

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

**Data posiedzenia: 18 kwietnia 2012 r.**

**Nr posiedzenia: 20**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Marek Ziółkowski.

**Porządek posiedzenia:** 1. Polscy przedsiębiorcy a wymiar sprawiedliwości.

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - podsekretarz stanu Grzegorz Wołejko,
      - prokurator w Departamencie Prawa Karnego Agnieszka Władzińska,
    - Prokuratura Generalna:
      - zastępca dyrektora Departamentu Postępowania Przygotowawczego Sławomir Górnicki,
    - Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
      - zastępca rzecznika Ryszard Czerniawski,
      - dyrektor Zespołu Społecznego Anna Grzelak,
      - zastępca dyrektora Zespołu Prawa Pracy i Zabezpieczenia Społecznego Dorota Bieniasz,
    - Stowarzyszenie Poszkodowanych Przedsiębiorców RP:
      - prezes Wojciech Zatorski,
      - wiceprezes Dariusz Ćwik,
      - wiceprezes Czesława Senik,
      - wiceprezes Maria Szalewska,
      - prawnik Jacek Wilk,
    - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
      - ekspert Bartosz Wyżykowski,
    - Pracodawcy RP:
      - ekspert Anna Woźnica,
      - ekspert Marek Isański,
    - Kancelaria Prawna JURIS Sp. z o.o.:
      - mecenas Jan Stefanowicz.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski wyraził nadzieję, że dyskusja nad poprawą sytuacji przedsiębiorców przyniesie propozycje rozwiązań, które zostaną włączone w prace nad zmianami w ustawach.

Zastępca rzecznika praw obywatelskich (RPO) Ryszard Czerniawski podkreślił wagę stabilnego

i przewidywalnego prawa, zwłaszcza karnego, dla działalności gospodarczej. Jako przykład przepisu szkodliwego dla obrotu gospodarczego podał art. 585 kodeksu spółek handlowych (ksh), który jeszcze do niedawna przewidywał 5 lat ograniczenia wolności za działanie na szkodę spółki. Ocenę takiego działania podejmował prokurator, a nie organy statutowe spółki. RPO przyłączył się do wniosku obywatela, skierowanego do Trybunału Konstytucyjnego, o uznanie art. 585 ksh za niezgodny z konstytucją. Orzeczenie w tej sprawie jeszcze nie zapadło. Przedstawiciel RPO zwrócił też uwagę na art. 296 kodeksu karnego (kk). Przepis ten przewiduje sankcje za tzw. nadużycie zaufania i jest wykorzystywany w sprawach gospodarczych.

Wiceminister sprawiedliwości Grzegorz Wołejko przedstawił założenia ustawy o ograniczeniu prawa karnego w obrocie gospodarczym. Poinformował, że resort dokonał przeglądu ponad 100 ustaw w celu usunięcia lub złagodzenia zbędnych sankcji karnych. Ministerstwo planuje uchylene lub modyfikację 101 typów przestępstw w 27 ustawach, w tym m.in. kk, ksh oraz ustawach o: zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, rachunkowości, własności przemysłowej, ochronie konkurencji, prawa upadłościowego. Chodzi o zmniejszenie dolegliwości sankcji bądź przekształcenie ich w delikty administracyjne, które nie skutkują orzeczeniem kary. Projekt trafił w połowie marca 2012 r. do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, a także do Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego. Dotąd wpłynęło ponad 250 uwag.

Przedstawiciel Prokuratury Generalnej Sławomir Górnicki zaprezentował statystyki dotyczące liczby postępowań w sprawach gospodarczych w 2011 r. Prokurator podkreślił, że w Polsce relacja osób prawomocnie uniewinnionych do oskarżonych wynosi zaledwie 1,5%, i to najlepszy wynik w Unii Europejskiej. W 2011 r. wytoczono tylko 10 procesów odszkodowawczych o niesłuszne aresztowanie, w 2 wypadkach sąd uznał roszczenie. W większości spraw dotyczących obrotu gospodarczego działania prokuratury są jedynie konsekwencją karną postępowań administracyjnych, zwłaszcza skarbowych, wszczętych przez inne organy.

W imieniu Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” wystąpił Bartosz Wyżykowski. Podniósł kwestię art. 296 kk, który sankcjonuje narażenie na niebezpieczeństwo spowodowania szkody majątkowej nawet bez jej faktycznego zaistnienia. Według konfederacji, przepis nie uwzględnia ryzyka biznesowego, które menedżer podejmuje świadomie, często za przyzwoleniem organów statutowych spółki. Poza tym strata spółki zależnej może przynieść korzyści całemu holdingowi.

Reprezentujący Pracodawców RP Marek Isański zwrócił uwagę, że skomplikowane prawo podatkowe otwiera pole do różnych interpretacji. W 2011 r. złożono 30 tysięcy wniosków o indywidualną interpretację podatkową. Sądy administracyjne uchyliły ponad 60% zaskarżonych interpretacji Ministerstwa Finansów. Ekspert Pracodawców RP poruszył też problem przewlekłości postępowań podatkowych, które wskutek zamierzonych czynności organów skarbowych nie ulegają przedawnieniu. Zaapelował o wprowadzenie odpowiedzialności urzędników za doprowadzenie przedsiębiorstwa do upadłości, np. wskutek bezterminowego zabezpieczenia na majątku kontrolowanej firmy.

Jacek Wilk ze Stowarzyszenia Poszkodowanych Przedsiębiorców RP skrytykował nową interpretację przepisów dotyczących podstawy wymiaru składek. W jej efekcie Zakład Ubezpieczeń Społecznych nalicza zaległe składki na ubezpieczenie społeczne. Stowarzyszenie szacuje, że poszkodowanych może być nawet kilkaset tysięcy małych firm. Zdaniem Jacka Wilka, ustawa o ograniczeniu prawa karnego w obrocie gospodarczym jest dalece niewystarczająca.

W trakcie dyskusji senatorowie: Jan Michalski, Wiesław Dobkowski i Aleksander Pociąg mówili m.in. o preferującym interesy Skarbu Państwa orzecznictwie sądów administracyjnych, merytorycznym przygotowaniu sędziów i prokuratorów oraz ich odpowiedzialności.

Mecenas Jan Stefanowicz podkreślił znaczenie dobrze działających ocen skutków regulacji (OSR) dla jakości legislacji. Zauważył, że w polskim systemie prawodawczym OSR nie funkcjonują prawidłowo ze względu na brak ich weryfikacji na etapie prac w Senacie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.