

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 11 kwietnia 2012 r.

Nr posiedzenia: 16

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Marek Ziółkowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (druk senacki nr 85, druki sejmowe nr 249 i 262).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (druk senacki nr 86, druki sejmowe nr 205, 267 i 267 A).
 3. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowski, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - dyrektor Departamentu Lotnictwa Krzysztof Kapis,
 - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
 - starszy specjalista w Departamencie Dróg i Autostrad Luiza Łazarow,
 - starszy specjalista w Departamencie Lotnictwa Piotr Jawoszek,
 - Ministerstwo Sportu i Turystyki:
 - sekretarz stanu Grzegorz Karpiński,
 - Ministerstwo Finansów:
 - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Izabela Wander,
 - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
 - dyrektor Biura Prawnego Jakub Troszyński,
 - dyrektor Oddziału w Warszawie Elżbieta Brenda,
 - zastępca dyrektora Biura Generalnego Dyrektora Zbigniew Miłek,
 - zastępca dyrektora Departamentu Realizacji Inwestycji Marcin Nowacki,
 - Urząd Lotnictwa Cywilnego:
 - wiceprezes ds. transportu lotniczego Zbigniew Mączka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rynku Transportu Lotniczego Anna Kolas,
 - naczelnik w Departamencie Rynku Transportu Lotniczego Paweł

Zagrajek,

- Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców:
 - ekspert Marcin Bałdyga,
- Główny Urząd Nadzoru Budowlanego:
 - zastępca głównego inspektora Paweł Ziemiński,
- Zespół Doradców Gospodarczych TOR:
 - dyrektor Adrian Furgalski,
- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa:
 - prezes zarządu Wojciech Malusi,
- Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
 - dyrektor Departamentu Inspekcji i Orzecznictwa Joanna Piekutowska,
- Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska:
 - specjalista Michał Lonc,
- Sejm RP:
 - poseł Witold Pahl,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Maciej Telec i Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Założenia ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki Grzegorz Karpiński. Jak wyjaśnił, ustawa przewiduje możliwość zwiększenia liczby operacji lotniczych dziennych i nocnych na najważniejszych polskich lotniskach od 1 czerwca do 4 lipca 2012 r. Celem regulacji jest wyłączenie w tym okresie wymagań dotyczących ochrony środowiska. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił do ustawy uwagi o charakterze legislacyjnym. Krytycznie odniósł się do nowelizacji specustawy o przygotowaniu turnieju poprzez dodanie przepisu, który nie mieści się w jej zakresie przedmiotowym. Legislator zasugerował zmianę tytułu, uchwalenie oddzielnej ustawy lub nowelizację ustawy – Prawo lotnicze. Zwrócił również uwagę na niezgodne z zasadami techniki prawodawczej wyłączenie zewnętrznych przepisów bez bliższej ich identyfikacji. Wątpliwości budzą też rezygnacja z *vacatio legis* i brak przepisu o wygaśnięciu ustawy.

Wiceminister sportu Grzegorz Karpiński negatywnie ustosunkował się do tych uwag. Podkreślił zgodność nowelizacji z prawem Unii Europejskiej. Stanowisko ministerstwa poparł senator Marek Ziółkowski.

W trakcie dyskusji senatorowie: Stanisław Jurcewicz, Wiesław Dobkowski i Robert Dowhan pytali m.in. o czas obowiązywania ustawy i o przewidywaną liczbę dodatkowych lotów. Odpowiedzi na pytania senatorów udzielił dyrektor Departamentu Lotnictwa w ministerstwie transportu Krzysztof Kapis.

Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek ten uzyskał akceptację komisji (9 głosów za, 4 wstrzymujące się). Na sprawozdawcę stanowiska komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Aleksandra Pocięja.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 85 A).

Ad 2. Założenia ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Tadeusz Jarmuziewicz. Jak wyjaśnił, ustawa przewiduje dopuszczenie do użytkowania odcinków dróg krajowych bez spełnienia niektórych wymagań ochrony środowiska. Celem regulacji jest przyspieszenie realizacji inwestycji poprzez zmiany w zakresie kompetencji organów wydających decyzje o pozwoleniu na użytkowanie drogi. Decyzje należeć będą do organów nadzoru budowlanego, a nie, jak dotąd, do wojewody i starosty. Takie pozwolenia będą wydawane tylko do 30 czerwca 2012 r.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił uwagi o charakterze legislacyjnym. Skrytykował

dodanie przepisu przejściowego do ustawy nowelizującej. Zwrócił uwagę, że w konsekwencji adresat ustawy nie otrzyma informacji o czasowym obowiązywaniu regulacji. Legislador zasugerował wprowadzenie przepisów przejściowych do nowelizowanej ustawy.

Wiceminister Tadeusz Jarmuziewicz nie podzielił tych opinii i zwrócił się z prośbą o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W trakcie dyskusji senatorowie: Stanisław Jurcewicz, Jan Michalski, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Andrzej Owczarek, Grzegorz Czelej, Roman Zaborowski i Marek Ziółkowski pytali przedstawiciela rządu m.in. o tryb i warunki wydawania pozwoleń na użytkowanie odcinków dróg.

Przedstawiciele ministerstwa transportu wyjaśnili, że dopiero mniej więcej za miesiąc okaże się, czy i które odcinki dróg zostaną dopuszczone do użytku na mocy przedmiotowej regulacji.

Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek ten uzyskał akceptację komisji (10 głosów za, 3 wstrzymujące się).

Na sprawozdawcę stanowiska komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 86 A).

Ad 3. Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski poinformował senatorów, że przy komisji powstanie roboczy zespół ds. zamówień publicznych, kierowany przez senatora Antoniego Motyczkę. Zaprosił senatorów do wzięcia udziału w pracach tego zespołu.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.