

## NOTATKA z wspólnego posiedzenia

**Komisji Praw Człowieka,  
Praworządności i Petycji**

oraz

**Komisji Ustawodawczej**

**Nr posiedzenia: 312**

**Nr posiedzenia: 451**

**Data posiedzenia: 7 września 2011 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wykroczeń (*druk senacki nr 1353, druki sejmowe nr 3401, 4496*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania karnego, ustawy o prokuraturze oraz ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym (*druk senacki nr 1358, druki sejmowe nr 4583 i 4619*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1342, druki sejmowe nr 4332, 4497*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1335, druki sejmowe nr 3961 i 4495*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Zbigniew Cichoń, Leszek Piechota, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski i Jacek Swakoń, senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark i Piotr Zientarski,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - podsekretarz stanu Grzegorz Wałęjko,
      - podsekretarz stanu Igor Działuk,
      - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Tomasz Szafrąński,
      - prokurator, gł. specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Agnieszka Włodzińska,
      - sędzia, gł. specjalista w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Prawa Europejskiego Rafał Kierzyńska,
      - specjalista w Biurze Informacji i Statystyki w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej Krzysztof Sroczyński,
      - dyrektor Biura Prawnego w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej Michał Zoń,
      - sędzia, gł. specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Michał Pełczyński
    - ekspert Paweł Grzegorzczak,
    - sędzia, gł. specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Alicja Szkotnicka,
    - gł. specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Monika Zawadzka,
    - prokurator w Departamencie legislacyjno-Prawnym Zbigniew Żelaźnicki,

- dyrektor Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji Mirosław Przybylski,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Wykonania Orzeczeń i Probacji Tomas Nowiński,
  - sędzia, gł. specjalista w Departamencie Wykonania Orzeczeń i Probacji Beata Wołosik,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Wykonania Orzeczeń i Probacji Marcin Kowal,
  - prokurator w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Małgorzata Baranowska,
  - Krajowa Rada Sądownictwa:
    - sędzia Waldemar Żurek,
  - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
    - ekspert Grzegorz Lang,
  - Krajowa Rada Kuratorów:
    - przewodniczący Andrzej Martuszewicz,
    - zastępca przewodniczącego Adam Syldek,
    - sekretarz Anna Janus-Dębska,
  - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
    - prawnik w programie „Obserwatorium wolności mediów w Polsce” Katarzyna Wiśniewska,
    - asystentka w programie „Monitoring procesu legislacyjnego w obszarze wymiaru sprawiedliwości” Dominika Gmerek,
  - Naczelna Rada Adwokacka:
    - adwokat Andrzej Siemiński,
  - Unia Metropolii Polskich:
    - członek Maria Starkowska,
  - Krajowa Rada Rzeczników Patentowych:
    - wiceprezes Dariusz Sałajewski,
    - sekretarz Ewa Stępor-Nowicka.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Beata Mandyliś i Marek Jerentowski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Grzegorz Wałęjko.

Zasadniczym celem ustawy jest uzupełnienie obecnie obowiązujących przepisów celem ograniczenia zjawiska nielegalnego handlu. Ustawa wprowadza nowy typ wykroczenia, który polega na prowadzeniu sprzedaży na terenie należącym do gminy lub będącym w jej zarządzie poza miejscem do tego wyznaczonym przez właściwe organy gminy. Czyn ten zagrożony jest karą grzywny. Ustawa przewiduje ponadto możliwość orzeczenia przepadku towarów przeznaczonych do sprzedaży, choćby nie stanowiły własności sprawcy.

W dyskusji udział wzięli: senatorowie Piotr Zientarski, Zbigniew Romaszewski, Zbigniew Cichoń, Jan Rulewski i Bohdan Paszkowski, minister Grzegorz Wałęjko i sekretarz Unii Metropolii Polskich Maria Starkowska.

Zdaniem senatorów Zbigniewa Cichonia i Zbigniewa Romaszewskiego, wprowadzenie zmian w przedstawionym projekcie nowelizacji ustawy spowoduje likwidację drobnego handlu, a tym samym pozbawienie osób sprzedających - pracy i środków do utrzymania się. Obaj senatorowie zgłosili wniosek o odrzucenie ustawy.

Wniosek nie został poparty przez komisji, wobec czego senatorowie Zbigniew Cichoń i Zbigniew Romaszewski podtrzymali go jako wniosek mniejszości.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Piotr Zientarski zgłosił wniosek

o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty przez komisję (5 głosów za, przy 3 głosach przeciw i 2 głosach wstrzymujących się od głosu).

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Piotr Zientarski, wniosek mniejszości przedstawi senator Zbigniew Romaszewski.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy (*druk senacki nr 1353A*).

