



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Środowiska (37.)
w dniu 13 grudnia 2012 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 265, druki sejmowe nr 811 i 894).

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 37)

(Posiedzeniu przewodniczy zastępca przewodniczącej Alicja Zajac)

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajac:

Dzień dobry.

Proszę państwa, w związku z tym, że o godzinie 9.00 rozpoczynamy posiedzenie plenarne, musimy w tempie ekspresowym procedować nad projektem ustawy.

Serdecznie witam wszystkich państwa gości. Nie mam przed sobą listy, więc nie będę wszystkich państwa wymieniać. Panią prezes witam szczególnie, bo to dzisiaj dla niej wyjątkowy dzień rozpoczęcia pracy w nowym, ale i starym charakterze. Tak że bardzo dziękujemy za dotychczasową współpracę i liczymy na dobrą współpracę z Komisją Środowiska i z nami senatorami w przyszłości. Witam pana prezesa, pana głównego inspektora ochrony środowiska, przedstawicieli Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych, Departamentu Gospodarki Wodnej, głównego inspektora sanitarnego, komandora, głównego specjalistę w Zespole Asystentów Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego do spraw Marynarki Wojennej, naczelnika wydziału w Departamencie Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi, głównego specjalistę w Departamencie Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej i panią doradcę technicznego Departamentu Środowiska NIK, a także panią z Biura Prawnego Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz naczelnika wydziału Departamentu Ochrony Przyrody Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Witam członków komisji, panią przewodniczącą.

Przystępujemy do procedowania nad naszą ustawą.

Macie państwo do dyspozycji opinię, którą wydało nasze Biuro Legislacyjne.

Procedujemy nad ustawą o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, która ma wprowadzić do krajowego porządku prawnego przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiającej ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego – dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej.

Każde państwo członkowskie Unii jest obowiązane do opracowania i wdrożenia strategii morskiej dla własnych wód morskich, mając na uwadze, że zbiorniki morskie są wykorzystywane wspólnie z innymi państwami, a środowisko morskie ma charakter transgraniczny. Przyjęcie strategii

morskiej powinno umożliwić osiągnięcie dobrego stanu środowiska wód morskich do 2020 r.

Bardzo proszę o opinię przedstawiciela rządu.

Zastępca Głównego Inspektora Ochrony Środowiska Roman Jaworski:

Pani Przewodnicząca! Szanowne Panie i Szanowni Panowie Senatorowie! Szanowni Państwo!

Dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej, zwana również dyrektywą ustanawiającą ramy działań wspólnoty w dziedzinie polityki i środowiska morskiego, została uchwalona 17 czerwca 2008 r. Zgodnie z jej zapisami implementacja do prawa krajowego państw członków Wspólnoty Europejskiej powinna nastąpić do 15 lipca 2010 r. Niestety w Polsce przekroczyliśmy ten okres, złożyło się na to wiele spraw. Jest to związane między innymi ze sprawą wyborów, które doprowadziły również do opóźnienia uchwalenia tej ustawy mniej więcej o rok.

Generalnie ustawa zakłada intensywne działania państw Unii Europejskiej oraz państw korzystających wspólnie z akwenów morskich w celu osiągnięcia dobrego stanu ekologicznego wód morskich każdego z mórz Wspólnoty do 2020 r.

Ta dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej jest, praktycznie biorąc, spójna z dotychczasowymi działaniami Polski w ramach HELCOM, gdzie między innymi została przyjęta wstępna deklaracja w sprawie bałtyckiej strategii morskiej. Pewne elementy tej strategii są zawarte również w rozwiązaniach przyjętych w dyrektywie ramowej w sprawie strategii morskiej.

Dyrektywa, która jest implementowana do prawa wodnego, do ustawy – Prawo wodne, wprowadza cały szereg definicji wynikających z tej dyrektywy, ale generalnie określa pewien cykl działań państw członkowskich, które mają zapewnić osiągnięcie dobrego stanu ekologicznego wód do 2020 r.

Przed wszystkim przez kraje członkowskie Unii Europejskiej musi zostać opracowana wstępna strategia stanu środowiska morskiego. Strategia ta... przepraszam, wstępna ocena praktycznie już powinna zostać opracowana i de facto została opracowana, jednak będzie mogła być poddana dalszemu procesowi uzgodnień i legislacji dopiero po wejściu w życie tej ustawy. Niemniej prace zostały zakończone i ten element ustawy został już, powiedzmy, wykonany przez głównego inspektora ochrony środowiska – co prawda wyprzedzająco w stosunku do stanu prawnego,

ale myślę, że nie jest to naganne, ponieważ chodzi o przyspieszenie i tak, i tak opóźnionego aktu prawnego czy też wdrażanie opóźnionego aktu prawnego.

Kolejnym elementem, który będzie wykonywany, jest opracowanie zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu ekologicznego wód morskich, opracowanie zestawu celów środowiskowych dla wód morskich i związanych z nimi wskaźników, opracowanie i wdrożenie monitoringu wód morskich i opracowanie i wdrożenie krajowego programu ochrony wód morskich. Każde państwo członkowskie jest zobowiązane przede wszystkim do osiągnięcia dobrego stanu ekologicznego w swojej wyłącznej strefie ekonomicznej. I w związku z tym działania są nastawione właśnie na ochronę wód strefy ekonomicznej.

Ustawa, nad którą w tej chwili pracujemy, dokonuje zmiany w ustawie z maja 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej, dostosowując tę ustawę do wymogów czy zapisów tej dyrektywy i nowej ustawy. Dokonuje również zmiany ustawy z 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Generalnie ustawa reguluje sprawy związane z ochroną jakości wód morskich Bałtyku. Nie oznacza to, że w Polsce nie mamy wiedzy na temat jakości wód morskich. Od szeregu lat prowadzony jest monitoring Bałtyku w ramach współpracy dotyczącej wód bałtyckich, w ramach HELCOM. Dlatego wydaje się, że wdrożenie dyrektywy i uzyskanie efektów, które są wymagane dyrektywą, a tym samym i debatowaną obecnie ustawą, nie są zagrożone.

Biorąc pod uwagę apel o skrótość, wydaje mi się, że taka krótka prezentacja jako wstęp jest wystarczająca, gdyż państwo doskonale znają treść ustawy. Dziękuję bardzo za udzielenie głosu.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajac:

Dziękuję bardzo.

Jeżeli mogę, mam tylko taką małą uwagę. Zapoznałam się z wystąpieniem pana głównego inspektora ochrony środowiska Andrzeja Jagusiewicza w Sejmie podczas debaty. I zaniepokoiła mnie taka wypowiedź, że nowelizacja, którą obecnie prowadzimy, to jest mała nowelizacja, natomiast jest przygotowywana duża nowelizacja prawa wodnego, w której nastąpi zmiana, między innymi, nazw Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej i regionalnych zarządów. Czy nie pojawi się znowu jakieś zamieszanie? Czy może trzeba było poczekać do przygotowywanej dużej nowelizacji prawa wodnego?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przepraszam bardzo, może ja jeszcze. Ja wiem, że w dniu 16 maja była skarga na uchybienia Rzeczypospolitej Polskiej, potem była odpowiedź naszego rządu z 31 sierpnia i później, 19 listopada, replika i przypomnienie, że grozi nam kara 93 tysięcy 492 euro za każdy dzień opóźnienia. Więc możemy tylko ubolewać nad tym, że przygotowujemy nowelizację po prostu pod pręgierzem kar finansowych. A może, wiedząc o tym – bo przecież o tym, że jest ten termin, wiemy od kilku lat – trzeba było faktycznie, przygotować już tę dużą zmianę.

Proszę.

Zastępca Głównego Inspektora Ochrony Środowiska Roman Jaworski:

Duża nowelizacja ustawy – Prawo wodne będzie, praktycznie biorąc, powodowała jedynie zmianę organizacji organów odpowiedzialnych za gospodarowanie wodą – i to głównie wodą słodką – które w tej ustawie będą miały przypisane obowiązki wynikające z gospodarowania również wodami słonymi, wodami morskimi czy wodami pełnomorskimi. Jest to zmiana organizacji administracji państwa, nie zmieniają się organy i nie zmienia się nic. W związku z tym zmiana, powiedzmy, krajowego zarządu na coś innego będzie prostą zmianą. Nie wydaje mi się, że powinniśmy czekać, dlatego że z jednej strony terminy nas gonią, a z drugiej strony zbliża się termin perspektywiczny 2020 r. To jest okres, który i tak, i tak będzie wymagał dość dużego wysiłku ze strony państwa, szczególnie w działalności związanej z ochroną środowiska morskiego, ale prowadzonej na lądzie. Tak więc wydaje mi się, że im szybciej wdrożymy te zasady, tym szybciej będziemy mogli osiągnąć parametry czy też warunki dobrego stanu środowiska morskiego i tym szybciej będziemy mogli się wywiązać z obowiązku. Organizacja państwa do tego roku 2020 może się jeszcze zmienić kilkakrotnie. Dziękuję.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajac:

Dziękuję bardzo.

