

## NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Gospodarki Narodowej oraz Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej**

**Nr posiedzenia: 14**

**Nr posiedzenia: 17**

**Data posiedzenia: 21 marca 2012 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej senator Marek Ziółkowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (cd.) (druk senacki nr 69, druki sejmowe nr 104, 161 i 161 A).
  2. Rozpatrzenie ustawy o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa (druk senacki nr 77, druki sejmowe nr 193 i 220).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
  - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Andżelika Możdżanowska, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
      - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
      - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz,
      - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
      - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Beata Leszczyńska,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Buczma,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Bogucka,
      - starszy specjalista w Departamencie Lotnictwa Piotr Jawoszek,
    - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
      - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Paweł Długołęcki,
    - Ministerstwo Finansów:
      - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Magdalena Mariańska-Hołymczuk,

- Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
    - p.o. kierownika zespołu w Wydziale Audytu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego Zbigniew Kobus,
    - główny specjalista ds. legislacji Piotr Sieradzki,
  - Ministerstwo Skarbu Państwa:
    - podsekretarz stanu Zdzisław Gawlik,
    - dyrektor generalny Grzegorz Borowiec,
    - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego i Procesowego Krzysztof Majewski,
  - Stowarzyszenie na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego „Bezpieczna droga”:
    - prezes Mirosław Kaczmarek,
    - wiceprezes Ignacy Kowalski,
  - Polski Kongres Drogowy:
    - przedstawiciel Kazimierz Jamróż,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Maciej Telec i Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski przypomniał, że dyskusja na temat ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych odbyła się na poprzednim wspólnym posiedzeniu komisji. Zaproponował więc, aby na bieżącym posiedzeniu zostały podjęte decyzje legislacyjne.

Senator Janusz Sepioł przedstawił 4 propozycje poprawek, które przewidywały nałożenie na ministra właściwego ds. transportu dodatkowych obowiązków. Minister m.in. określałby, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres i sposób przeprowadzania audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego; prowadziłby rejestr audytorów i odmawiałby przyznania certyfikatu w wypadku niespełnienia ustawowych wymogów. Ponadto audytor nie mógłby być pracownikiem zarządcy drogi, tj. Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA).

Ekspert Polskiego Kongresu Drogowego prof. Kazimierz Jamróż zaznaczył, że w zespole audytującym powinien zasiadać przynajmniej 1 niezależny audytor, który sprawdzałby rzetelność specyfikacji technicznej przygotowanej przez GDDKiA.

Sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz oraz zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Agnieszka Krupa negatywnie ustosunkowali się do zaproponowanych zmian. Podkreślali m.in., że wykonany przez urzędników GDDKiA audyt obejmuje tylko zewnętrznych wykonawców.

Stanowisko przedstawicieli ministerstwa poparł senator Stanisław Jurcewicz.

Senator Janusz Sepioł podtrzymał tylko 1 swoją poprawkę, dotyczącą wyłączenia audytorów ze struktur GDDKiA.

W wyniku głosowania komisje 6 głosami za, przy 9 przeciw i 7 wstrzymujących się, odrzuciły ją.

W wyniku kolejnych głosowań komisje przyjęły poprawki zgłoszone przez senatora Andrzeja Owczarka, zgodne z propozycjami Biura Legislacyjnego. Większość miała charakter doprecyzowujący i redakcyjno-porządkowy.

W trakcie dyskusji senatorowie: Aleksander Pociąg, Wiesław Dobkowski, Andrzej Owczarek i Janusz Sepioł pytali o sposób działania zespołu audytującego i uznawanie jego zaleceń. Odpowiedzi na pytania senatorów udzieliła wicedyrektor Agnieszka Krupa.

Ustawę wraz z przyjętymi poprawkami komisje przyjęły 13 głosami, przy 3 przeciw i 3 wstrzymujących się.

Na sprawozdawcę stanowiska połączonych komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 8 poprawek do ustawy (druk senacki nr 69 A).

**Ad 2.** Założenia ustawy o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa omówił wiceminister skarbu Zdzisław Gawlik. Jak wyjaśnił, ustawa zakłada likwidację

13 delegatur od 30 kwietnia 2012 r. Znaczenie delegatur malało wraz z systematycznie zmniejszającą się liczbą przedsiębiorstw państwowych. Celem regulacji jest racjonalizacja zadań, przekazanie ich do kompetencji wojewodów i ministra skarbu. Rezygnacja z utrzymywania części etatów powinna przynieść ok. 3 mln zł oszczędności rocznie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił do ustawy parę szczegółowych uwag. Krytycznie odniósł się do jednoczesnej nowelizacji kilku ustaw omawianą ustawą. Zwrócił również uwagę na niezgodne z zasadami techniki prawodawczej odesłanie do zewnętrznych przepisów bez bliższej ich identyfikacji. Wątpliwości o charakterze legislacyjnym budzi też 1 upoważnienie do wydania kilku aktów wykonawczych. Legislator zasugerował również wyznaczenie, np. w drodze rozporządzenia, zakresu rzeczowego sprawozdań składanych ministrowi skarbu.

Wiceminister Zdzisław Gawlik nie podzielił tych opinii i zwrócił się z prośbą o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W trakcie dyskusji senatorowie: Stanisław Jurcewicz, Jan Michalski i Janusz Sepioł pytali przedstawiciela rządu o nadzór nad prywatyzowanymi lub będącymi w trakcie upadłości przedsiębiorstwami, o tryb przejścia kompetencji oraz limit wydatków na zadania delegatur po ich likwidacji.

Przedstawiciele ministerstwa skarbu wyjaśnili, że sprawy związane z upadłością przedsiębiorstw są w gestii resortu, nadzór wierzycielski zaś będzie prowadzony przez wojewodów. Wydatki zostały rozpisane na 10 kolejnych lat, zgodnie z regułą wydatkowania, zawartą w ustawie o finansach publicznych.

Senatorowie Marek Ziółkowski i Stanisław Jurcewicz podkreślili znaczenie poprawności legislacyjnej ustawy, zwłaszcza w kontekście jednoznaczności interpretacji jej przepisów. Zaproponowali, by ewentualne poprawki zgłaszać na posiedzeniu plenarnym Senatu.

Przewodniczący obradom senator Marek Ziółkowski poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek ten uzyskał akceptację komisji (12 głosów za, 8 wstrzymujących się).

Na sprawozdawcę stanowiska połączonych komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 77 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.