**Ad. 2** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Igor Działuk.

Ustawa wykonuje obowiązek dostosowania krajowego porządku prawnego do postanowień decyzji ramowej Rady 2008/909/WSiSW z dnia 27 listopada 2008 r. o stosowaniu zasady wzajemnego uznawania do wyroków skazujących na karę pozbawienia wolności lub inny środek polegający na pozbawieniu wolności – w celu wykonania tych wyroków w Unii Europejskiej oraz decyzji ramowej Rady 2008/947/WSiSW z dnia 27 listopada 2008 r. o stosowaniu zasady wzajemnego uznawania do wyroków i decyzji w sprawie zawieszenia lub warunkowego zwolnienia w celu nadzorowania przestrzegania warunków zawieszenia i obowiązków wynikających z kar alternatywnych. Celem powołanych decyzji ramowych jest pełne urzeczywistnienie zasady wzajemnego uznawania orzeczeń sądowych, a tym samym usprawnienie współpracy między państwami członkowskimi i daleko idące przyspieszenie procedowania w sprawach karnych, w których występuje czynnik międzynarodowy. W porównaniu z klasyczną pomocą prawną rozwiązania odwołujące się do wspomnianej wyżej zasady zakładają bowiem wykonanie orzeczenia organu państwa obcego w najkrótszym możliwym terminie oraz stosowanie praktycznie wyłącznie norm prawnych państwa wykonania orzeczenia.

W dyskusji udział wzięli: senatorowie Zbigniew Romaszewski, Leon Kieres i Piotr Zientarski, minister Igor Działuk, prokurator Agnieszka Włodzińska, dyrektor Tomasz Szafrąński, sędzia Rafał Kierzyński i legislator Beata Mandylis.

W trakcie dyskusji senatorowie zgłosili poprawki: senator Zbigniew Romaszewski jedną, a senator Piotr Zientarski cztery.

Poprawki zostały przyjęte przez komisje.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Leon Kieres.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1358 A*).

**Ad. 3** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Grzegorz Wałęjko.

Ustawa dokonuje gruntownej reformy procedury cywilnej, polegającej na zniesieniu odrębności w zakresie rozpoznawania tzw. spraw gospodarczych przy równoczesnym wprowadzeniu mechanizmów sprzyjających sprawnemu przeprowadzeniu i przyspieszeniu postępowania we wszystkich sprawach cywilnych.

W dyskusji udział wzięli: przedstawiciel Krajowej Izby Rzeczników Patentowych Dariusz Sałajewski, mecenas Andrzej Siemiński z Naczelnej Rady Adwokackiej, Grzegorz Land z KPP Lewiatan, legislator Marek Jerentowski, minister Grzegorz Wałęjko, senatorowie Jan Rulewski, Piotr Zientarski, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski oraz sędzia Paweł Grzegorzcyk.

Grzegorz Land z KPP Lewiatan, odniósł się krytycznie do zmian proponowanych w ustawie. Podkreślił, że przepisy ustawy pozostają w rażącej sprzeczności z fundamentalnymi zasadami procesu cywilnego (art. 45 ust. Konstytucji – prawo do sądu) oraz zwiększają w znacznym stopniu formalizm procesowy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawił szereg uwag do przedmiotowej ustawy.

Senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek formalny o odrzucenie ustawy, argumentując to nadmiernym pośpiechem w uchwalaniu ustawy oraz wieloma błędami którymi ustawa jest obciążona.

Wniosek został przyjęty przez komisję (4 głosy za, przy 3 głosach przeciw i braku głosów wstrzymujących się).

Senator Piotr Zientarski, Zbigniew Cichoń oraz Leon Kieres przejęli poprawki zgłoszone przez przedstawiciela Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu i zgłosili je jako wnioski mniejszości

komisji.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Stanisław Piotrowicz, natomiast wnioski mniejszości przedstawiają senatorowie Zbigniew Cichoń oraz Piotr Zientarski.

Konkluzja: Komisje wnoszą o odrzucenie ustawy (*druk senacki nr 1342 A*).

**Ad. 4** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Grzegorz Wałęjko. Wyjaśnił, że podstawowym celem uchwalonej przez Sejm ustawy jest usprawnienie postępowania karnego wykonawczego, zmniejszenie jego kosztów, skrócenie czasu trwania, a także zwiększenie efektywności orzekanych kar. Wprowadzane zmiany mają wykluczyć obserwowane w postępowaniu wykonawczym przejawy przewlekłości, nieefektywności oraz nieuzasadnionej kosztowności.

W dyskusji udział wzięli: minister Grzegorz Wałęjko, legislator Beata Mandyliś, dyrektor Tomasz Szafranski, dyrektor Michał Zoń, senatorowie Zbigniew Cichoń, Zbigniew Romaszewski, Stanisław Piotrowicz i Piotr Zientarski.

W trakcie dyskusji senatorowie: Zbigniew Romaszewski, Stanisław Piotrowicz oraz Piotr Zientarski zgłosili poprawki przedstawione w opinii Biura Legislacyjnego.

Poprawki te zostały przyjęte przez połączone komisje.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Stanisław Piotrowicz.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 12 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1335 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.