie – wszystkie te, które komisje przyjęły – zamieścić w tak zwanej inicjatywie ustawodawczej realizowanej w przyspieszonym trybie. Mamy poprawki i ustawę przygotowane już przez Biuro Legislacyjne...

(*Głos z sali:* Kiedy byłoby to rozpatrywane? Na tej najbliższej sesji?)

Tak. Odpowiem tak: pan marszałek Borusewicz proponuje, żeby w punkcie trzecim porządku obrad dzisiejszego posiedzenia Senatu znalazł się punkt: ustawa o odpadach. Chodziłoby tu o kształt taki, jaki przyszedł z Sejmu, plus byłyby poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne, niewykraczające poza materię ustawową. I to by tak było przyjęte, przegłosowane przez nas. A jakby w punkcie „3A” posiedzenia Senatu znalazłby się, w ramach szybkiej ścieżki związanej z ustawą, inicjatywa ustawodawcza, której podstawą będą poprawki zgłoszone na posiedzeniu komisji i pierwotnie przyjęte, ale z tym zastrzeżeniem, że może są one niekonstytucyjne. I ewentualnie byłaby debata. Ja nie wiem, czy w tej debacie się jeszcze jakieś poprawki nie zostaną zgłoszone – tego zagwarantować nie można.

Co prawda nie ma tu dzisiaj nikogo ze strony rządowej, ale wnoszę, że skoro na ostatnim posiedzeniu 4 grudnia rząd przychylił się do tych poprawek i je popierał, a więc właściwie była między nami zgodność – z wyjątkiem dwóch osób, które też miały takie zastrzeżenia konstytucyjne – to i teraz nie ma takiego problemu, że uchylibyśmy czemuś albo rozwiązanie byłoby niezgodne z naszym postanowieniem.

Jeżeli Wysokie Komisje zechcą przyjąć tę propozycję i to zastrzeżenie pana marszałka Borusewicza, czyli przegłosować, że występujemy z inicjatywą ustawodawczą, to zrobimy to dzisiaj i dziś będzie to procedowane.

(*Głos z sali:* Poddajmy to więc pod głosowanie)

Dziękuję bardzo.

Jeszcze pan przewodniczący Sepioł.

Senator Janusz Sepioł:

Mnie się wydaje, że powinniśmy przede wszystkim zmienić sprawozdanie komisji...

(*Głos z sali:* To też.)

To znaczy, że całą poprawkę dwudziestą trzecią wyrzucamy ze sprawozdania, wycofujemy. To jest pierwsze, co trzeba by zrobić.

(*Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:* Tak.)

A potem dopiero uchwalimy inicjatywę ustawodawczą i treści starej poprawki dwudziestej trzeciej.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Tak.

Szanowni Państwo, czy w tej materii ktoś chce jeszcze zabrać głos? Skoro nie, to postąpimy tak, jak pan przewodniczący Sepioł...

(Głos z sali: To może by wnioskodawca...)

Tak, ja mogę to oczywiście wycofać, ale to już są poprawki komisji...

(Głos z sali: Tak, całej komisji...)

...całej komisji. Komisja już to przyjęła, a więc komisja musiałaby w głosowaniu zadecydować o wycofaniu tej poprawki.

(Senator Janusz Sepioł: To poprawka dwudziesta trzecia.)

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Może poproszę pana legislatora o stanowisko w tej materii.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Mirosław Reszczyński:**

Szanowni Przewodniczący! Wysokie Komisje! Szanowni Goście!

Komisja może przyjąć rozstrzygnięcie w celu wyeliminowania z uchwały zmian, o których mowa – to jest punkt dwudziesty trzeci – i w tym jednym głosowaniu przyjąć również rozstrzygnięcie o wystąpieniu z wnioskiem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w trybie tak zwanej szybkiej ścieżki. Dziękuję.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Rozumiem, że pan utrzymuje, że to może być nawet jedno głosowanie: czy komisja wycofuje poprawkę dwudziestą trzecią i wnosi o podjęcie inicjatywy w ramach szybkiej ścieżki w trybie...

(Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Mirosław Reszczyński: W trybie art. 69 Regulaminu Senatu.)

...w trybie art. 69 Regulaminu Senatu.

(Senator Janina Sagatowska: Ale to nie musi razem...)

Ja myślę, że powinniśmy w oddzielnych wnioskach...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Dobrze, czyli dla porządku... Dobrze.

(Senator Bogdan Pęk: Tylko się nie kłóćcie...)

Dobrze.

Wobec tego, Wysokie Komisje, ja postawię wniosek pierwszy.

Czy członkowie komisji są skłonni wycofać poprawkę dwudziestą trzecią z naszego pierwotnego sprawozdania?

Kto jest za? (16)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto wstrzymał się od głosowania? (0)

Dziękuję bardzo.

Stawiam drugi wniosek, żeby w trybie art. 69 Regulaminu Senatu wystąpić z inicjatywą ustawodawczą, której treścią będzie poprawka dwudziesta trzecia.

Kto z państwa jest za? (16)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto wstrzymał się od głosowania? (0)

Dziękuję bardzo.

To rozwiązanie po prostu pozwoli nam spełnić wolę wielu samorządów, które na to czekają.

(Senator Janusz Sepioł: Jeszcze sprawozdawca inicjatywy...)

Proszę?

(Senator Janusz Sepioł: Sprawozdawca inicjatywy.)

Senator Janina Sagatowska:

Ja mam też sygnały, tak jak chyba każdy, zrobiłam też rozeznanie i wiem, że w gospodarce komunalnej samorządy bardzo czekają na to, wszyscy to wiemy.

(Senator Janusz Sepioł: Kto będzie sprawozdawcą?)

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Sprawozdawcą inicjatywy na pewno ja zostanę, bo jestem wnioskodawcą poprawek, które wycofaliśmy, a które będą w teście inicjatywie.

(Senator Janusz Sepioł: Dobrze, jeszcze pan poseł...)

Dobrze, dziękuję.

(Senator Janusz Sepioł: Pan poseł miał problemy z terminarzem...)

A tak, bardzo proszę.

Poseł Tadeusz Arkit:

Tak, dziękuję bardzo.

Pani Przewodnicząca! Wysokie Komisje!

Widzę, że w art. 2 państwa inicjatywy legislacyjnej jest zapisane, że rady gmin dostosują uchwały podjęte – itd., itd. – w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. A ponieważ to jest termin maksymalny... Ja miałem wątpliwości co do tego, czy rady zdążą, bo do 30 czerwca muszą wprowadzić cały system, rozstrzygnąć przetargi. Ale ten termin to trzy miesiące, jak rozumiem, myślę więc, że rady znają treść rozwiązań i są już przygotowane do tego, żeby odpowiednio działać po wejściu w życie ustawy. A więc moja wątpliwość rozstrzygnęła się w związku z obecną propozycją zapisu. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka:

Dziękuję bardzo.

Jeżeli będą jeszcze jakiegokolwiek przemyślenia, to... Będzie jeszcze debata nad tym punktem i zobaczymy, jak ona będzie wyglądała. Ale dwa najistotniejsze wnioski przegłosowaliśmy. Wobec tego bardzo, bardzo państwu dziękuję.

Zamykam posiedzenie. Dziękuję.

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii