

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej

oraz

**Komisji Budżetu i Finansów
Publicznych**

Nr posiedzenia: 12

Nr posiedzenia: 16

Data posiedzenia: 7 marca 2012 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (druk senacki nr 66, druki sejmowe nr 144, 190).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł,
- senator Marek Borowski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Jacek Kapica,
 - zastępca dyrektora w Departamencie Polityki Podatkowej Włodzimierz Gurba,
 - zastępca dyrektora w Departamencie Polityki Podatkowej Mariusz Kazuch,
 - dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Wojciech Bronicki,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Sławomir Kozik,
 - główny specjalista w Departamencie Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Ewa Żabik,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - główny specjalista w Departamencie Górnictwa Monika Stańczykowska,
 - Ministerstwo Środowiska:
 - zastępca dyrektora w Departamencie Geodezji i Koncesji Geologicznych Krzysztof Kowalik,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - dyrektor Departamentu Spółek Kluczowych Marcin Majeranowski,
 - specjalista w Departamencie Spółek Kluczowych Paula Ziemiecka-Książak,
 - KGHM Polska Miedź SA:
 - główny inżynier i pełnomocnik zarządu ds. koncesji Cezary

- Bachowski,
- Państwowy Instytut Geologiczny:
 - dyrektor Jerzy Nawrocki,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Michał Kuszyk,
 - Polska Akademia Nauk:
 - adiunkt Agnieszka Kłosowska-Dudzińska,
 - badacz Ewa Zielińska,
 - badacz Karol Węgrzyn,
 - ekspert Uniwersytetu Warszawskiego, Katedra Prawa Publicznego SWPS prof. dr hab. Marek Chmaj,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Artur Gierada.
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica. Wyjaśnił, że zgodnie z ustawą – Prawo geologiczne i górnicze, kopaliny, jako zasoby naturalne, należą do państwa. Korzyści z tytułu wydobywania surowców stanowiących własność państwa uzasadniają nałożenie na przedsiębiorcę dodatkowych podatków lub opłat poza standardowym podatkiem od dochodów przedsiębiorstw. Państwo, rezygnując z udziału w zyskach z wydobywania kopaliny, współtworzyło mocne fundamenty rozwoju górnictwa miedziowego. Zdaniem rządu, nie ma uzasadnionych powodów do utrzymywania niskiego poziomu renty surowcowej. Zyski z wydobywania kopaliny powinny stanowić dobro wspólne.

Jak stwierdził wiceminister finansów, istotą ustawy jest wprowadzenie systemu podatkowego, opartego na cenie wydobytego metalu. Podatek ten będzie pobierany na podstawie wzorów, ustalanych osobno dla miedzi i srebra, w których wzięto pod uwagę średnią cenę danego metalu. Dochody z podatku w całości będą zasilały budżet państwa. Płatnikami proponowanego podatku będą podmioty wydobywające miedź i srebro w ramach działalności gospodarczej.

Stawki podatkowe będą ustalane dla 1 t wydobytej miedzi i 1 kg wydobytego srebra na podstawie średnich cen tych metali, które będą ogłaszane przez ministra finansów w comiesięcznym obwieszczeniu. Stawki podatkowe będą elastyczne i uzależnione od sytuacji na rynku. Wielkość dochodów budżetowych z tytułu podatku od wydobywania niektórych kopaliny uzależniona będzie od 3 czynników: wartości surowców na rynkach światowych, kursu dolara amerykańskiego do złotego oraz wolumenu wydobywania.

Nowela przewiduje też zmiany w innych ustawach, dostosowujące ich przepisy do nowego podatku. Proponuje się, żeby kwoty uiszczanego podatku od wydobywania niektórych kopaliny nie stanowiły kosztów uzyskania przychodów w podatku dochodowym.

Proponowane zmiany w ordynacji podatkowej mają na celu m.in. zapewnienie efektywnej kontroli podatkowej w okresie wprowadzenia tego podatku. Będzie ona polegała na weryfikacji pomiarów i rzetelności ich ewidencjonowania. Zmiana dotycząca zakresu tajemnicy skarbowej umożliwi współpracę organów podatkowych z organami nadzoru górniczego w zakresie pomiaru ilości rudy miedzi.

Ustawa przewiduje również zmiany dostosowawcze w ustawie o służbie celnej, tak aby umożliwić wykonywanie nowych zadań związanych z poborem tego podatku.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Minister finansów został zobowiązany do przeglądu i analizy stosowania ustawy oraz nowego podatku po 2 latach obowiązywania ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zgłosił 2 uwagi ogólne do ustawy. Pierwsza z nich dotyczyła sposobu konstruowania stawek podatkowych przyjętych w omawianej ustawie, druga odnosiła się do czternastodniowego *vacatio legis*.

W trakcie dyskusji senatorowie zwrócili się do przedstawiciela rządu z pytaniami dotyczącymi m.in.: dywidendy i stanowiska w tej sprawie Ministerstwa Skarbu Państwa; wpływu

proponowanych rozwiązań na działalność i plany inwestycyjne KGHM; ustalenia daty powstania obowiązku naliczania podatku; kwestii opłacalności wydobycia kopalin w sytuacji wprowadzenia podatku; wpływu dodatkowych obciążeń na wzrost bezrobocia; struktury akcjonariatu KGHM; kwestii dywidendy; spodziewanych korzyści z inwestycji zagranicznych KGHM; polityki Ministerstwa Skarbu Państwa i Ministerstwa Finansów w tej sprawie; vacatio legis ustawy; art. 9 ustawy, w szczególności sposobu obliczania podatku oraz konsekwencji budżetowych związanych z opóźnieniem wprowadzenia ustawy.

Ekspert Pracodawców RP Michał Kuszyk przedstawił uwagi na temat warunków i procedury przygotowania ustawy.

Główny inżynier i pełnomocnik zarządu ds. koncesji w KGHM Polska Miedź SA Cezary Bachowski wyraził obawy co do wielkości kwoty podatku. Doprecyzował też informacje na temat sposobu i kryteriów ekonomicznych wydobywania kopalin oraz inwestycji zagranicznej w Kanadzie.

W sprawie problemów poruszonych przez senatorów i gości wypowiedzieli się: podsekretarz stanu Jacek Kapica, dyrektor Departamentu Spółek Kluczowych w Ministerstwie Skarbu Państwa Marcin Majeranowski oraz zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów Włodzimierz Gurba.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. W wyniku głosowania komisja przyjęła zaproponowany wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Michalskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 66 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.