Poproszę teraz o opinię pana mecenas, legislatora Senatu.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec:

Dziękuję bardzo.

Pani Przewodnicząca, żeby nie przedłużać, powiem tylko, że te osiem poprawek, które są przedstawione w opinii, są to poprawki o charakterze tylko porządkowym. Gdyby były jakieś wątpliwości, to ja którąś z nich szerzej omówię. Dziękuję bardzo.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajac:

Bardzo dziękuję.

Otwieram dyskusję.

Czy państwo chcecie zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Dziękuję.

Zamykam dyskusję.

Przystępujemy do głosowania nad poprawkami...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

(Głos z sali: Niekoniecznie w tym przypadku.)

Nie, nie musimy, bo to są tylko porządkowe. Dobrze.

(Głos z sali: Tylko gdy ktoś zgłasza jakieś zastrzeżenia.)

Nie ma żadnych uwag, także do poprawek.

Bardzo proszę, senator Pęk.

Senator Bogdan Pęk:

W sytuacji, gdy... Przejmuję poprawki porządkowe, uważam, że naszym obowiązkiem jest poprawa tego, co przychodzi z Sejmu.

(Brak nagrania)

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Maciej Telec:**

Jeżeli nie ma wątpliwości co treści poprawek i komisja tak zadecyduje, to możliwe jest głosowanie łączne, oczywiście.

Senator Bogdan Pęk:

W tej sytuacji proponuję głosowanie łączne nad...

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Kto jest za przyjęciem poprawek od pierwszej do ósmej do procedowanej ustawy? Proszę o podniesienie ręki. (7)

Dziękuję. Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Dziękuję bardzo. Komisja przyjęła zaproponowane przez legislatora poprawki o charakterze doprecyzowującym.

Kto z członków komisji będzie...

(*Głos z sali:* Głosujemy jeszcze nad całością.)

Aha, głosujemy nad całym projektem.

Bardzo proszę, kto jest za przyjęciem projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne i niektórych innych ustaw? Proszę o podniesienie ręki. (7)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Dziękuję.

Kto z panów senatorów...

Zgłasza się pan senator Gorczyca jako sprawozdawca komisji.

(*Senator Jadwiga Rotnicka:* Ja mam jeszcze pytanie.)

Bardzo proszę, Pani Przewodnicząca.

Senator Jadwiga Rotnicka:

Mam pytanie do członków komisji. Czy jest szansa, abyśmy się jeszcze dzisiaj spotkali, powiedzmy około godziny 17:00, zaraz jak będzie ogłoszona przerwa, i poświęcili uwagę ustawie chyba o kwotach klimatycznych...

(*Głos z sali:* O emisji gazów cieplarnianych.)

...czy o emisji gazów cieplarnianych, która wpłynęła właściwie dopiero dzisiaj i, zdaje się, że też ma taki tryb pilny? Rozmawiałam właśnie z Ministerstwem Środowiska i są na to gotowi, a wręcz bardzo proszą o spotkanie, gdyby to było możliwe.

Tylko wiem, że niektórzy członkowie naszej komisji mają inne plany i w związku z tym ogłoszona jest przerwa. Ale myślę, że...

(*Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:* Pan senator mówi, że jest spotkanie z ministrem Cichoćkim.)

O której?

(*Głos z sali:* O 16:00. Na pewno będzie zainteresowany senator Pęk.)

(*Senator Bogdan Pęk:* Tak jest.)

O 16.00 z Cichoćkim, a my mamy do której obrady?

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Proszę?

(*Brak nagrania*)

Senator Jadwiga Rotnicka:

...ewentualnie liczyć, że gdyby było można, to zrobimy to w takim trybie szybkim.

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Dziękujemy bardzo państwu gościom.

Zamykam posiedzenie komisji.

(*Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 54*)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii