

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Budżetu i Finansów
Publicznych**

oraz

Komisji Spraw Zagranicznych

Nr posiedzenia: 27

Nr posiedzenia: 18

Data posiedzenia: 8 maja 2012 r.

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych senator Włodzimierz Cimoszewicz oraz przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Jersey o wymianie informacji w sprawach podatkowych, sporządzonej w Londynie dnia 2 grudnia 2011 r. (druk senacki nr 102, druki sejmowe nr 278 i 308).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Jersey w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w odniesieniu do przedsiębiorstw eksploatujących statki morskie lub statki powietrzne w transporcie międzynarodowym, sporządzonej w Londynie dnia 2 grudnia 2011 r. (druk senacki nr 103, druki sejmowe nr 279 i 309).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Jersey w sprawie unikania podwójnego opodatkowania osób fizycznych, sporządzonej w Londynie dnia 2 grudnia 2011 r. (druk senacki nr 104, druki sejmowe nr 280 i 310).
 4. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Baliwatem Guernsey o wymianie informacji w sprawach podatkowych, sporządzonej w Londynie dnia 6 grudnia 2011 r. (druk senacki nr 105, druki sejmowe nr 281 i 311).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Bierecki, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł,
 - senatorowie członkowie Komisji Spraw Zagranicznych: Anna Aksamit, Marek Borowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Dorota Czudowska, Maciej Grubski, Bogdan Klich, Jarosław Obremski, Norbert Obrycki, Marek Rocki, Alicja Zajęc,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - wicedyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego Andrzej Misztal,
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Mariusz Każuch,
 - pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1, 2 i 3. Na wniosek przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych Włodzimierza Cimoszewicza omówiono łącznie 3 ustawy ratyfikacyjne dotyczące umów podpisanych przez Polskę z Wyspą Jersey. Umowy przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Jak stwierdził, najważniejszym celem tego typu umów jest zapewnienie dostępu do informacji podatkowych. Stosunki gospodarcze i handlowe między Polską a Wyspą Jersey nie są na tyle rozwinięte, by podpisywać pełne umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania. Postanowienia umów, będących przedmiotem ratyfikacji, zostały oparte na Modelowej Konwencji Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) w sprawie podatków od dochodu i majątku. Posiadanie pełniejszej informacji umożliwi lepsze przeciwdziałanie unikaniu opodatkowania poprzez fikcyjną zmianę miejsca zamieszkania lub miejsca prowadzenia działalności gospodarczej. Wyspa Jersey uważana jest za tzw. raj podatkowy, dostęp do informacji podatkowej ma więc duże znaczenie. Umowa dotycząca osób fizycznych przewiduje, że dochody z pracy najemnej będą opodatkowane tylko w kraju rezydencji, dochody prezesów i osób zasiadających w zarządach spółek mogą być natomiast opodatkowane w kraju, w którym znajduje się siedziba spółki. W wypadku przedsiębiorstw eksploatujących statki morskie lub powietrzne prawa do opodatkowania pozostaną w państwie, w którym wykonywany jest faktyczny zarząd przedsiębiorstwa.

Jak poinformował wicedyrektor Departamentu Prawno-Traktatowego w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzej Misztal, mimo że Wyspa Jersey i Baliwat Guernsey nie są terytoriami niezależnymi, posiadają upoważnienie do zawierania umów międzynarodowych przyznane przez Wielką Brytanię.

Przywołując hipotetyczny przykład polskiej firmy, która w celu uniknięcia podatku zarejestruje swoją siedzibę na Wyspie Jersey, senator Marek Borowski pytał o uregulowania dotyczące osób prawnych. W odpowiedzi wicedyrektor Mariusz Każuch z Ministerstwa Finansów poinformował, że w związku z brakiem pełnej umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania firmy zarejestrowane na Jersey będą zmuszone do opłacenia podatku w Polsce. Z kolei w wypadku firm eksploatujących statki morskie lub powietrzne umowa zakłada, że podatek powinien być zapłacony w kraju, w którym prowadzona jest faktyczna działalność firmy, a więc formalne przeniesienie na Wyspę Jersey nie umożliwi uniknięcia opłacenia podatku.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie 3 rozpatrzonych ustaw bez poprawek.

W wyniku głosowania połączone komisje przyjęły przedstawiony wniosek (15 głosami, przy 1 głosie wstrzymującym się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Marka Borowskiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie omawianych ustaw bez poprawek (druki senackie nr 102A, 103A i 104A).

Ad 4. Umowę będącą przedmiotem ratyfikacji przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Jak stwierdził, Baliwat Guernsey, podobnie jak Wyspa Jersey, jest uważany za tzw. raj podatkowy. Umowa o wymianie informacji pomoże więc ograniczyć proceder unikania płacenia podatków. Zakłada ona wymianę informacji podatkowych na żądanie jednej ze stron.

Senator Kazimierz Kleina pytał o liczbę krajów i terytoriów określanych jako raje podatkowe, a także o obecny stan porozumień traktatowych z tymi krajami.

W odpowiedzi wicedyrektor Mariusz Każuch poinformował, że Polska należy do funkcjonującego przy OECD forum działającego na rzecz promowania przejrzystości i wymiany informacji w sprawach podatkowych, zajmującego się także weryfikacją realizacji już obowiązujących umów. Jako najważniejsze spośród ostatnio wynegocjowanych umów wskazał umowy z Cyprem i Luksemburgiem. Dodał, że nie ma ogólnie przyjętej definicji raju podatkowego, a na różnego rodzaju listach znajduje się kilkadziesiąt krajów i terytoriów. Większość z nich, na skutek presji, m.in. krajów Grupy G-20, podjęła w ostatnim czasie zobowiązania dotyczące udzielania informacji w sprawach podatkowych. Polska podpisała ponad 20 umów z tego typu państwami lub terytoriami zależnymi.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie omawianej ustawy bez poprawek. W wyniku głosowania połączone komisje przyjęły przedstawiony wniosek (15 głosami, przy 1 głosie wstrzymującym się).

Na sprawozdawcę połączonych komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Marka Borowskiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie omawianej ustawy bez poprawek (druk senacki nr 105 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS