

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz **Komisji Środowiska**

Nr posiedzenia: 63

Nr posiedzenia: 32

Data posiedzenia: 4 grudnia 2012 r.

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca Komisji Środowiska Jadwiga Rotnicka.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o odpadach (druk senacki nr 249; druki sejmowe nr 456-c1, 456-c2, 456-c3, 853 i 853-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
 - senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Bogdan Pęk, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zając,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Janusz Zaleski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szyborska,
 - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami Maria Duczmal,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Odpadami Joanna Darska,
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Administracji Publicznej Artur Chruściński,
 - główny specjalista w Departamencie Administracji Publicznej Radosław Ćmiela,
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Agnieszka Kostrzewa,
 - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - starszy specjalista w Departamencie Płatności Magdalena Laszczak,
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Miejskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Agnieszka Zapłotka,
 - Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
 - specjalista w Departamencie Inspekcji i Orzecznictwa Anna Popławska,
 - referendarz w Departamencie Inspekcji i Orzecznictwa Karolina Bobrowska,

- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - doradca Dariusz Hołub,
 - starszy specjalista Konrad Miłoszewski,
 - Główny Inspektorat Sanitarny:
 - zastępca dyrektora Departamentu Higieny i Środowiska Andrzej Kosiński,
 - Polska Izba Gospodarki Odpadami:
 - prezes Zarządu Dariusz Matlak,
 - wiceprzewodniczący Rady Michał Dąbrowski,
 - Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów:
 - sekretarz Jerzy Izdebski,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Marian Mazurek,
 - Polska Izba Gospodarcza Ekorozwój:
 - prezes Krzysztof Zaręba,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Środowiska Maria Pokora,
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Zaleski. Wyjaśnił, że jednym z głównych celów ustawy jest transpozycja dyrektywy 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów zwanej „dyrektywą ramową”. Dodał, że dyrektywa ta jest kluczowym aktem prawa UE w dziedzinie gospodarki odpadami. Poinformował, że najważniejsze rozwiązania, które przyjmuje dyrektywa w zakresie gospodarki odpadami, to ustanowienie środków służących ochronie środowiska i zdrowia ludzkiego poprzez zapobieganie i zmniejszanie negatywnego wpływu wynikającego z wytwarzania odpadów i gospodarowania nimi oraz przez zmniejszenie ogólnych skutków użytkowania zasobów i poprawę efektywności takiego użytkowania. Wiceminister Janusz Zaleski podkreślił, że nasz kraj nie dokonał do tej pory pełnej transpozycji dyrektywy i mogą nam grozić kary finansowe. Dodał, że dyrektywa ramowa przyjmuje hierarchię sposobów postępowania z odpadami, w której za najważniejsze uznaje się: zapobieganie, przygotowywanie do ponownego użycia, recykling i inne metody odzysku, a w końcu unieszkodliwianie. Dyrektywa ramowa rozszerza również odpowiedzialność producenta za odpady. Celem zasady rozszerzonej odpowiedzialności producenta jest wzmocnienie działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich ponownego użycia i recyklingu.

Przedstawiając opinię Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński wskazał na pewne nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił propozycje poprawek.

Podczas dyskusji senatorowie Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janusz Sepioł, Alicja Zajęc, zgłosili poprawki o charakterze merytorycznym oraz korygujące i doprecyzowujące zapisy ustawy. Zaproponowane zmiany dotyczyły m.in.

- zintegrowanego zapobiegania i kontroli zanieczyszczeń,
- wykluczenia możliwości unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych w innych procesach niż przez termiczne przekształcanie w spalarniach odpadów niebezpiecznych,
- zwiększenia wymiaru administracyjnej kary pieniężnej za transport odpadów bez zezwolenia lub wpisu do rejestru, określając jej granice w wysokości od 2000 zł do 10 000 zł, w miejsce dotychczasowych w wysokości od 1000 zł do 5 000 zł,
- umożliwienia gminom wprowadzenia bardziej elastycznych zasad ustalania stawek opłat za odprowadzanie odpadów od właścicieli nieruchomości.

Senatorowie przyjęli poprawki zgłoszone przez senatorów: Jadwigę Rotnicką, Alicję Zajęc, Andrzeja Pajaka, Janusza Sepioła.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 27 poprawek do ustawy o odpadach. (druk senacki nr 249 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS